



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 96/13, 89/16, 5/22 и 31/24) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 103/08, 5/22 и 39/25), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2022. ГОДИНУ СРПСКЕ НАПРЕДНЕ СТРАНKE

Број: 03-07-6-471/23
Сарајево, 02.12.2025. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ.....	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Српске напредне странке за 2022. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2022. годину, утврђено је да је Српска напредна странка прекршила одредбе члана 4. став (1), члана 11. став (1) и члана 12. став (1), став (4) и став (5) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Српске напредне странке за 2022. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2022. годину, Српска напредна странка се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	0,00	0,00
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	84.550,17	100,00
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	84.550,17	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	84.550,17	100,00

У годишњем финансијском извјештају за 2022. годину Српска напредна странка је исказала расходе у укупном износу од 19.414,05 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Српска напредна странка. Скраћени назив странке је СНС.

Српска напредна странка је регистрована код Основног суда у Бања Луци, Рјешењем број: Рп-1/07 од 18.03.2007. године.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, Јована Дучића 40.

Лице овлашћено за заступање странке је Хаџи Јован Митровић, предсједник странке.

Лице овлашћено за подношење финансијских извјештаја за 2022. годину је Мирјана Милић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2022. годину, Српска напредна странка има следећу организациону структуру:

- Главни одбор Бања Лука,
- 2 градска одбора и
- 6 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Српске напредне странке за 2022. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијског извјештаја Српске напредне странке обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и контролу годишњих финансијских извјештаја Српске напредне странке у периоду од 2008. до 2021. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2021. годину, издат је Извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама странци да програм утrophка средстава сачињава на начин којим би се обезбиједила транспарентност планираног трошења средстава, као и његова упоредба са оствареним трошковима, те да финансијска средства обезбијеђена за финансирање странке користи у складу са програмом утrophка средстава, да успостави правилне евиденције о новчаним средствима, расходима и обавезама, односно да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака. Такође је препоручено да пословање готовим новцем успостави у складу са принципима и правилима благајничког пословања и прописима о пословању готовим новцем, те да уведе обавезу вођења благајничких извјештаја на дневном нивоу.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2022. годину, утврђено је да Српска напредна странка није испоштовала препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Српска напредна странка није поступила у складу са одредбама члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака¹.

Српска напредна странка је у годишњем финансијском извјештају за 2022. годину исказала расходе у укупном износу од 19.414,05 КМ.

Увидом у Програм утrophка средстава странке за 2022. годину у којем је странка планирала расходе у износу од 250.266,08 КМ утврђено је да исти није сачињен реално, односно на начин којим би се обезбиједила транспарентност планираног трошења средстава, као и упоредба остварених трошкова са планираним.

¹ Финансијска средства из члана 3. став (1) Закона о финансирању политичких странака, политичка странка може користити искључиво за остваривање циљева утврђеним својим програмом и статутом.

Политичка странка је у програму утrophа средстава планирала и средства за обавезе из ранијих година и судска рјешења у износу од 98.966,08 КМ. Наиме, трошкови и обавезе се евидентирају у моменту када је политичкој странци пружена услуга или када је странка извршила набавку материјала, па исплате средстава у 2022. години за измирење обавеза које су настале у претходним годинама не представљају трошак 2022. године и не би требале бити обухваћене програмом утrophа средстава за 2022. годину.

Анализом Програма утrophа средстава за 2022. годину и података из годишњег финансијског извјештаја за 2022. годину, утврђено је да је странка средства у износу од 2.325,65 КМ остварила мимо плана утrophа средстава за 2022. годину, и то:

- Странка је остварила трошкове платног промета у износу од 10,00 КМ, трошкове адвокатских услуга и судских трошкова у износу од 2.215,65 КМ и телефонске трошкове и птт услуге у износу од 100,00 КМ, које није планирала својим програмом утrophа средстава за 2022. годину.

С обзиром да није реално планирала финансијска средства, односно на начин којим би се обезбиједила транспарентност планираног трошења средстава, као и упоредба остварених трошкова са планираним, те да је финансијска средства у износу од 2.325,65 КМ остварила мимо Програма утrophа за 2022. годину Српска напредна странка је прекршила одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

б) Српска напредна странка прекршила је одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1), став (4) и став (5) Закона о финансирању политичких странака.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да Српска напредна странка није водила правилне, тачне и потпуне евиденције о својим расходима и обавезама и није годишњи финансијски извјештај попунила у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (у даљем тексту: Правилник), чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1), став (4) и став (5) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) У обрасцу 1.1 (територијална структура политичке странке) странка није исказала све организационе одборе политичке странке, чиме је прекршила одредбе члана 10. Правилника.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да је политичка странка у 2022. години остварила приходе из буџета општине Вишеград.

Напријед наведено указује да политичка странка у општини Вишеград има организациони одбор, који није исказала у обрасцу 1.1 финансијског извјештаја.

- (2) Српска напредна странка у годишњем финансијском извјештају није правилно пријавила промет по трансакцијском рачуну број: 5673432700001796 код „Атос банке“ а.д. Бања Лука, чиме је прекршила одредбе члана 11. Правилника.

Политичка странка је у пословним књигама и у годишњем финансијском извјештају по наведеном трансакцијском рачуну исказала почетно стање у износу од 25,00 КМ, промет улаза у износу од 0,00 КМ, промет излаза у износу од 0,00 КМ, те стање на дан 31.12.2022. године износи 25,00 КМ.

Увидом у достављену потврду о блокадама „Атос банке“ од 24.04.2024. године утврђено је да странка на трансакцијском рачуну на дан 31.12.2022. године није имала средстава и да је трансакцијски рачун блокиран у периоду од 01.01.2021. - 31.12.2022. године. Увидом у

Извјештај о рачунима пословног субјекта Централне банке Босне и Херцеговине утврђено је да су трансакцијски рачуни странке блокирани².

- (3) Прегледом достављене документације о благајничком пословању странке утврђено је да странка није поступала у складу са Уредбом о условима и начину плаћања готовим новцем у Републици Српској.

Српска напредна странка је у годишњем финансијском извјештају исказала и у пословним књигама евидентирала почетно стање у благајни у износу од 5.062,32 КМ, промет излаза у износу од 110,00 КМ, те стање новчаних средстава у благајни на дан 31.12.2022. године у износу од 4.952,32 КМ.

Имајући у виду да су трансакцијски рачуни политичке странке били блокирани током цијеле 2022. године политичка странка није могла вршити исплате путем благајне.

Такође, политичка странка је утврдила висину благајничког максимума супротно одредбама Уредбе о условима и начину плаћања готовим новцем у Републици Српској. Наиме, странка је Одлуком о висини благајничког максимума број: 03-01-01/22 од 03.01.2022. године висину благајничког максимума утврдила у износу од 5.500,00 КМ. Према Уредби о условима и начину плаћања готовим новцем у Републици Српској, висина благајничког максимума се утврђује на основу просјечних дневних исплата из благајне у претходном мјесецу, као и других услова који су од утицаја за потребе држања готовог новца у благајни.

- (4) Српска напредна странка није у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају правилно исказала трошкове закупа пословних простора, чиме је прекршила одредбе члана 7. став (2) и члана 22. Правилника.

Политичка странка је у пословним књигама и финансијском извјештају исказала трошкове закупа пословних простора Главног одбора у износу од 16.800,00 КМ.

Увидом у уговоре о закупу пословних простора, утврђено је да су трошкови закупа Градског одбора Зворник износили 9.600,00 КМ, Градског одбора Бијељина 3.600,00 КМ и Општинског одбора Угљевик 3.600,00 КМ, односно укупно 16.800,00 КМ.

Странка је имала обавезу да трошкове распореди по мјесту настанка трошка, односно да трошкове закупа пословних простора у годишњем финансијском извјештају исказе по одборима.

- (5) У сврху прегледа и контроле финансијског извјештаја од политичке странке је затражено да уз осталу финансијску документацију достави копије извода отворених ставки на дан 31.12.2022. године, од стране добављача: Блицнет д.о.о., Мтел а.д. Бања Лука, Адвокат Мишо Голуб, Водовод и комуналије а.д. Зворник, Електродистрибуција Бијељина, Српски соко Зворник, Ката Јовић и Перо Манојловић.

Политичка странка је Централној изборној комисији Босне и Херцеговине доставила изводе отворених ставки на дан 31.12.2022. године које је издала из својих евиденција, а који нису потврђени од стране добављача, па самим тим не представљају валидан документ.

С обзиром да Српска напредна странка није доставила тражену документацију, прекршила је одредбе члана 12. став (5) Закона о финансирању политичких странака.

- (6) Странка је на конту *Дати аванси* на дан 01.01.2022. године, односно 31.12.2022. године исказала салдо у износу од 11.761,07 КМ, што упућује да није вршила усаглашавање својих обавеза са добављачима, односно да странка рачуне не књижи у пословним књигама у моменту настанка трошка.

² Трансакцијски рачун број: 5540120000024956 отворен код „Наша банка“ а.д. Бања Лука блокиран је дана 22.09.2021. године, а трансакцијски рачун број: 5673432700001796 отворен код „Атос банке“ а.д. Бања Лука блокиран је дана 18.05.2021. године.

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се политичкој странци Српска напредна странка да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да програм утрошка средстава сачињава на начин којим би се обезбиједила транспарентност планираног трошења средстава, као и његова упоредба са оствареним трошковима, те да финансијска средства обезбијеђена за финансирање странке користи у складу са програмом утрошка средстава,*
- *да успостави правилне евиденције о својим расходима и обавезама, односно да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима,*
- *да приликом пословања са готовим новцем поступа у складу са Уредбом о условима и начину плаћања готовим новцем и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Српска напредна странка није доставила примједбе на мишљење ревизора и налазе ревизије дате у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2022. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Тања Голијанин