



Na osnovu člana 2.9 stav (1) tačka 11, člana 2.10, a u vezi člana 14.1 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16 i 41/20) i člana 87. Pravilnika o provođenju izbora u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 25/20, 38/20, 63/20, 70/20 i 72/20), Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na 13. sjednici, održanoj 21.01.2021. godine, donijela

ODLUKU

(1) Poništavaju se izbori, održani dana 15.11.2020. godine, u izornoj jedinici Srebrenica za nivo načelnika Općine Srebrenica i Skupštinu općine Srebrenica na 28 biračkih mjesta, kako slijedi:

a) 26 redovnih biračkih mjesta 105B000 „LIČNO“, 105B001, 105B002, 105B003A, 105B003B, 105B003C, 105B004, 105B005, 105B006, 105B007A, 105B007B, 105B008, 105B009, 105B010, 105B012A, 105B012B, 105B012C, 105B013, 105B014, 105B015, 105B016, 105B017, 105B018, 105B020, 105B021 i 105B022,

b) dva biračka mjesta za glasanje birača u odsustvu iz drugih osnovnih izbornih jedinica za osnovnu izbornu jedinicu Srebrenica 079A501 i 025A501.

(2) Odluku o raspisivanju ponovnih izbora, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine će donijeti nakon pravosnažnosti ove odluke.

(3) Ova odluka objavit će se 21.01.2021. godine na internet-stranici Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine www.izbori.ba, i smatrat će se da je danom objave ista dostavljena svim učesnicima u izbornom procesu.

Obrazloženje

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je donijela odluku o raspisivanju i održavanju Lokalnih izbora 2020. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 25/20) kojom su, između ostalog, raspisani neposredni izbori za Skupštinu općine Srebrenica i načelnika Općine Srebrenica.

Odlukom o odgađanju održavanja Lokalnih izbora 2020. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 29/20) utvrđeno je da će se Lokalni izbori 2020. godine održati u nedjelju, 15.11.2020. godine.

U osnovnoj izornoj jedinici Srebrenica ima ukupno 28 redovnih biračkih mjesta, a kojem pripada i biračko mjesto 105B000 za glasanje raseljenih lica „lično“.

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je zaprimila prigovor ovjerenog političkog subjekta Koalicija „Moja adresa Srebrenica“ u kojem je navedeno da je više lica ostvarilo svoje biračko pravo bez važećih identifikacionih dokumenata države Bosne i Hercegovine tj. biračko pravo ostvarili sa falsifikovanim ličnim dokumentima čime je prema njihovim navodima povrijeđen član 5.12 Izbornog zakona BiH, iz kojih razloga ako se utvrdi da više od 200 lica nema važeću ličnu kartu, da se u smislu člana 2.10 Izbornog zakona BiH ponište izbori u izornoj jedinici Srebrenica. Isto tako, u ime „Koalicije za Srebrenicu“ su dostavljeni podnesci koji ukazuju na povrede pravila izbornog procesa i izbornih prava na biračkim mjestima u izornoj jedinici Srebrenica.

Zbog svega navedenog, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je zaključkom broj: 05-1-07-5-1288/20 od 19.11.2020. godine, po službenoj dužnosti, pokrenula postupak zbog osnovane sumnje da su povrijeđena pravila izbornog procesa i izborna prava na biračkim mjestima u osnovnoj izornoj jedinici Srebrenica, na dan održavanja Lokalnih izbora 2020.godine, 15.11.2020. godine.

U navedenom postupku koji je prethodio donošenju ove odluke je Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine:

- a) izvršila skeniranje Zapisnika o radu biračkih odbora radi uvida u sve upisane aktivnosti na biračkom mjestu (u skladu sa članom 5.7), te uvida u primjedbe posmatrača,
- b) tražila izjašnjenje Općinske izborne komisije Srebrenica o nepravilnostima koje mogu biti relevantne za utvrđivanje potpunog i pravilnog činjeničnog stanja, te u vezi s tim sve njihove odluke po prigovorima, ali i izjave članova biračkih odbora u vezi sa pomenutim nepravilnostima.
- c) izvršila skeniranje izvoda iz Centralnog biračkog spiska i tražila od Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA) dostavu kopija potpisa sa ličnih dokumenata svih birača upisanih u Centralni birački spisak u osnovnoj izornoj jedinici Srebrenica, kako bi svojeručne potpise mogli uporediti sa potpisima iz izvoda iz Centralnog biračkog spiska sa redovnih biračkih mjesta i biračkih mjesta 079A501 i 025A501 gdje su glasali birači u odsustvu iz drugih osnovnih izbornih jedinica (Živinice i Gradačac) za osnovnu izbornu jedinicu Srebrenica i
- d) angažovala vještaka za grafološko vještačenje izvoda iz Centralnog biračkog spiska sa biračkih mjesta radi izvođenja vještačenje dokumenata i potpisa koji mogu poslužiti kao dokaz radi stručne analize potpisa u izvodu iz Centralnog biračkog spiska za biračka mjesta u izornoj jedinici Srebrenica, a u cilju mogućnosti utvrđivanja da li je jedno potpisivanje za određena lica koja su upisana u Centralni birački spisak izvršilo jedno ili više lica, s obzirom na osnovane sumnje da pojedina lica nisu izašla na izbore, a u izvodu iz Centralnog biračkog spiska su potpisana kao da su izašla na izbore.

Na osnovu naprijed navedenog, utvrđeno je slijedeće:

I Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je po izjavama i prigovorima političkih subjekata, birača i akreditovanih posmatrača, te analizom Zapisnika o radu biračkih odbora konstatovala da su evidentirane primjedbe u Zapisnike o radu biračkih odbora (ZARBO) o nepravilnostima:

- a) na redovnim biračkim mjestima npr: dodavanje glasačkog listića iz jedne kabine u drugu (105B003A); glasanje sa nevažećom ličnom kartom-istekao rok važenja (105B003B), dopisivanje u izvod iz Centralnog biračkog spiska od člana BO i glasanje odvijano na način da su glasački listići ubacivani u glasački kutiju koja nije bila zapečaćena (105B005) i u toku glasanja pronađeni u glasačkoj kabini nepopunjeni glasački listići (105B003B) i
- b) na biračkim mjestima 079A501 i 025A501 gdje su glasali birači u odsustvu iz drugih osnovnih izbornih jedinica za osnovnu izbornu jedinicu Srebrenica i to:
 - Živinice npr. glasanje jednog lica više puta sa drugim identifikacionim dokumentom; pomoć pri glasanju od strane istih lica više puta; glasanje lica za nekog drugog (birači imali žute stikere preko identifikacionih dokumenata gdje je ime i prezime) tako da je i birač koji je došao kasnije da glasa, a neko je već za njega glasao; višak koverti na biračkom mjestu i prepravljanje obrazaca za brojno stanje i

- Gradačac npr. onemogućen ulazak akreditovanom posmatraču na biračko mjesto, kojim je po izjavi nuđen novac da ne prisustvuju na biračkom mjestu ili ako prisustvuju, da ne vide nepravilnosti; pri ulasku na biračko mjesto u 06,55 sati u glasačkoj kutiji već bio veliki broj glasačkih listića iako izborni proces nije ni počeo i sl.

Centralna izborna komisija BiH je omogućavanje glasanja bez važećih identifikacionih dokumenata države Bosne i Hercegovine cijenila u kontekstu 91 izjave članova biračkih odbora koje su u ogromnoj većini identičnog sadržaja na različitim biračkim mjestima sa navodom „da ni jedno lice nije ostvarilo biračko pravo sa nevažećim identifikacionim dokumentom države BiH“, a posebno „pokušaj glasanja jednog lica sa isteklom kartom je spriječen“. Iz navedenih razloga Centralna izborna komisija BiH nije mogla cijeniti izjave kao vjerodostojne.

Da je indikativan identičan naprijed navedeni sadržaj u izjavama i da izaziva posebnu sumnju (većina tih članova biračkog odbora nije bila zadužena za identifikaciju) je činjenica da je provjerom identifikacionih dokumenata kod nadležnog organa (IDDEEA) utvrđeno da je 50 birača glasalo bez validnog identifikacionog dokumenta na 17 biračkih mjesta i to: 105B000 (LIČNO), 1058B001, 105B002, 105B003A, 105B003B, 105B004, 105B005, 105B007A, 105B008, 105B010, 105B012A, 105B012B, 105B013, 105B014, 105B015, 105B016 i 105B022.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Centralna izborna komisija BiH je zaključkom broj: 05-1-07-5-1288/20 od 04.12.2020. godine, po službenoj dužnosti, pokrenula postupak protiv izborne administracije zbog osnovane sumnje da su povrijeđena pravila izbornog procesa i izborna prava na biračkim mjestima u osnovnoj izornoj jedinici Srebrenica, na dan 15.11.2020.godine, dan održavanja Lokalnih izbora 2020. godine.

II Isto tako, nalaz i mišljenje vještaka broj: 28-II/2020 godine od 11.12.2020. godine o fizikalno-grafološkom vještačenju potpisa na dokumentima u elektronskom obliku u izvodima iz Centralnog biračkog spiska iz biračkih mjesta u izornoj jedinici Srebrenica nesporno ukazuje da su na biračkim mjestima u osnovnoj izornoj jedinici Srebrenica učinjene nepravilnosti koje mogu uticati na pravilno utvrđivanje izbornih rezultata u ovoj izornoj jedinici.

Vještak kriminalističke struke, podoblast vještačenje novca, dokumenata i rukopisa, je dostavio Centralnoj izornoj komisiji Bosne i Hercegovine mišljenje u kojem je naveo da je utvrđena manipulacija i/ili krivotvorenje potpisa u izvodu iz Centralnog biračkog spiska u osnovnoj izornoj jedinici Srebrenica:

a) da je od 28 redovnih biračkih mjesta na 26 redovnih biračkih mjesta 105B000 za glasanje lično, 1058B001, 105B002, 105B003A, 105B003B, 105B003C, 105B004, 105B005, 105B006, 105B007A, 105B007B, 105B008, 105B009, 105B010, 105B012A, 105B012B, 105B012C, 105B013, 105B014, 105B015, 105B016, 105B017, 105B018, 105B020, 105B021 i 105B022 i

b) na dva biračka mjesta 079A501 i 025A501 za glasanja birača u odsustvu iz drugih osnovnih izbornih jedinica za osnovnu izornu jedinicu Srebrenica uz obrazloženje da je krivotvorenje vršeno u najvećem dijelu na način: ispisivanje potpisa na svoje ime u rubrikama za lice koja nisu pristupila na glasačko mjesto, a pismeni su po dostavljenoj bazi IDDEEA; ispisivanje potpisa na svoje ime u rubrikama za lice koja nisu pristupila na glasačko mjesto, a nisu evidentirani u dostavljenoj bazi IDDEEA; ispisivanje potpisa od strane jednog skriptera na isto ime, a u više rubrika; krivotvorenje potpisa na ime lica koja nisu pristupila na glasačko mjesto, a pismeni su po bazi IDDEEA, a koji zbog starosti nisu u mogućnosti ispisivati brze, sigurne i kontinuirane potpise; krivotvorenje potpisa od strane jednog skriptera na isto ime, a u više rubrika ispisivanje potpisa ispisivanih kao inicijali od dva slova.

Odredbom člana 2.10 Izbornog zakona BiH propisano je da Centralna izborna komisija BiH će poništiti izbore u izbornoj jedinici ili na nekom biračkom mjestu, ako ustanovi da je za vrijeme glasanja ili brojanja glasačkih listića došlo do nepravilnosti koje mogu uticati na rezultate izbora. Sama činjenica da je prema nalazu vještaka izvršena manipulacija i/ili krivotvorenje naprijed navedenog broja potpisa, pored drugih navedenih utvrđenih nepravilnosti, nesporno ukazuje da neregularnosti potpisa birača između 10% i 20% ukazuje da ostvareni izborni rezultat svih političkih subjekata koji su učestvovali na Lokalnim izborima 2020. godine, koji moraju predstavljati rezultat slobodno izražene volje birača uz striktno poštivanje postupka glasanja, kao i stvarnu volju birača u osnovnoj izbornoj jedinici Srebrenica, nije vjerodostojan.

Na osnovu naprijed navedenog, a ocjenom svih činjenica pojedinačno i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je utvrdila da se postupak glasanja na 28 biračkih mjesta za izbornu jedinicu Srebrenica nije odvijao u skladu sa odredbama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i Pravilnika o provođenju izbora u Bosni i Hercegovini i da utvrđene nepravilnosti mogu uticati na rezultate izbora za nivo načelnika Općine Srebrenica i Skupštinu općine Srebrenica.

Cijeneći utvrđene nepravilnosti, a u kontekstu izbornog sistema Bosne i Hercegovine, odnosno načina izračuna i dodjele mandata za bilo koji nivo vlasti a posebno za općinski/gradski nivo, bilo da je u pitanju nivo načelnika/gradonačelnika i vijeća/skupštine, presudan je vrlo često samo jedan glas koji znači dobitak, odnosno gubitak mandata, što je na Lokalnim izborima 2020. godine potvrđeno na izborima za načelnika Općine Kupres RS, a posebno za izbor vijećnika/odbornika za vijeće/skupštinu grada, gdje je samo jedan glas vrlo često odlučivao o dodjeli odnosno o gubitku mandata.

S obzirom da je prema odredbi člana 5.22 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine brojanje glasova birača koji su glasali putem mobilnog tima i posebnog mobilnog tima, birača koji su glasali putem pošte i glasove birača koji su glasali nepotvrđenim glasačkim listićima završeno u Glavnom centru za brojanje u Sarajevu i to shodno članu 5.28 Izbornog zakona BiH i članu 31. Pravilnika o provođenju izbora u Bosni i Hercegovini, a nakon završenog procesa verifikacije glasačkih listića prema odredbama Pravilnika o organizaciji rada i utvrđivanju rezultata glasanja u Glavnom centru za brojanje za Lokalne izbore 2020.godine ("Službeni glasnik BiH", broj 73/20), te cijeneći da Centralna izborna komisija BiH na 2 redovna biračka mjesta nije uočila takve nepravilnosti koje bi uticale na rezultate izbora, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je u skladu sa članom 2.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i članom 78. Pravilnika o provođenju izbora u Bosni i Hercegovini odlučila da se ponište izbori na 26 redovnih biračkih mjesta u izbornoj jedinici Srebrenica i dva biračka mjesta 079A501 i 025A501 za glasanje birača u odsustvu iz drugih osnovnih izbornih jedinica (Živinice i Gradačac) za osnovnu izbornu jedinicu Srebrenica, kako bi onemogućila da se potvrde rezultati bazirani na nizu manipulacija, koje nesumnjivo utiču na izborni rezultat.

Shodno izloženom i činjenici da su na 28 biračkih mjesta u izbornoj jedinici Srebrenica utvrđene nepravilnosti u smislu odredbi Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i podzakonskih akata iz oblasti izbornog procesa, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je odlučila kao u dispozitivu ove odluke.

Pravna pouka: Protiv ove odluke dozvoljena je žalba Apelacionom odjelu Suda Bosne i Hercegovine u roku od dva dana od dana objave ove odluke na internet-stranici Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine.. Shodno pozitivnim zakonskim propisima, dan 23.01.2021. godine (subota) je radni dan u Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine i isti se računa u rokove za podnošenje žalbi.

Žalba se podnosi preko Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine i dostavlja se putem faks aparata na broj 033/251-329, elektronskom poštom na e-mail adresu zzov@izbori.ba ili neposredno u sjedište Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, Ulica Danijela Ozme broj 7, Sarajevo do 16,00 sati.

Broj : 05-1-07-1-95/21
Sarajevo, 21.01.2021 godine

Predsjednik

