



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13, 89/16, 5/22 i 31/24) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08, 5/22 i 39/25), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2022. GODINU POLITIČKE ORGANIZACIJE „NEZAVISNI BLOK“

Broj: 03-07-6-440/23
Sarajevo, 17.12.2025. godine

S A D R Ź A J

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	4
Predmet pregleda i kontrole.....	5
Cilj pregleda i kontrole.....	5
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	5
5.1 NALAZI.....	5
5.2 PREPORUKE.....	8

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Političke organizacije „Nezavisni blok“ za 2022. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih 2022. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2022. godinu, utvrđeno je da je Politička organizacija „Nezavisni blok“ prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 5. stav (4), člana 8. stav (1), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), stav (3) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Političke organizacije „Nezavisni blok“ za 2022. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih 2022. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2022. godinu, Politička organizacija „Nezavisni blok“ se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	260,00	0,08
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	6.354,67	2,05
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	303.063,46	97,86
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi (1-8)	309.678,13	100,00
II	Ostali prihodi i drugo	4,60	0,00
	Izvori finansiranja (I+II)	309.682,73	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2022. godinu, Politička organizacija „Nezavisni blok“ je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 287.430,68 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Nezavisni blok. Skraćeni naziv je NB.

Politička organizacija „Nezavisni blok“ je registrovana kod Općinskog suda u Sarajevu Rješenjem broj: 065-0-F1-17-000017 od 27.10.2017. godine. Rješenjem istog suda broj: 065-0-F1-19-000004 od 11.11.2019. godine, upisana je promjena sjedišta političke stranke.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, ulica Vilsonovo šetalište br. 10.

Lice ovlašteno za predstavljanje i zastupanje stranke je Senad Šepić, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2022. godinu je Edina Pijalović.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2022. godinu, Politička organizacija „Nezavisni blok“ ima sljedeću organizacionu strukturu:

- Centrala,
- 5 kantonalnih odbora i
- 7 općinskih odbora.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Političke organizacije „Nezavisni blok“ za 2022. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih 2022. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je troškove izborne kampanje ostvarila u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskog izvještaja Političke organizacije „Nezavisni blok“ obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled i kontrolu finansijskih izvještaja Političke organizacije „Nezavisni blok“ u periodu od 2017. do 2021. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2021. godinu, izdat je Izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama stranci: da finansijska sredstva obezbijeđena za finansiranje stranke koristi u skladu sa utvrđenim programom utroška sredstava, da prijavljuje sve priloge, da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi pravilne i potpune evidencije o prihodima, rashodima i obavezama, da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i da redovno vrši usaglašavanje obaveza sa dobavljačima, te provodi odgovarajuća knjiženja u svojim poslovnim knjigama.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2022. godinu, utvrđeno je da Politička organizacija „Nezavisni blok“ nije ispoštovala sve preporuke.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1 NALAZI

a) Politička organizacija „Nezavisni blok“ je prekršila odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka¹.

Politička stranka je u godišnjem finansijskom izvještaju za 2022. godinu iskazala rashode u ukupnom iznosu od 287.430,68 KM.

Uvidom u Plan prihoda i rashoda za 2022. godinu, utvrđeno je da je Politička organizacija „Nezavisni blok“ planirala rashode u ukupnom iznosu od 306.273,00 KM. Služba za reviziju je utvrdila da je Plan prihoda i rashoda sačinjen na način da ne obezbjeđuje transparentnost utrošenih sredstava, kao i njegovu uporedbu sa ostvarenim troškovima, odnosno nije analitičan.

¹ U skladu sa odredbom člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) ovog zakona može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

Uvidom u strukturu planiranih i ostvarenih troškova, utvrđeno je da je troškove u iznosu od 66.247,45 KM politička stranka ostvarila mimo Plana prihoda i rashoda za 2022. godinu.

Politička stranka je planirane troškove prekoračila za iznos od 64.729,42 KM, dok troškove koje je ostvarila u iznosu od 1.518,03 KM nije planirala.

- Planirane troškove plata zaposlenih sa plaćenim porezima, doprinosima, troškovima prevoza i troškovima toplog obroka, politička stranka je prekoračila za 7.071,58 KM, obzirom da je planirala troškove u iznosu od 75.600,00 KM, a iste ostvarila u iznosu od 82.671,58 KM,
- Planirane troškove naknada za službena putovanja, politička stranka je prekoračila za 7.587,50 KM, obzirom da je planirala troškove u iznosu od 15.000,00 KM, a ostvarila u iznosu od 22.587,50 KM,
- Troškove parkinga je planirala u iznosu od 1.053,00 KM, a ostvarila u iznosu od 1.521,00 KM, što je za 468,00 KM više od planiranog,
- Politička stranka je prekoračila planirane troškove takse za učešće na Općim izborima 2022. godine za 15.000,00 KM, obzirom da je planirala troškove u iznosu od 10.000,00 KM, a ostvarila u iznosu od 25.000,00 KM,
- Stranka je troškove izborne kampanje planirala u iznosu od 50.000,00 KM, a iste je ostvarila u iznosu od 84.602,34 KM, što je za 34.602,34 KM više od planiranog.

U Planu prihoda i rashoda za 2022. godinu, stranka nije predviđjela sljedeće troškove: troškove ostalog materijala koje je ostvarila u iznosu od 523,71 KM, troškove poreza i drugih obaveza koje je ostvarila u iznosu od 99,36 KM, troškove ostalih zakupnina koje je ostvarila u iznosu od 392,50 KM i troškove ostalih rashoda koje je ostvarila u iznosu od 502,46 KM.

S obzirom da je Politička organizacija „Nezavisni blok“ sačinila Plan prihoda i rashoda na način da ne obezbjeđuje transparentnost utrošenih sredstava, kao i njegovu uporedbu sa ostvarenim troškovima, te da je sredstva u iznosu od 66.247,45 KM utrošila mimo utvrđenog finansijskog plana za 2022. godinu, prekršila je odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranka.

b) Politička stranka je prekršila odredbe člana 5. stav (4) i člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (1) Politička organizacija „Nezavisni blok“ u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju nije iskazala nenovčane donacije po osnovu besplatnih objava na društvenoj mreži, što je suprotno odredbi člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Kontrolom dostupnih podataka o oglašavanju na društvenoj mreži „Facebook“ utvrđeno je da su sljedeća fizička lica platila objave na ovoj društvenoj mreži u vrijednosti od 445,10 KM, i to: Haris Dedić je platio objave na „Facebook“ stranici „Suzana Plavšić za Skupštinu TK - Nezavisni blok - br.19“ u iznosu od 239,10 KM i Senad Šepić na stranici „Senad Šepić“ u iznosu od 206,00 KM.

Politička stranka je imala obavezu da nenovčane donacije evidentira u svojim poslovnim knjigama i iskaže u obrascu 3-e godišnjeg finansijskog izvještaja.

- (2) Dobavljač JP „RTV USK“ d.o.o. Bihać je za usluge izrade i emitovanja radio džingla u toku izborne kampanje izdao fakturu br. 00445-01 od 28.09.2022. godine u iznosu od 415,70 KM. Uvidom u fakturu dobavljača utvrđeno je da dobavljač političkoj stranci odobrio rabat od 5,00%, odnosno 18,70 KM.

Uvidom u fakturu, utvrđeno je da je stranka ostvarila nenovčanu donaciju pravnog lica JP „RTV USK“ d.o.o. Bihać u iznosu od 18,70 KM, koju je trebala evidentirati u poslovnim knjigama, te prijaviti u finansijskom izvještaju. S obzirom da je JP „RTV USK“ d.o.o. Bihać javno preduzeće politička stranka je primila donaciju pravnog lica koja je zabranjena članom 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

c) Politička organizacija „Nezavisni blok“ prekršila je odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), stav (3) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.1 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja, utvrđeno je da Politička organizacija „Nezavisni blok“ nije u poslovnim knjigama uspostavila potpune evidencije o svojim prihodima i rashodima, te obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja za 2022. godinu nije popunila u skladu sa odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (u daljem tekstu: Pravilnik), čime su prekršene odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Politička stranka nije uspostavila potpune evidencije o troškovima izborne kampanje čime je prekršila odredbe člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

- (1) U poslovnim knjigama i obrascima 3 (izvori finansiranja) i 3-e (nenovčane donacije i računi koje stranka nije imala obavezu platiti) godišnjeg finansijskog izvještaja, politička stranka nije iskazala nenovčanu donaciju pravnog lica JP „RTV USK“ d.o.o. Bihać, koju je ostvarila emitovanjem radio džingla u toku izborne kampanje po povoljnijim uslovima, te nenovčane donacije koje je ostvarila besplatnim oglašavanjem na društvenoj mreži „Facebook“ čime je prekršila odredbe člana 13. i 18. Pravilnika.
- (2) Politička organizacija „Nezavisni blok“ nije u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala tačne podatke o troškovima izborne kampanje, čime je prekršila odredbe člana 21. i 23. Pravilnika.
 - Politička stranka je u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju troškove usluge izrade i emitovanja radio džingla u toku izborne kampanje iskazala u iznosu manjem za 18,70 KM od ostvarenih. Kao što je u navedeno u nalazu pod b), dobavljač JP „RTV USK“ d.o.o. Bihać je za usluge usluge izrade i emitovanja radio džingla političkoj stranci odobrio rabat od 5%, odnosno izdao fakturu u vrijednosti manjoj za 18,70 KM bez PDV-a od ostvarene.
 - Politička organizacija „Nezavisni blok“ nije u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove internet oglašavanja na društvenoj mreži „Facebook“ u iznosu od 445,10, kao što je navedeno u nalazu pod b).
- (3) Stranka u postizbornom finansijskom izvještaju nije iskazala sve nenovčane donacije i troškove izborne kampanje, čime je prekršila odredbe člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i odredbe Pravilnika o predizbornim i postizbornim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH” broj: 10/18 i 5/22).

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH². Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Politička organizacija „Nezavisni blok“ je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši sredstva u iznosu od 725.495,25 KM.

Politička organizacija „Nezavisni blok“ je u obrascu 4.2 godišnjeg finansijskog izvještaja za 2022. godinu iskazala troškove izborne kampanje u iznosu od 84.602,34 KM.

² Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika općine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine općine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

Pored iskazanih troškova izborne kampanje u iznosu od 84.602,34 KM, uvidom u raspoloživu dokumentaciju, utvrđeno je da je politička stranka ostvarila i troškove izborne kampanje u iznosu od 463,80 KM³ koje nije iskazala u godišnjem finansijskom izvještaju za 2022. godinu.

5.2 PREPORUKE

Preporučuje se Političkoj organizaciji „Nezavisni blok“ da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da program utroška sačini na način koji će obezbijediti transparentnost utroška sredstava, te da finansijska sredstva obezbijedena za finansiranje stranke koristi u skladu sa programom utroška sredstava,*
- *da prijavljuje sve priloge bez obzira na koji način ih ostvaruje,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da uspostavi pravilne evidencije o prihodima i rashodima i*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i Pravilnikom o predizbornim i postizbornim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, Politička organizacija „Nezavisni blok“ nije dostavila primjedbe na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2022. godinu.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Šef Odsjeka za predrevizijske i administrativne poslove

Rijad Selmanović

³ Odobreni rabat u iznosu od 18,70 KM od dobavljača JP „RTV USK-a“ d.o.o. Bihać i troškovi internet oglašavanja na društvenoj mreži „Facebook“ u iznosu od 445,10 KM.