



На основу члана 2.9 став (1) тачка 11, члана 2.10, а у вези члана 14.1 Изборног закона Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16 и 41/20) и члана 87. Правилника о спровођењу избора у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, бр. 25/20, 38/20, 63/20, 70/20 и 72/20), Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је на 13. сједници, одржаној 21.01.2021. године, д о н и ј е л а

О Д Л У К У

(1) Поништавају се избори, одржани дана 15.11.2020. године, у изборној јединици Сребреница за ниво начелника Општине Сребреница и Скупштину општине Сребреница на 28 бирачких мјеста, како слиједи:

а) 26 редовних бирачких мјеста 105Б000 „ЛИЧНО“, 1058Б001, 105Б002, 105Б003А, 105Б003Б, 105Б003Ц, 105Б004, 105Б005, 105Б006, 105Б007А, 105Б007Б, 105Б008, 105Б009, 105Б010, 105Б012А, 105Б012Б, 105Б012Ц, 105Б013, 105Б014, 105Б015, 105Б016, 105Б017, 105Б018, 105Б020, 105Б021 и 105Б022,

б) два бирачка мјеста за гласање бирача у одсуству из других основних изборних јединица за основну изборну јединицу Сребреница 079А501 и 025А501.

(2) Одлуку о расписивању поновљених избора, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине ће донијети након правоснажности ове одлуке.

(3) Ова одлука објавиће се 21.01.2021. године на интернет-страници Централне изборне комисије Босне и Херцеговине www.izbori.ba, и сматраће се да је даном објављивања иста достављена свим учесницима у изборном процесу.

О б р а з л о ж е н ј е

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је донијела одлуку о расписивању и одржавању Локалних избора 2020. године („Службени гласник БиХ“, број 25/20) којом су, између осталог, расписани непосредни избори за Скупштину општине Сребреница и начелника Општине Сребреница.

Одлуком о одгађању одржавања Локалних избора 2020. године („Службени гласник БиХ“, број 29/20) утврђено је да ће се Локални избори 2020. године одржати у недељу, 15.11.2020. године.

У основној изборној јединици Сребреница има укупно 28 редовних бирачких мјеста, а којем припада и бирачко мјесто 105Б000 за гласање расељених лица „лично“.

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је запримила приговор овјереног политичког субјекта Коалиција „Моја адреса Сребреница“ у којем је наведено да је више лица остварило своје бирачко право без важећих идентификационих докумената државе Босне и Херцеговине тј. бирачко право остварили са фалсификованим личним документима чиме је према њиховим наводима повријеђен члан 5.12 Изборног закона БиХ, из којих разлога ако се утврди да више од 200 лица нема важећу личну карту, да се у смислу члана 2.10 Изборног закона БиХ пониште избори у изборној јединици Сребреница. Исто тако, у име „Коалиције за Сребреницу“ су достављени поднесци који указују на повреде правила изборног процеса и изборних права на бирачким мјестима у изборној јединици Сребреница.

Због свега наведеног, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је закључком број: 05-1-07-5-1288/20 од 19.11.2020. године, по службеној дужности, покренула поступак због основане сумње да су повријеђена правила изборног процеса и изборна права на бирачким мјестима у основној изборној јединици Сребреница, на дан одржавања Локалних избора 2020.године, 15.11.2020. године.

У наведеном поступку који је претходио доношењу ове одлуке је Централна изборна комисија Босне и Херцеговине:

а) извршила скенирање Записника о раду бирачких одбора ради увида у све уписане активности на бирачком мјесту (у складу са чланом 5.7), те увида у примједбе посматрача,

б) тражила изјашњење Општинске изборне комисије Сребреница о неправилностима које могу бити релевантне за утврђивање потпуног и правилног чињеничног стања, те у вези с тим све њихове одлуке по приговорима, али и изјаве чланова бирачких одбора у вези са поменутих неправилностима.

ц) извршила скенирање извода из Централног бирачког списка и тражила од Агенције за идентификационе документе, евиденцију и размјену података (ИДДЕЕА) доставу копија потписа са личних докумената свих бирача уписаних у Централни бирачки списак у основној изборној јединици Сребреница, како би својеручне потписе могли упоредити са потписима из извода из Централног бирачког списка са редовних бирачких мјеста и бирачких мјеста 079А501 и 025А501 гдје су гласали бирачи у одсуству из других основних изборних јединица (Живинице и Градачац) за основну изборну јединицу Сребреница и

д) ангажовала вјештака за графолошко вјештачење извода из Централног бирачког списка са бирачких мјеста ради извођења вјештачење докумената и потписа који могу послужити као доказ ради стручне анализе потписа у изводу из Централног бирачког списка за бирачка мјеста у изборној јединици Сребреница, а у циљу могућности утврђивања да ли је једно потписивање за одређена лица која су уписана у Централни бирачки списак извршило једно или више лица, с обзиром на основане сумње да поједина лица нису изашла на изборе, а у изводу из Централног бирачког списка су потписана као да су изашла на изборе.

На основу напријед наведеног, утврђено је слиједеће:

I Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је по изјавама и приговорима политичких субјеката, бирача и акредитованих посматрача, те анализом Записника о раду бирачких одбора констатовала да су евидентиране примједбе у Записнике о раду бирачких одбора (ЗАРБО) о неправилностима:

а) на редовним бирачким мјестима нпр: додавање гласачког листића из једне кабине у другу (105Б003А); гласање са неважећом личном картом-истекао рок важења (105Б003Б), дописивање у извод из Централног бирачког списка од члана БО и гласање одвијано на начин да су гласачки листићи убацивани у гласачки кутију која није била запечаћена (105Б005) и у току гласања пронађени у гласачкој кабини непопуњени гласачки листићи (105Б003Б) и

б) на бирачким мјестима 079А501 и 025А501 гдје су гласали бирачи у одсуству из других основних изборних јединица за основну изборну јединицу Сребреница и то:

- Живинице нпр. гласање једног лица више пута са другим идентификационим документом; помоћ при гласању од стране истих лица више пута; гласање лица за неког другог (бирачи имали жуте стикере преко идентификационих докумената гдје је име и презиме) тако да је и бирач који је дошао касније да гласа, а неко је већ за њега гласао; вишак коверти на бирачком мјесту и преправљање образаца за бројно стање и

- Градачац нпр. онемогућен улазак акредитованом посматрачу на бирачко мјесто, којим је по изјави нуђен новац да не присуствују на бирачком мјесту или ако присуствују, да не виде неправилности; при уласку на бирачко мјесто у 06,55 часова у гласачкој кутији већ био велики број гласачких листића иако изборни процес није ни почео и сл.

Централна изборна комисија БиХ је омогућавање гласања без важећих идентификационих докумената државе Босне и Херцеговине цијенила у контексту 91 изјаве чланова бирачких одбора које су у огромној већини идентичног садржаја на различитим бирачким мјестима са наводом „да ни једно лице није остварило бирачко право са неважећим идентификационим документом државе БиХ“, а посебно „покушај гласања једног лица са истеклом картом је спријечен“. Из наведених разлога Централна изборна комисија БиХ није могла цијенити изјаве као вјеродостојне.

Да је индикативан идентичан напријед наведени садржај у изјавама и да изазива посебну сумњу (већина тих чланова бирачког одбора није била задужена за идентификацију) је чињеница да је провјером идентификационих докумената код надлежног органа (ИДДЕЕА) утврђено да је 50 бирача гласало без валидног идентификационог документа на 17 бирачких мјеста и то: 105Б000 (ЛИЧНО), 1058Б001, 105Б002, 105Б003А, 105Б003Б, 105Б004, 105Б005, 105Б007А, 105Б008, 105Б010, 105Б012А, 105Б012Б, 105Б013, 105Б014, 105Б015, 105Б016 и 105Б022.

Имајући у виду напријед наведено, Централна изборна комисија БиХ је закључком број: 05-1-07-5-1288/20 од 04.12.2020. године, по службеној дужности, покренула поступак против изборне администрације због основане сумње да су повријеђена правила изборног процеса и изборна права на бирачким мјестима у основној изборној јединици Сребреница, на дан 15.11.2020.године, дан одржавања Локалних избора 2020. године.

II Исто тако, налаз и мишљење вјештака број: 28-ИИ/2020 године од 11.12.2020. године о физикално-графолошком вјештачењу потписа на документима у електронском облику у изводима из Централног бирачког списка из бирачких мјеста у изборној јединици Сребреница неспорно указује да су на бирачким мјестима у основној изборној јединици Сребреница учињене неправилности које могу утицати на правилно утврђивање изборних резултата у овој изборној јединици.

Вјештак криминалистичке струке, подобласт вјештачење новца, докумената и рукописа, је доставио Централној изборној комисији Босне и Херцеговине мишљење у којем је навео да је утврђена манипулација и/или кривотворење потписа у изводу из Централног бирачког списка у основној изборној јединици Сребреница:

а) да је од 28 редовних бирачких мјеста на 26 редовних бирачких мјеста 105Б000 за гласање лично, 1058Б001, 105Б002, 105Б003А, 105Б003Б, 105Б003Ц, 105Б004, 105Б005, 105Б006, 105Б007А, 105Б007Б, 105Б008, 105Б009, 105Б010, 105Б012А, 105Б012Б, 105Б012Ц, 105Б013, 105Б014, 105Б015, 105Б016, 105Б017, 105Б018, 105Б020, 105Б021 и 105Б022 и

б) на два бирачка мјеста 079А501 и 025А501 за гласања бирача у одсуству из других основних изборних јединица за основну изборну јединицу Сребреница уз образложење да је кривотворење вршено у највећем дијелу на начин: исписивање потписа на своје име у рубрикама за лице која нису приступила на гласачко мјесто, а писмени су по достављеној бази ИДДЕЕА; исписивање потписа на своје име у рубрикама за лице која нису приступила на гласачко мјесто, а нису евидентирани у достављеној бази ИДДЕЕА; исписивање потписа од стране једног скриптера на исто име, а у више рубрика; кривотворење потписа на име

лица која нису приступила на гласачко мјесто, а писмени су по бази ИДДЕЕА, а који због старости нису у могућности исписивати брзе, сигурне и континуиране потписе; кривотворење потписа од стране једног скриптера на исто име, а у више рубрика исписивање потписа исписиваних као иницијали од два слова.

Одредбом члана 2.10 Изборног закона БиХ прописано је да Централна изборна комисија БиХ ће поништити изборе у изборној јединици или на неком бирачком мјесту, ако установи да је за вријеме гласања или бројања гласачких листића дошло до неправилности које могу утицати на резултате избора.

Сама чињеница да је према налазу вјештака извршена манипулација и/или кривотворење напријед наведеног броја потписа, поред других наведених утврђених неправилности, неспорно указује да нерегуларности потписа бирача између 10% и 20% указује да остварени изборни резултат свих политичких субјеката који су учествовали на Локалним изборима 2020. године, који морају представљати резултат слободно изражене воље бирача уз стриктно поштивање поступка гласања, као и стварну вољу бирача у основној изборној јединици Сребреница, није вјеродостојан.

На основу напријед наведеног, а оцјеном свих чињеница појединачно и у њиховој међусобној повезаности, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је утврдила да се поступак гласања на 28 бирачких мјеста за изборну јединицу Сребреница није одвијао у складу са одредбама Изборног закона Босне и Херцеговине и Правилника о спровођењу избора у Босни и Херцеговини и да утврђене неправилности могу утицати на резултате избора за ниво начелника Општине Сребреница и Скупштину општине Сребреница.

Цијенећи утврђене неправилности, а у контексту изборног система Босне и Херцеговине, односно начина израчуна и додјеле мандата за било који ниво власти а посебно за општински/градски ниво, било да је у питању ниво начелника/градоначелника и вијећа/скупштине, пресудан је врло често само један глас који значи добитак, односно губитак мандата, што је на Локалним изборима 2020. године потврђено на изборима за начелника Општине Купрес РС, а посебно за избор вијећника/одборника за вијеће/скупштину града, гдје је само један глас врло често одлучивао о додјели односно о губитку мандата.

С обзиром да је према одредби члана 5.22 Изборног закона Босне и Херцеговине бројање гласова бирача који су гласали путем мобилног тима и посебног мобилног тима, бирача који су гласали путем поште и гласове бирача који су гласали непотврђеним гласачким листићима завршено у Главном центру за бројање у Сарајеву и то сходно члану 5.28 Изборног закона БиХ и члану 31. Правилника о спровођењу избора у Босни и Херцеговини, а након завршеног процеса верификације гласачких листића према одредбама Правилника о организацији рада и утврђивању резултата гласања у Главном центру за бројање за Локалне изборе 2020.године ("Службени гласник БиХ", број 73/20), те цијенећи да Централна изборна комисија БиХ на 2 редовна бирачка мјеста није уочила такве неправилности које би утицале на резултате избора, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је у складу са чланом 2.10 Изборног закона Босне и Херцеговине и чланом 78. Правилника о спровођењу избора у Босни и Херцеговини одлучила да се пониште избори на 26 редовних бирачких мјеста у изборној јединици Сребреница и два бирачка мјеста 079А501 и 025А501 за гласање бирача у одсуству из других основних изборних јединица (Живинице и Градачац) за основну изборну јединицу Сребреница, како би онемогућила да се потврде резултати базирани на низу манипулација, које несумњиво утичу на изборни резултат.

Сходно изложеном и чињеници да су на 28 бирачких мјеста у изборној јединици Сребреница утврђене неправилности у смислу одредби Изборног закона Босне и Херцеговине и подзаконских аката из области изборног процеса, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је одлучила као у диспозитиву ове одлуке.

Правна поука: Против ове одлуке дозвољена је жалба Апелационом одјељењу Суда Босне и Херцеговине у року од два дана од дана објављивања ове одлуке на интернет-страници Централне изборне комисије Босне и Херцеговине.. Сходно позитивним законским прописима, дан 23.01.2021. године (субота) је радни дан у Централној изборној комисији Босне и Херцеговине и исти се рачуна у рокове за подношење жалби.

Жалба се подноси преко Централне изборне комисије Босне и Херцеговине и доставља се путем факс апарата на број 033/251-329, електронском поштом на е-маил адресу zzov@izbori.ba или непосредно у сједиште Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, Улица Данијела Озме број 7, Сарајево до 16,00 часова.

Број : 05-1-07-1-95/21
Сарајево, 21.01.2021 године

