



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 96/13, 89/16, 5/22 i 31/24) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 103/08, 5/22 i 39/25), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2022. GODINU POKRETA DEMOKRATSKE AKCIJE

Broj: 03-07-6-424/23
Sarajevo, 16.12.2025. godine

S A D R Ź A J

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	6
5.1 NALAZI.....	6
5.2 PREPORUKE	10

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Pokreta demokratske akcije za 2022. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2022. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2022. godinu, utvrđeno je da je Pokret demokratske akcije prekršio odredbe člana 4. stav (1), člana 5. stav (4), člana 6. stav (3), člana 8. stav (1), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Pokreta demokratske akcije za 2022. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2022. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2022. godinu, Pokret demokratske akcije se finansirao iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	10.564,00	2,24
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	15.635,00	3,32
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	300,00	0,06
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	321.750,55	68,23
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi (1-8)	348.249,55	73,85
II	Ostali prihodi i drugo	123.295,36	26,15
	Izvori finansiranja (I+II)	471.544,91	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2022. godinu Pokret demokratske akcije je iskazao rashode u ukupnom iznosu od 491.642,32 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Pokret demokratske akcije. Skraćeni naziv je PDA.

Stranka je registrovana kod Općinskog suda u Tuzli, Rješenjem broj: 032-0-Reg-18-000577 od 30.03.2018. godine. Rješenjem Općinskog suda u Tuzli broj: 032-0-Reg-18-000577 od 26.04.2018. godine izvršena je promjena lica ovlaštenog za zastupanje stranke, te je umjesto Senada Alića, dotadašnjeg predsjednika stranke upisan Mirsad Kukić kao predsjednik stranke. Rješenjem Općinskog suda u Tuzli broj: 032-0-Reg-22-000304 od 07.03.2022. godine izvršena je promjena lica ovlaštenog za zastupanje stranke, te je umjesto Mirsada Kukića, dotadašnjeg predsjednika stranke upisana kao predsjednica stranke Elzina Pirić.

Sjedište političke stranke je u Tuzli, ulica Fra Grge Martića 8.

Lica ovlaštena za zastupanje stranke u 2022. godini su: Mirsad Kukić, predsjednik stranke do 23.01.2022. godine, Elzina Pirić, predsjednica, Samir Imamović, generalni sekretar i Senad Alić, potpredsjednik.

Lica ovlaštena za podnošenje finansijskog izvještaja za 2022. godinu su: Muzafer Brigić, Jakub Suljkanović i Elzina Pirić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2022. godinu, Pokret demokratske akcije ima sljedeću organizacionu strukturu:

- Centralne organe,
- 6 kantonalnih odbora,
- 5 regionalnih odbora,
- 3 gradska odbora,
- 49 općinskih/opštinskih odbora i
- Odbor Brčko distrikt BiH.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Pokreta demokratske akcije za 2022. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2022. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je troškove izborne kampanje ostvarila u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskog izvještaja Pokreta demokratske akcije obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled i kontrolu godišnjih finansijskih izvještaja Pokreta demokratske akcije u periodu od 2018. do 2021. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2021. godinu, izdat je Izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama stranci da prijavljuje sve priloge, da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi pravilne i potpune evidencije o prihodima, rashodima i obavezama, da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i da redovno vrši usaglašavanje obaveza sa dobavljačima, te da provede odgovarajuća knjiženja u svojim poslovnim knjigama.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2022. godinu, utvrđeno je da Pokret demokratske akcije nije ispoštovao preporuke.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1 NALAZI

a) Pokret demokratske akcije nije postupio u skladu sa odredbama člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka¹.

Pokret demokratske akcije je u godišnjem finansijskom izvještaju za 2022. godinu, iskazao rashode u ukupnom iznosu od 491.642,32 KM.

U Rebalansu programa utroška sredstava za 2022. godinu, politička stranka je planirala ukupne rashode u iznosu 790.000,00 KM.

Analizom Rebalansa programa utroška sredstava za 2022. godinu i podataka iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2022. godinu, utvrđeno je da je politička stranka sredstva u iznosu od 23.834,73 KM ostvarila mimo Rebalansa programa utroška sredstava za 2022. godinu, i to:

- troškovi advokatskih usluga prekoračeni su za 2.892,46 KM, troškovi platnog prometa za 21,18 KM, troškovi kancelarijskog materijala za 554,86 KM i troškovi štampanja plakata i plakatiranja prekoračeni su za 20.366,23 KM.

S obzirom da je finansijska sredstva ostvario mimo Rebalansa programa utroška sredstava za 2022. godinu Pokret demokratske akcije je prekršio odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

b) Pokret demokratske akcije je prekršio odredbe člana 5. stav (4) i člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pokret demokratske akcije nije u godišnjem finansijskom izvještaju prijavio nenovčane donacije koje je ostvario po osnovu besplatnog oglašavanja na društvenim mrežama te korištenja poslovnog prostora i dvorane bez naknade, čime je prekršio odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (1) Tokom obavljanja pregleda finansijskog izvještaja Pokreta demokratske akcije, utvrđeno je da je stranka primila nenovčane donacije od fizičkog lica Samir Cipurković, te donatora općinskih odbora PDA Banovići i PDA Srebrenik, čije identitete nije bilo moguće utvrditi, a iste nije evidentirala u poslovnim knjigama i nije iskazala u finansijskom izvještaju.

Uvidom u raspoloživu dokumentaciju utvrđeno je da Pokret demokratske akcije nije uspostavio evidenciju u poslovnim knjigama i nije prijavio u finansijskom izvještaju nenovčane donacije koje je ostvario promocijom stranke i njenih kandidata putem društvene mreže „Facebook“ gdje je objavljeno 36 oglasa ukupne vrijednosti 977,00 KM.

Prema raspoloživim podacima utvrđeno je da se fizičko lice Samir Cipurković putem društvene mreže „Facebook“ oglašavao 15 puta te da ukupna vrijednost njegovih oglasa iznosi 455,00 KM.

Takođe je utvrđeno da su OO PDA Banovići i OO PDA Srebrenik na platformi „Facebook“ promovisali stranku i njene kandidate na Općim izborima 2022. godine putem sponzorisanih objava. OO PDA Banovići imao je dvije objave u iznosu od 100,00 KM, a OO PDA Srebrenik 19 objava u iznosu od 422,00 KM.

S obzirom da politička stranka nije platila objave OO PDA Banovići i OO PDA Srebrenik, stranka je primila nenovčane donacije anonimnih donatora, što je suprotno odredbama člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (2) Pokret demokratske akcije nije prijavio nenovčanu donaciju Općine Zavidovići po osnovu besplatnog korištenja poslovnog prostora u 2022. godini.

¹ Finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, politička stranka može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenim svojim programom i statutom.

Naime, uvidom u Odluku o davanju na korištenje poslovne prostorije u vlasništvu Općine Zavidovići br. 01-19-3002/21-AP-5 od 29.12.2021. godine, utvrđeno je da je Općinsko vijeće Zavidovići političkoj stranci dodijelilo na korištenje poslovnu prostoriju-kancelariju, površine 13,00 m², te da stranka nije imala obavezu da plaća zakupninu za poslovnu prostoriju u periodu od 29.12.2021. godine do 31.12.2024. godine.

Stranka je u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i Zakonom o finansiranju političkih stranaka bila dužna da nenovčanu donaciju evidentira u poslovnim knjigama i prijavi u godišnjem finansijskom izvještaju za 2022. godinu.

Pored navedenog, utvrđeno je da je politička stranka primila nenovčanu donaciju po osnovu besplatnog korištenja dvorane za održavanje predizbornog skupa u Gradačcu, koju nije prijavila u godišnjem finansijskom izvještaju i nije evidentirala u poslovnim knjigama.

S obzirom da politička stranka nije platila korištenje dvorane za održavanje predizbornog skupa, primila je nenovčanu donaciju anonimnog donatora, suprotno odredbama člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka².

c) Pokret demokratske akcije prekršio je odredbe člana 6. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Politička stranka je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala ostale prihode u iznosu od 123.295,33 KM.

Uvidom u dostavljenu dodatnu dokumentaciju, utvrđeno je da je politička stranka sa fizičkim licem Smajo Mandžić zaključila Ugovor o uređivanju odnosa PDA i kandidovanih/izabranih kandidata PDA na Općim izborima 2018. godine kojim je ugovoreno da Pokret demokratske akcije u cijelosti finansira izbornu kampanju za Opće izbore u Bosni i Hercegovini u 2018. godini, a da izabrani kandidat prihvata obavezu da političkoj stranci vrati sredstva uložena u izbornu kampanju te da plati odštetu u paušalnom iznosu od 150.000,00 KM. U ugovoru je precizirano da će obaveza plaćanja nastupiti ukoliko izabrani kandidat u toku trajanja mandata istupi ili bude isključen iz članstva ili napusti klub zastupnika Pokreta demokratske akcije, te je Smajo Mandžić kao instrument obezbjeđenja ugovora potpisao mjenicu i ovlaštenje za popunu bjanko mjenice u korist Pokreta demokratske akcije.

Kontrolom izvoda sa transakcijskog računa stranke utvrđeno je da je politička stranka aktivirala mjenicu i u toku 2022. godine naplatila sredstva sa računa fizičkog lica Smajo Mandžić u iznosu od 123.295,33 KM.

Članom 3. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka propisano je da se politička stranka može finansirati iz članarina, dobrovoljnih priloga fizičkih i pravnih lica, prihoda od imovine, prihoda od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke, prihoda od poklona, prihoda iz budžeta i prihoda od propagande.

Članom 5. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka propisano je da se dobrovoljnim priložima smatraju povremene ili redovne uplate kojima fizička ili pravna lica dobrovoljno daju novac političkoj stranci u iznosu većem od iznosa članarine, kao i pružanje usluga ili davanje proizvoda političkoj stranci bez naplate.

S obzirom na naprijed navedene odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka, kao i činjenicu da je navedeno fizičko lice Smajo Mandžić dobrovoljno zaključilo Ugovor sa političkom strankom o uređivanju odnosa PDA i kandidovanih/izabranih kandidata PDA na Općim izborima 2018. godine, iz kojeg je proistekla i naplata sredstava u iznosu od 123.295,33 KM, smatramo da je politička stranka primila dobrovoljni prilog fizičkog lica Smajo Mandžić u iznosu od 123.295,33 KM.

² U odnosu na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2022. godinu dodat je nalaz koji se odnosi na nenovčanu donaciju po osnovu besplatnog korištenja dvorane u Gradačcu.

Odredbom člana 6. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka propisano je da ukupan iznos dobrovoljnih priloga fizičkog lica jednoj političkoj stranci ne smije prelaziti iznos od 10.000,00 KM u kalendarskoj godini.

Na osnovu navedenog, utvrđeno je da je politička stranka primila dobrovoljni prilog fizičkog lica u iznosu većem za 113.295,33 KM od zakonom dozvoljenog limita na visinu priloga, čime je prekršila odredbe člana 6. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

d) Pokret demokratske akcije prekršio je odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja, utvrđeno je da Pokret demokratske akcije nije vodio pravilne, tačne i potpune evidencije o svojim novčanim sredstvima, prihodima, rashodima i obavezama i nije popunio obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (u daljem tekstu: Pravilnik), čime je prekršio odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (1) Pokret demokratske akcije nije tačno iskazao promet po transakcijskom računu broj: 3384402252538411 kod Unicredit banke d.d., čime je prekršio odredbe člana 11. Pravilnika.

Stranka je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala transakcijski račun broj: 3384402252538411 kod Unicredit banke d.d. sa negativnim početnim stanjem u iznosu od -110,00 KM, prometom ulaza u iznosu od 230,00 KM, prometom izlaza u iznosu od 110,00 KM i saldonom na dan 31.12.2022. godine u iznosu od 10,00 KM.

Uvidom u izводе sa transakcijskog računa utvrđeno je da je početno stanje negativno i iznosi -110,00 KM, te da promet ulaza iznosi 230,00 KM, promet izlaza 120,00 KM, a stanje na dan 31.12.2022. godine iznosi 0,00 KM.

- (2) Na osnovu dostavljenih blagajničkih dnevnika za GO PDA Tuzla i OO PDA Živinice utvrđeno je da stranka nije vodila blagajnu u skladu sa pravilima i principima blagajničkog poslovanja.

Uvidom u blagajničke dnevnike za 2022. godinu utvrđeno je da su isti sačinjeni mjesečno, a ne na dan kada se promjena desila, što je suprotno računovodstvenim propisima.

- (3) U poslovnim knjigama i obrascima 3 (*izvori finansiranja*) i 3-e (*nenovčane donacije i računi koje stranka nije imala obavezu platiti*) godišnjeg finansijskog izvještaja, stranka nije iskazala nenovčane donacije Samira Cipurkovića, nenovčane donacije po osnovu promocije OO PDA Banovići i OO PDA Srebrenik i njihovih kandidata putem društvenih mreža i nenovčanu donaciju Općine Zavidovići po osnovu besplatnog korištenja poslovnog prostora i nenovčanu donaciju po osnovu besplatnog korištenja dvorane za održavanje predizbornog skupa u Gradačcu, čime je prekršila odredbe člana 13. i 18. Pravilnika.

Takođe, politička stranka je u godišnjem finansijskom izvještaju dobrovoljni prilog fizičkog lica Smajo Mandžić iskazala kao ostale prihode u iznosu od 123.295,33 KM, čime je prekršila odredbe člana 13. Pravilnika.

- (4) Pokret demokratske akcije u poslovnim knjigama nije uspostavio pravilne evidencije te nije u finansijskom izvještaju iskazao tačne podatke o rashodima i nije izvršio pravilnu klasifikaciju rashoda, čime je prekršio odredbe člana 21, 22. i 23. Pravilnika.

- Stranka nije u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju iskazala potpune i tačne podatke o troškovima zakupnine poslovnih prostora u Zavidovićima, Kladnju, Kalesiji, Gradačcu i Srebreniku, te prostora koji je koristila Centrala stranke u Tuzli.

1. Stranka nije iskazala troškove zakupnine poslovnog prostora u Zavidovićima koji je koristila bez naknade. U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je troškove komunalnih usluga iskazala kao troškove zakupnine poslovnog prostora u iznosu od 178,11 KM.

2. Uvidom u ugovor o zakupu³ utvrđeno je da mjesečna zakupnina poslovnog prostora u Kladnju iznosi 100,00 KM, te da godišnji troškovi zakupnine poslovnog prostora iznose 1.200,00 KM. U godišnjem finansijskom izvještaju politička stranka nije iskazala troškove zakupnine poslovnog prostora u Kladnju.
3. Pokret demokratske akcije je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazao troškove zakupnine poslovnog prostora Centrale političke stranke u iznosu od 19.561,39 KM, te troškove zakupnine poslovnog prostora u Kalesiji u iznosu od 131,04 KM, Gradačcu u iznosu od 2.840,00 KM i Srebreniku u iznosu od 3.777,55 KM.

Uvidom u dostavljene ugovore o zakupu utvrđeno je da troškovi zakupnine poslovnog prostora koji koristi Centrala političke stranke iznose 16.435,56 KM, dok troškovi zakupnine poslovnog prostora u Kalesiji iznose 196,56 KM, Gradačcu 2.640,00 KM i Srebreniku 3.000,00 KM.

- Pokret demokratske akcije nije u godišnjem finansijskom izvještaju iskazao troškove kampanje po osnovu oglašavanja na društvenim mrežama i organizacije predizbornog skupa u Gradačcu, čime je prekršio odredbe člana 21. i 23. Pravilnika.
 1. Uvidom u dostavljene podatke iz eksternih izvora utvrđeno je da je stranka imala sponzorisanе objave na društvenim mrežama u iznosu od 977,00 KM. Navedene troškove politička stranka nije iskazala u poslovnim knjigama i nije prijavila u godišnjem finansijskom izvještaju.
 2. Pokret demokratske akcije nije u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju iskazao troškove organizacije predizbornog skupa u Gradačcu. Prema podacima iz eksternih izvora Pokret demokratske akcije je dana 25.09.2022. godine organizovao predizborni skup u dvorani Skenderija u Gradačcu.
- Pokret demokratske akcije nije izvršio pravilnu klasifikaciju rashoda, te je u poslovnim knjigama troškove električne energije, grijanja, vode i drugih komunalnih usluga Centrale stranke i općinskih odbora Zavidovići, Srebrenik i Gradačac evidentirao na kontu 401302-*Rashodi komunalija za zakupljene prostore* u iznosu od 4.862,77 KM. U godišnjem finansijskom izvještaju za 2022. godinu stranka je rashode komunalija za zakupljene prostore iskazala kao troškove zakupa poslovnih prostorija.

Pored navedenog, stranka je troškove električne energije Općinskog odbora Srebrenik iz decembra 2021. godine u iznosu od 117,41 KM evidentirala u poslovnim knjigama i iskazala u godišnjem finansijskom izvještaju za 2022. godinu. Politička stranka nije u poslovnim knjigama evidentirala i u godišnjem finansijskom izvještaju nije iskazala troškove električne energije općinskog odbora Srebrenik za decembar 2022. godine.

Navedeno ukazuje da stranka nema tačne evidencije o svojim rashodima, te da ne vrši redovna usaglašavanja stanja svojih obaveza, odnosno da u godišnjem finansijskom izvještaju nije tačno iskazala obaveze prema JP Elektroprivreda Bosne i Hercegovine, čime je prekršila odredbe člana 24. Pravilnika.

e) Bez kvalifikovanja mišljenja, skrećemo pažnju na Ugovor o uređivanju odnosa PDA i kandidovanih/izabranih kandidata PDA na Općim izborima 2018. godine

Dana 05.10.2018. godine, Pokret demokratske akcije je sa fizičkim licem Smajo Mandžić zaključilo Ugovor o uređivanju odnosa PDA i kandidovanih/izabranih kandidata PDA na Općim izborima 2018. godine kojim je ugovoreno da Pokret demokratske akcije u cijelosti finansira izbornu kampanju za Opće izbore u Bosni i Hercegovini u 2018. godini, a da izabrani kandidat prihvata obavezu da političkoj stranci vrati sredstva uložena u izbornu kampanju te da plati odštetu u paušalnom iznosu od 150.000,00 KM. U ugovoru je precizirano da će obaveza plaćanja nastupiti ukoliko izabrani kandidat u toku trajanja mandata istupi ili bude isključen iz članstva ili napusti klub zastupnika Pokreta

³ Ugovor o zakupu sa Salihović Emirom od 01.05.2020. godine.

demokratske akcije, te je Smajo Mandžić kao instrument obezbjeđenja ugovora potpisao mjenicu i ovlaštenje za popunu bjanko mjenice u korist Pokreta demokratske akcije.

Članom 1.9 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisano je da mandat pripada izabranom nosiocu mandata, a ne političkoj stranci, koaliciji ili listi nezavisnih kandidata koja ga je predložila na kandidatskoj listi i da mandat može prestati samo u zakonom predviđenim slučajevima. Stavom (2) istog člana, propisano je da ukoliko izabrani nosilac mandata, u toku trajanja mandata, istupi iz političke stranke, koalicije ili liste nezavisnih kandidata koja je učestvovala na izborima i na čijoj je kandidatskoj listi bio izabrani nosilac mandata, postaje samostalni vijećnik/odbornik, odnosno poslanik/zastupnik.

S obzirom da mandat pripada izabranom nosiocu mandata, skrećemo pažnju da su odredbe Ugovora o uređivanju odnosa PDA i kandidovanih/izabranih kandidata PDA na Općim izborima 2018. godine suprotne odredbama člana 1.9 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁴ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Pokret demokratske akcije je u svrhu izborne kampanje mogao da potroši sredstva u iznosu od 830.734,80 KM.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2022. godinu troškovi propagande Pokreta demokratske akcije iznosili su 174.521,80 KM⁵.

5.2 PREPORUKE

Preporučuje se političkoj stranci Pokret demokratske akcije da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da finansijska sredstva obezbijedena za finansiranje stranke koristi u skladu sa utvrđenim planom utroška sredstava,*
- *da uspostavi evidencije o nenovčanim donacijama,*
- *da vodi poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi pravilne, tačne i potpune evidencije o svojim novčanim sredstvima, prihodima, rashodima i obavezama,*
- *da gotovinsko poslovanje uspostavi u skladu sa principima i pravilima blagajničkog poslovanja,*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i*
- *da redovno vrši usaglašavanje obaveza sa dobavljačima, te provede odgovarajuća knjiženja u svojim poslovnim knjigama.*

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, Pokret demokratske akcije je dostavio primjedbe na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2022. godinu. Stranka je uz primjedbe dostavila Tužbu

⁴ Član 15.10 stav (2) Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

⁵ Ovi troškovi nisu konačni jer stranka nije iskazala troškove oglašavanja na društvenim mrežama u iznosu od 977,00 KM i troškove organizacije predizbornog skupa u Gradačcu.

fizičkog lica Smajo Mandžić protiv Pokreta demokratske akcije i Sparkasse Bank d.d. Bosna i Hercegovina od 16.09.2022. godine radi povrede sporazuma o popunjavanju mjeničnog blanketa/sticanja bez osnova/naknade štete u vrijednosti od 123.295,33 KM.

Politička stranka nije dostavila dokumentaciju o ishodu sudskog spora, a ostali navodi iz očitovanja nisu utemeljeni na relevantnim zakonskim odredbama, te nisu uticali na nalaze revizije iz Preliminarnog izvještaja o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja Pokreta demokratske akcije za 2022. godinu.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Tanja Golijanin