



Број: 04-2-07-10-2007-3 /20  
Сарајево, 23.12.2020. године

На основу члана 23. Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ“, број: 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09 и 103/09) и члана 7. Одлуке о годишњем планирању рада и начину праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ“, број 94/14), Централна изборна комисија Босне и Херцеговине д о н о с и

## **ПРОГРАМ РАДА** **Централне изборне комисије Босне и Херцеговине за 2021. годину**

### **I УВОД**

На основу Средњорочног плана рада Централне изборне комисије Босне и Херцеговине (2021–2023) број 07-1-07-10-1998-4/20 усвојеног на 111. сједници Централне изборне комисије Босне и Херцеговине (у даљем тексту Централна изборна комисија БиХ), одржаној 23.12.2020. године, припремљен је Програм рада Централне изборне комисије БиХ за 2021. годину.

Фокус активности Централне изборне комисије БиХ у 2021. години ће бити на сљедећим програмским активностима: 1) Припрема за спровођење изборног процеса и имплементација резултата избора; 2) Контрола и ревизија финансирања политичких партија и изборних кампања и 3) Увођење напредних технологија у изборни процес.

Могући проблеми и изазови с којим се Централна изборна комисија БиХ може да сусретне у реализацији наведених активности се односе на сљедеће:

- недостатак финансијских средстава за рад изборне администрације на локалном нивоу која се финансира из буџета нижих нивоа власти;
- неажурност података које воде матични уреди/министарства унутрашњих послова/ Агенција за идентификационе документе, евиденцију и размјену података (IDDEEA), што може да утиче на ажурност Централног бирачког списка;
- недовољна ажурност списка расељених лица које одржава Министарство за људска права и избјеглице БиХ, што може да утиче на ажурност Централног бирачког списка;
- недостатак финансијских средстава за увођење нових технологија у изборни процес;
- недостатак финансијских средстава за учествовање у активностима партнерских организација;

- кашњење у извршењу задатака у планираном року због ограничених људских капацитета у секторима / одсјецима Секретаријата Централне изборне комисије БиХ;
- непланирано повећање броја политичких субјеката, због чега може да се повећа и број годишњих финансијских извјештаја, које Служба за ревизију треба да контролише;
- неспровођење континуиране едукације из области ревизије за ревизијско особље које због природе посла треба да има лиценцу за рад на пословима ревизије;
- ризици изазвани пандемијом COVID-19 и недостатак финансијских средстава за обезбјеђење неопходних услова за рад током пандемије.

### *Закони*

Измјене и допуне подзаконских аката ће бити урађене уколико Парламентарна скупштина БиХ усвоји измјене и допуне Изборног закона БиХ, односно измјене и допуне Закона о финансирању политичких партија.

### *Међународни уговори*

Програмом рада Централне изборне комисије БиХ у 2021. години није планирано потписивање међународних уговора (Табела V).

### *Јавне инвестиције*

У области јавних инвестиција Централне изборне комисије БиХ у 2021. години у оквиру програмске активности 1 (ПА1) **Припрема за спровођење изборног процеса и имплементација резултата избора** планиране су активности на оспособљавању простора за складиште Централне изборне комисије БиХ. Основни циљ ове јавне инвестиције је оспособљавање адекватног простора за смјештај изборног материјала и опреме Централне изборне комисије БиХ. Наиме, Савјет министара Босне и Херцеговине је задужио Службу за заједничке послове институција Босне и Херцеговине да ријешити складишни простор за потребе Централне изборне комисије БиХ<sup>1</sup>, а у складу с понуђеним рјешењем Централна изборна комисија БиХ ће требати да оспособи простор за ову намјену (Табела VI).

---

<sup>1</sup> Акт Службе за заједничке послове институција БиХ, број: 01-50-2-1399-6/15 од 30.7.2015. године.

II АКЦИОНИ ПЛАН ГОДИШЊЕГ ПРОГРАМА РАДА ЦЕНТРАЛНЕ ИЗБОРНЕ КОМИСИЈЕ БиХ													
Општи циљ / принципи развоја:													
Стратешки циљ:													
Средњорочни циљ: Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима и међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања													
Специфични циљ: Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима и међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања													
Програми, пројекти и активности	Носилац активности (организационо јединица)	Показатељи			Трошкови		Извори финансирања						Планирани квартал за спровођење
		Показатељи резултата или утицаја	Јединица мјерења (% или описно)	Полазна вриједност (n)	Циљана вриједност (n+1)	Процијењени трошкови	Буџет	Кредити	Донација	Остали извори	Укупно	Програм у ДОБ-у	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1. Програм: СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ ЦЕНТРАЛНЕ ИЗБОРНЕ КОМИСИЈЕ БиХ													
1.1. Програмска активност 1 (ПА1): Припрема за спровођење изборног процеса и имплементација резултата избора													
1.1.1 Јавне набавке	Сектор за финансијске и опште послове	Степен реализације	%	0	100	318,000	x					0133160 Спровођење закона из надлежности СИК БИХ	I-IV
1.1.2. Активности на ажурирању и одржавању Централног бирачког списка (ЦБС)	Сектор за изборе и ИКТ	Степен реализације	%	0	100	1,000,000	x					0133160 Спровођење закона из надлежности ЦИК БиХ	I-IV
1.1.3. Покретање и спровођење управних поступака у складу са Изборним законом БиХ / Активно учествовање представника ЦИК БиХ у радним групама у припреми за реформу изборног законодавства	ЦИК БиХ / Секретаријат	Степен реализације	%	0	x	1,000,000	x					0133160 Спровођење закона из надлежности ЦИК БиХ	I-IV
1.1.4.Остале активности око имплементације резултата избора; Едукација изборне администрације у Центру за едукацију ЦИК БиХ и на терену и путем онлајн платформи; постизборна конференција, међународна сарадња.	Секретаријат ЦИК БиХ/ ЦИК БиХ	Степен реализације	%	0	x	74,000	x				70,000	0133160 Спровођење закона из надлежности ЦИК БиХ	I-IV
1.1.5. Припрема и спровођење пријевремених избора у складу са Изборним законом БиХ	Сектор за изборе и ИКТ/ ЦИК БИХ	Број спроведених пријевремених избора	број	0	x	0	x				0	0133160 Спровођење закона из надлежности ЦИК БиХ	I-IV

1.1.6. Оспособљавање простора за складиште ЦИК БиХ	Сектор за финансијске и опште послове	Степен реализације	%	0	100	0						0133160 Спровођење закона из надлежности ЦИК БиХ	I–IV
<b>СУМА СТАВКЕ</b>						<b>2,392,000</b>	x						
<b>1.2. Програмска активност 2 (ПА2): Контрола и ревизија финансирања политичких партија и изборних кампања</b>													
1.2.1. Спровођење ревизије политичких странака	Служба за ревизију	Број спроведених ревизија у односу на број планираних	број	0	135	800,000						0133160 Спровођење закона из надлежности ЦИК БиХ	I–IV
1.2.2. Покретање и спровођење управних поступака у складу са Законом о финансирању политичких партија	ЦИК БиХ / Секретаријат	Број спроведених поступака	број	0	50		x						
<b>СУМА СТАВКЕ</b>						<b>800,000</b>							
<b>1.3. Програмска активност 3 (ПА3): Увођење напредних технологија у изборни процес</b>													
1.3.1. Набавка опреме за електронско гласање и пребројавање гласова	Сектор за финансијске и опште послове	Степен реализације	%	0	x	10,000,000	x					0133160 Спровођење закона из надлежности ЦИК БиХ	I–IV
<b>СУМА СТАВКЕ</b>						<b>10,000,000</b>							
<b>УКУПНО</b>						<b>13,192,000</b>							

### III ПРЕГЛЕД ЗАКОНА ПЛАНИРАНИХ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА ЦЕНТРАЛНЕ ИЗБОРНЕ КОМИСИЈЕ БИХ

Општи циљ / принципи развоја:

Стратешки циљ:

Средњорочни циљ: **Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима и међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања**

Специфични циљ: **Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима и међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања**

Назив закона	Разлози за доношење закона*	Усклађивање са правном стечевином ЕУ (ДА / НЕ)	Планирани квартал за спровођење
1	2	3	4
1. Програм: Спровођење закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ			
1.1. (Програмска активност – ПА1): Припрема за спровођење изборног процеса и имплементација резултата избора			
<b>а) ЗАКОНИ ЗА КОЈЕ СЕ НЕЋЕ СПРОВОДИТИ ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА</b>			
1.1.1. (назив закона)	-	-	-
<b>б) ЗАКОНИ ЗА КОЈЕ ЋЕ СЕ СПРОВОДИТИ ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА</b>			
1.1.2. (назив закона)	-	-	-
1.2. (Програмска активност 2 – ПА2) Контрола и ревизија финансирања политичких партија и изборних кампања			
<b>а) ЗАКОНИ ЗА КОЈЕ СЕ НЕЋЕ СПРОВОДИТИ ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА</b>			
1.2.1. (назив закона)	-	-	-
<b>б) ЗАКОНИ ЗА КОЈЕ ЋЕ СЕ СПРОВОДИТИ ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА</b>			
1.2.1 (назив закона)	-	-	-
(Програмска активност 3 – ПА3) Увођење нових технологија у изборни процес			
<b>а) ЗАКОНИ ЗА КОЈЕ СЕ НЕЋЕ СПРОВОДИТИ ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА</b>			
1.3.1. (назив закона)	-	-	-
<b>б) ЗАКОНИ ЗА КОЈЕ ЋЕ СЕ СПРОВОДИТИ ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА</b>			
1.3.2. (назив закона)	-	-	-

<b>IV ЗБИРНИ ПРЕГЛЕД ПОДЗАКОНСКИХ АКТА ПЛАНИРАНИХ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА ЦЕНТРАЛНЕ ИЗБОРНЕ КОМИСИЈЕ БИХ</b>		
<b>Општи циљ / принципи развоја:</b>		
<b>Стратешки циљ:</b>		
Средњорочни циљ: <b>Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима и међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања</b>		
<b>Назив подзаконског акта</b>	<b>Разлози за доношење подзаконског акта*</b>	<b>Планирани квартал за спровођење активности</b>
1	2	3
<b>Специфични циљ 1: Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима и међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања</b>		
<b>1.1. Програмска активност 1 (ПА1): Припрема за спровођење изборног процеса и имплементација резултата избора</b>		
1.1.1. Измјене и допуне постојећих интерних аката (Изборни закон БиХ)	Усаглашавање интерних аката ако буде донешен Закон о измјенама и допунама изборног закона БиХ и уколико буду рађена техничка унапређења	I-IV
<b>1.2. Програмска активност 2 (ПА2): Контрола и ревизија финансирања политичких странака и изборних кампања</b>		
1.2.1 Измјене и допуне постојећих интерних аката Службе за ревизију	Усаглашавање интерних аката ако буде донешен Закон о измјенама и допунама Закона о финансирању политичких партија	I-IV

V ЗБИРНИ ПРЕГЛЕД МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА ПЛАНИРАНИХ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА ЦЕНТРАЛНЕ ИЗБОРНЕ КОМИСИЈЕ БиХ		
Општи циљ / принципи развоја:		
Стратешки циљ:		
Средњорочни циљ: Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима и међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања		
Назив међународног уговора	Разлози за закључивање међународног уговора*	Планирани квартал за спровођење активности
1	2	3
Специфични циљ: Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима и међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања		
1. Програм: Спровођење закона из надлежности ЦИК-а БиХ		
1.1. Програмска активност 1 (ПА1): Припрема за спровођење изборног процеса и имплементација резултата избора		
1.1.1. Назив међународног уговора		
1.2. Програмска активност 2 (ПА2): Контрола и ревизија финансирања политичких партија и изборних кампања		
1.2.1. Назив међународног уговора		
1.3. Пројектна активност 3 (ПА3): Увођење нових технологија у изборни процес		
1.3.1. Назив међународног уговора		

VI ЗБИРНИ ПРЕГЛЕД ЈАВНИХ ИНВЕСТИЦИЈА ПЛАНИРАНИХ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА ЦЕНТРАЛНЕ ИЗБОРНЕ КОМИСИЈЕ БиХ		
Општи циљ / принципи развоја:		
Стратешки циљ:		
Средњорочни циљ: Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима и међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања		
Специфични циљ:		
Назив пројекта јавних инвестиција	Основни циљеви, активности и компоненте пројекта	Планирани период реализације
1	2	3
Специфични циљ: Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима и међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања		
1.1. Програмска активност 1 (ПА1): Припрема за спровођење изборног процеса и имплементација резултата избора		
1.1.1. Оспособљавање простора за складиште Централне изборне комисије БиХ	Основни циљ је оспособљавање адекватног простора (који би требало да понуди Служба за заједничке послове институција БиХ, а према налогу Савјета министара БиХ) који би површином и другим неопходним елементима требао да задовољи услове за смјештај изборног материјала и опреме ЦИК БиХ.	У складу са динамиком Службе за заједничке послове институција БиХ и расположивим средствима за проналажења адекватног простора



## VII ИЗВЈЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА КОД ИЗРАДЕ ПРОГРАМА РАДА

Приликом израде Програма рада Централне изборне комисије БиХ за 2021. годину консултовани су шефови свих сектора и одсјека у Секретаријату Централне изборне комисије БиХ и овај документ је резултат заједничког рада и доприноса свих сектора и одсјека.

Надаље, током 2020. године одржан је низ онлајн консултација са општинским/градским изборним комисијама у циљу дефинисања проблема са којима се суочава изборна администрација на терену у спровођењу изборних активности.

Као чланица Удружења европских изборних званичника (АСЕЕЕО) и Удружења свјетских изборних органа (А-WEB) Централна изборна комисија БиХ има обавезу учествовати у раду органа ових удружења, на конференцијама, семинарима и у посматрачким мисијама које организују АСЕЕЕО и А- WEB, као и друге међународне организације и органи за спровођење избора, што омогућава упознавање с најактуелнијим трендовима у развоју изборних система у демократски развијеним земљама и примјени закона из области финансирања политичких партија.

Активности планиране у програму рада Централне изборне комисије БиХ по питању међународне сарадње, учешћа у семинарима и едукације прате календар активности АСЕЕЕО и А- WEB.

Централна изборна комисија БиХ, такође, остварује и изузетно добру сарадњу са OSCE Мисијом у Босни и Херцеговини која је регулисана Меморандумом о разумијевању, а Савјет Европе и Међународна фондација за изборне системе такође пружају континуирану подршку активностима Централне изборне комисије БиХ. У 2020. години Делегација Европске уније у Босни и Херцеговини је подржала активности на спровођењу пројекта “Подршка ЕУ у изради Стратегије и Акционог плана за побољшање интегритета, транспарентности и ефикасности изборног процеса у Босни и Херцеговини”<sup>2</sup>.

Предсједник

Жељко Бакалар

---

<sup>2</sup> Пројект подржава реализацију једног од 14 кључних приоритета из Мишљења Европске комисије о апликацији Босне и Херцеговине за чланство у Европској унији чији је циљ обезбиједити спровођење избора у складу с европским стандардима провођењем релевантних препорука OSCE/ODIHR-а и Венецијанске комисије. У том ће контексту Стратегија и Акциони план дати оквир и мапу пута за покретање промјена и омогућиће Централној изборној комисији Босне и Херцеговине да “оснажи своје капацитете за успјешну реализацију изборних процеса на транспарентан, ефикасан и одржив начин, користећи технологије којима ће се гарантовати интегритет процеса и података”.



Broj: 05-02-2-8045-2/20  
Sarajevo, 03.12.2020.godine

**BOSNA I HERCEGOVINA  
SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO**

**PREDMET: Mišljenje na Nacrt programa rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za 2021. godinu, dostavlja se,**

**Veza: Vaš akt broj: 04-2-07-10-2007-1/20 od 01.12.2020.godine**

Vežano za vaš dopis, broj naveden u vezi, a kojim se traži Mišljenje na Nacrt programa rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za 2021. godinu, sukladno odredbama članka 23. stavak (3) Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 81/12, 6/13, 9/16 i 83/17) i članka 31. pod e). Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

**MIŠLJENJE**

1. Nacrt programa rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za 2021. godinu, pored uvodnih napomena o upravi sadrži i akcijski plan Godišnjeg programa rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine prema ciljevima, programima i projektima (koji uključuju pokazatelje, troškove i izvore financiranja), zbrojni pregled zakonskih i podzakonskih akata planiranih godišnjim programom rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine, kao i zbrojni pregled javnih investicija planiranih godišnjim programom rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine.
2. Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine razmotrilo je nacrt Programa rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za 2021. godinu, te konstatiralo da je Središnje izorno povjerenstvo Bosne i Hercegovine sukladno Instrukciji 2. broj: 05-16-2-5111-1/20 od 20.7.2020.godine za realiziranje programskih aktivnosti u 2021. godini planiralo ukupno 13.192.000 KM.
3. Temeljem konstatiranog u točki 2.ovog mišljenja, uz napomenu da je Središnje izorno povjerenstvo Bosne i Hercegovine za 2021. godinu planirane zadaće i operativne aktivnosti iz točke 1. ovog mišljenja dužno usuglasiti s odobrenim sredstvima i iste eventualno korigirati za nedostajuća sredstva, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine **daje pozitivno mišljenje** na nacrt Programa rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za 2021. godinu.

S poštovanjem,



MINISTAR

Vjekoslav Bevanda