



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13, 89/16, 5/22 и 31/24) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08 и 5/22), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2022. ГОДИНУ ПАРТИЈЕ УЈЕДИЊЕНИХ ПЕНЗИОНЕРА

Број: 03-07-6-685/23
Сарајево, 16.06.2025. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. 1. НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Партије уједињених пензионера за 2022. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора, одржаних у октобру 2022. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2022. годину, утврђено је да је Партија уједињених пензионера прекршила одредбе члана 4. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Партије уједињених пензионера за 2022. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора, одржаних у октобру 2022. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Партија уједињених пензионера се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	18.000,00	100,00
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	0,00	0,00
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	18.000,00	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	18.000,00	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у укупном износу од 24.108,97 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Партија уједињених пензионера. Скраћени назив странке је ПУП.

Странка је дана 28.07.1997. године, рјешењем број: Рп-07/97 уписана у регистар политичких организација код Основног суда у Бања Луци под називом Пензионерска странка Републике Српске. Рјешењем Основног суда у Бањалуци број: Рп-07/97 уписана је промјена назива политичке странке и од 14.12.2009. године назив политичке странке је: Партија уједињених пензионера. Дана 11.06.2018. године, рјешењем Основног суда Бања Лука број: Рп-7/97 уписана је промјена лица овлаштеног за заступање и представљање политичке странке.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, улица Грчка бр. 19.

Лице овлаштено за заступање странке је Винка Пушоња, предсједница странке.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2022. годину је Воислав Бургић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2022. годину, организациону структуру Партије уједињених пензионера чине:

- Главни одбор,

- 6 градских одбора и
- 34 општинска одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Партије уједињених пензионера за 2022. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора, одржаних у октобру 2022. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Партије уједињених пензионера обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед финансијских извјештаја Партије уједињених пензионера у периоду од 2005. до 2020. године, након којих су издати извјештаји о прегледу и ревизији са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци: да сваке године доноси прецизан и јасан програм утрошка средстава, да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да успостави потпуне и тачне евиденције о својим расходима и да финансијске извјештаје правилно попуњава и подноси у складу са подзаконским актима Централне изборне комисије БиХ.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2022. годину, утврђено је да Партија уједињених пензионера није испоштовала све дате препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) Партија уједињених пензионера прекршила је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја странка је остварила расходе у укупном износу од 24.108,97 КМ.

У Финансијском плану за 2022. годину, странка је планирала укупне трошкове у износу од 62.067,00 КМ.

Финансијски план Партије уједињених пензионера за 2022. годину показује да су трошкови нереално планирани у односу на обим пословања политичке странке. Наиме, странка је планиране трошкове остварила у проценту од 38,84%.

b) Партија уједињених пензионера прекршила је одредбе члана 12 став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да Партија уједињених пензионера у годишњем финансијском извјештају није извршила правилну класификацију расхода и није водила правилне евиденције о својим обавезама, те финансијски извјештај није поднијела на начин утврђен Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (у даљем тексту: Правилник), чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и (4) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) Партија уједињених пензионера је финансијски извјештај поднијела супротно одредбама члана 4. став (1) Правилника, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Увидом у службене евиденције, утврђено је да је Партија уједињених пензионера годишњи финансијски извјештај за 2022. годину поднијела у електронској форми, путем апликације ФИ ЦИК БИХ дана 31.03.2023. године. Партија уједињених пензионера је годишњи финансијски извјештај за 2022. годину у чврстој копији Централној изборној комисији Босне и Херцеговине доставила тек дана 18.05.2023. године

Политичка странка је била обавезна до 31.03.2023. године поднијети годишњи финансијски извјештај за 2022. годину у електронској форми путем апликације ФИ ЦИК БИХ и у чврстој копији одштампане обрасце финансијског извјештаја у ПДФ формату, овјерене потписом овлашћеног лица и печатом политичке странке, скупа са потврдом о поднесеном годишњем финансијском извјештају доставити Централној изборној комисији БиХ.

- (2) Партија уједињених пензионера није у годишњем финансијском извјештају и пословним књигама извршила правилну класификацију трошкова, чиме је прекршила одредбе члана 22. Правилника.

Странка је у пословним књигама евидентирала и у обрасцу 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) исказала трошкове воде у износу од 85,00 КМ и трошкове електричне енергије у износу од 275,00 КМ.

Увидом у Уговор о закупу пословних просторија¹ утврђено је да је странка у 2022. години, уговорила трошкове воде у износу од 60,00 КМ и трошкове електричне енергије у износу од 300,00 КМ.

Прегледом пословних књига политичке странке, утврђено је да је странка трошкове електричне енергије за мјесец новембар 2022. године у износу од 25,00 КМ евидентирала као трошкове воде.

- (3) Партија уједињених пензионера у годишњем финансијском извјештају није исказала тачне податке о својим обавезама, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.

- Партија уједињених пензионера није исказала потпуне податке о повјериоцима и тачан износ својих обавеза по кредитима и позајмицама.

Странка је у обрасцу 5.1 (обавезе политичке странке по кредитима и позајмицама) исказала обавезе у укупном износу од 15.655,14 КМ према следећим физичким лицима: Ј. у износу од 9,50 КМ, В.П. у износу од 8.645,64 КМ, Б.Б. у износу од 1.000,00 КМ и М.П. у износу од 6.000,00 КМ.

¹ Уговором о закупу пословних просторија (Продужење), који је закључен између Савеза инвалида рада Града Бања Лука и Партије уједињених пензионера утврђено је да ће закупопримац уз закупнину паушално плаћати и накнаду за кориштење топлотне енергије у мјесечном износу од 25,00 КМ, електричне енергије у мјесечном износу од 25,00 КМ, водоснабдијевање 5,00 КМ и одржавање чистоће простора и вањског приступа објекту у мјесечном износу од 5,00 КМ.

Прегледом пословних књига и контролом извода са трансакционих рачуна и додатне документације коју је странка доставила, утврђено је да на дан 31.12.2022. године обавезе политичке странке по кредитима и позајмицама износе 12.655,14 КМ, те да су позајмице дали: Ј. у износу од 9,50 КМ, В.П. у износу од 5.645,64 КМ, Б.Б. у износу од 1.000,00 КМ и М.П. у износу од 6.000,00 КМ.

Напомињемо, да су обавезе по основу позајмица примљених од физичких лица: Ј. у износу од 9,50 КМ, Б.Б. у износу од 1.000,00 КМ и В.П. у износу од 4.625,64 КМ настале у претходним годинама.

- Партија уједињених пензионера је у обрасцу 5.2 (остале обавезе) годишњег финансијског извјештаја исказала остале обавезе у износу од 3.470,25 КМ, како слиједи: Удружење пензионера Бања Лука у износу од 147,31 КМ, Гојић Компани МИГ д.о.о. у износу од 180,00 КМ, СЗР “Desing” вл. П.Д. Бања Лука у износу од 1.183,46 КМ, Савезу инвалида града Бања Лука у износу од 1.120,00 КМ, “Sconto VIP” у износу од 600,00 КМ и ЈУ Дом пензионера у износу од 239,48 КМ.

Контролом исказаних осталих обавеза, утврђено је следеће:

1. Политичка странка је исказала остале обавезе према Удружењу пензионера Бања Лука у износу од 147,31 КМ. Увидом у пословне књиге утврђено је да обавезе странке према Удружењу пензионера Бања Лука износе 287,66 КМ.
2. Увидом у Извод отворених ставки Савеза инвалида рада Града Бања Лука, утврђено је да је странка према Савезу инвалида рада Града Бања Лука на дан 31.12.2022. године имала обавезу у износу од 1.095,00 КМ, док је у обрасцу 5.2 исказала обавезу у износу од 1.120,00 КМ.
3. Политичка странка у годишњем финансијском извјештају није исказала обавезе за порезе и доприносе на исплате физичким лицима ван радног односа у износу од 2.831,54 КМ.

Увидом у бруто биланс и главну књигу политичке странке утврђено је да је странка имала обавезе за порезе по накнади у износу од 412,02 КМ и обавезе за доприносе по накнади у износу од 2.419,52 КМ. Такође је утврђено да су обавезе за порезе по накнади у износу од 342,46 КМ и обавезе за доприносе по накнади у износу од 2.028,83 КМ настале у претходним годинама.

4. Странка у својим пословним књигама исказује преплату према добављачу М:тел а.д. Бања Лука у износу од 140,35 КМ, што упућује да странка није евидентирала све рачуне.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ² по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Партија уједињених пензионера је у сврху изборне кампање могла да потроши средства у износу од 377.796,90 КМ.

У годишњем финансијском извјештају за 2022. годину Партија уједињених пензионера није исказала трошкове изборне кампање.

² Члан 15.10 став (2) Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Партији уједињених пензионера да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да сваке године доноси прецизан, јасан и реалан програм утрошка средстава и да финансијска средства осигурана за финансирање политичке странке користи у складу са програмом,*
- *да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о својим расходима и обавезама,*
- *да утврди стварно стање обавеза, те да у пословним књигама изврши усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем обавеза и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине доставља у складу са законом прописаним роковима и на начин утврђен Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Партија уједињених пензионера није доставила примједбе на мишљење ревизора и налазе ревизије дате у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2022. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Тања Голијанин