



Na temelju članka 2.9 stavak (1) točka 13, članka 2.10, a u svezi s člankom 14.1 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22, 67/22 i 24/24) i članka 76. Pravilnika o provedbi izbora u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 31/24 i 43/24), Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine je na 81. sjednici, održanoj 24.12.2025. godine d o n i j e l o

O D L U K U

(1) Poništavaju se prijevremeni izbori za predsjednika Republike Srpske, održani dana 23.11.2025. godine, u 16 izbornih jedinica na 135 biračkih mjesta, kako slijedi:

- a) osnovna izborna jedinica Prijedor na biračkim mjestima 009B001 i 009B059,
- b) osnovna izborna jedinica Laktaši na biračkim mjestima 011B001, 011B002, 011B004, 011B005A, 011B006, 011B008, 011B009A, 011B009B, 011B010, 011B011, 011B012, 011B014A, 011B015, 011B016, 011B018, 011B019, 011B020, 011B022A, 011B022B, 011B025, 011B032, 011B039B, 011B040 i 011B042,
- c) osnovna izborna jedinica Banja Luka na biračkom mjestu 034B238,
- d) osnovna izborna jedinica Doboj na biračkim mjestima 038B003B, 038B006, 038B007A, 038B009A, 038B009B, 038B012, 038B013, 038B014A, 038B021, 038B024, 038B025B, 038B027, 038B030, 038B031, 038B044, 038B052, 038B055, 038B056, 038B059B, 038B066, 038B068, 038B070, 038B071, 038B076, 038B077, 038B078, 038B079, 038B080, 038B081A, 038B081B i 038B085,
- e) osnovna izborna jedinica Stanari na biračkom mjestu 040B002,
- f) osnovna izborna jedinica Lopare na biračkom mjestu 054B009,
- g) osnovna izborna jedinica Ugljevik na biračkom mjestu 056B003,
- h) osnovna izborna jedinica Osmaci na biračkom mjestu 081B005,
- i) osnovna izborna jedinica Zvornik na biračkim mjestima 083B001, 083B005, 083B007, 083B008, 083B009, 083B010, 083B011, 083B012, 083B014, 083B015, 083B018, 083B019, 083B020, 083B021A, 083B021B, 083B021C, 083B021D, 083B022, 083B024, 083B026A, 083B026B, 083B026C, 083B027A, 083B027B, 083B028, 083B029A, 083B029B, 083B030A, 083B030B, 083B031, 083B032, 083B033, 083B034, 083B035A, 083B035B, 083B037, 083B038, 083B039A, 083B041, 083B042A, 083B043, 083B044, 083B045, 083B046, 083B048, 083B050, 083B051, 083B055, 083B056, 083B057, 083B058, 083B064 i 083B072,
- j) osnovna izborna jedinica Vlasenica na biračkom mjestu 103B003,
- k) osnovna izborna jedinica Bratunac na biračkom mjestu 104B001, 104B004, 104B005, 104B006, 104B007, 104B008, 104B013, 104B015, 104B016, 104B018, 104B023, 104B024B, 104B025,
- l) osnovna izborna jedinica Nevesinje na biračkom mjestu 161B008,
- m) osnovna izborna jedinica Gacko na biračkom mjestu 164B017,
- n) osnovna izborna jedinica Rudo na biračkom mjestu 170B002,

o) osnovna izborna jedinica Bileća na biračkom mjestu 180B011 i

p) osnovna izborna jedinica Milići na biračkim mjestima 185B008 i 185B011.

(2) Poništavaju se prijevremeni izbori za predsjednika Republike Srpske, održani dana 23.11.2025. godine, na jednom biračkom mjestu 200C086 Brčko Distrikt.

(3) Odluku o raspisivanju ponovnih izbora, Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine će donijeti nakon pravomoćnosti ove Odluke.

(4) Ova Odluka objavit će se 24.12.2025. godine na internet-stranici Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine www.izbori.ba i smatrat će se da je danom objave ista dostavljena svim sudionicima u izbornom procesu.

O b r a z l o ž e n j e

Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine je donijelo Odluku o raspisivanju i održavanju prijevremenih izbora za predsjednika Republike Srpske („Službeni glasnik BiH“, broj 52/25).

Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine je imajući u vidu saznanja o izbornim nepravilnostima, do kojih je došlo uvidom u izvode iz Središnjeg biračkog popisa, uvidom u ZARBO-Obrasci Z6, kao i na temelju podnesaka, prigovora i prijava zaprimljenih od strane birača i nevladinih organizacija, a koji ukazuju na povrede pravila izbornog procesa i izbornih prava na biračkim mjestima u osnovnim izbornim jedinicama Doboj, Laktaši, Zvornik, Bileća, Gacko, Bratunac, Kalinovik, Berkovići, Srbac, Lopare, Istočna Ilidža, Han Pjesak, Ugljevik, Ribnik, Vlasenica, Modriča, Banja Luka, Jezero i Istočno Novo Sarajevo, radi provjere da li je bilo nepravilnosti u izbornom procesu prilikom provedbe prijevremenih izbora za predsjednika Republike Srpske održanih 23.11.2025. godine.

Zbog svega navedenog, Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine je zaključkom broj: 05-1-07-5-1165/25 od 03.12.2025. godine, po službenoj dužnosti, pokrenulo postupak zbog osnovane sumnje da su povrijeđena pravila izbornog procesa i izbornih prava na pojedinim biračkim mjestima u osnovnim izbornim jedinicama Doboj, Laktaši, Zvornik, Bileća, Gacko, Bratunac, Kalinovik, Berkovići, Srbac, Lopare, Istočna Ilidža, Han Pjesak, Ugljevik, Ribnik, Vlasenica, Modriča, Banja Luka, Jezero i Istočno Novo Sarajevo, na dan 23.11.2025. godine, dan održavanja Prijevremenih izbora za predsjednika Republike Srpske.

U navedenom postupku koji je prethodio donošenju ove odluke Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine je:

a) izvršilo skeniranje Zapisnika o radu biračkih odbora radi uvida u sve upisane aktivnosti na biračkom mjestu (sukladno članku 5.7), te uvida u primjedbe promatrača,

b) izvršilo skeniranje izvoda iz Središnjeg biračkog popisa i tražilo od Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA) dostavu kopija potpisa sa osobnih dokumenata svih birača upisanih u Središnji birački popis, između ostalih i za biračka mjesta iz stavka (1) dispozitiva ove Odluke, kako bi vlastoručne potpise mogli usporediti sa potpisima iz izvoda iz Središnjeg biračkog popisa sa redovitih biračkih mjesta i

c) angažiralo vještaka za grafološko vještačenje izvoda iz Središnjeg biračkog popisa sa biračkih mjesta radi izvođenja grafološkog vještačenja potpisa koji mogu poslužiti kao dokaz u postupku utvrđivanja vjerodostojnosti potpisa na izvodima iz Središnjeg biračkog popisa, da na temelju svojih stručnih znanja i vještina izvrši vještačenje dostavljenih potpisa u izvodima iz Središnjeg biračkog popisa, usporedbom istih sa elektroničkim potpisima u bazi IDDEEA na biračkim mjestima iz razloga što je vizualnim uvidom u izvode iz Središnjeg biračkog popisa utvrđeno da

ima potpisa koji izazivaju sumnju da se neke osobe nisu vlastoručno potpisale na Izvodima iz Središnjeg biračkog popisa, a potpis na Izvodu mora odgovarati potpisu sa osobnog dokumenta.

Na temelju naprijed navedenog, utvrđeno je slijedeće:

I Preliminarnim pregledom potpisa na dokumentima „Izvod iz Centralnog biračkog spiska“ na 270 biračkih mjesta od 16.12.2025.godine vještaka kriminalističke struke, podoblast vještačenja novca dokumenata i rukopisa nesporno je ukazano da su na biračkim mjestima iz stavka (1) dispozitiva ove Odluke učinjene nepravilnosti koje mogu utjecati na pravilno utvrđivanje izbornih rezultata. Vještak kriminalističke struke, podoblast vještačenje novca, dokumenata i rukopisa, je dostavio Središnjem izbornom povjerenstvu Bosne i Hercegovine preliminarni pregled u kojem je naveo da je utvrđena manipulacija i/ili krivotvorenje potpisa u izvodima iz Središnjeg biračkog popisa kako slijedi:

a) očigledne krivotvorine (gdje laik na uzorku može prepoznati obrazac krivotvorenja ujednačenim potezima ili grafičkim prikazima) na biračkim mjestima 011B001, 011B006, 011B009A, 011B010, 038B009A, 038B070, 038B077, 038B078, 083B021A, 083B021C, 083B021D, 083B030A, 083B033 i 083B048,

b) rjeđe očigledne krivotvorine (ponegdje su iskazani dva ili više potpisa iste osobe ujednačeno) na biračkim mjestima 011B004, 011B005A, 011B012, 011B015, 011B016, 011B018, 011B019, 011B020, 011B022A, 011B022B, 011B025, 011B039B, 011B040, 011B042, 038B009B, 038B013, 038B014A, 038B021, 038B025B, 038B027, 038B030, 038B031, 038B044, 038B052, 038B056, 038B059B, 038B068, 038B076, 038B079, 038B085, 056B003, 083B001, 083B010, 083B014, 083B018, 083B019, 083B020, 083B021B, 083B024, 083B026A, 083B027A, 083B029A, 083B030B, 083B032, 083B038, 083B039A, 083B041, 083B042A, 083B043, 083B044, 083B050, 083B055, 083B057, 104B005 i 180B011 i

c) prikrivene krivotvorine (samostalne krivotvorine koje se utvrđuju samo kompariranjem sa uzorkom) na biračkim mjestima 011B002, 011B008, 011B009B, 011B011, 011B014A, 011B032, 038B003B, 038B006, 038B007A, 038B024, 038B055, 038B066, 038B071, 038B080, 038B081A, 038B081B, 083B005, 083B007, 083B008, 083B009, 083B011, 083B015, 083B026B, 083B026C, 083B027B, 083B028, 083B029B, 083B034, 083B035A, 083B037, 083B045, 083B046, 083B051, 083B056, 083B058, 083B064, 083B072 i 164B017.

II Središnje izorno povjerenstvo Bosne i Hercegovine je po podnescima, prigovorima i prijavama zaprimljenim od strane birača i nevladinih organizacija, te analizom Zapisnika o radu biračkih odbora konstatiralo da su evidentirane primjedbe u Zapisnike o radu biračkih odbora (ZARBO) o nepravilnostima na redovitim biračkim mjestima npr: birač već bio potpisan a nije glasovao, kao i njegova dva člana obitelji (011B040) birački odbor samo saopćio broj glasova a promatrači nisu bili u mogućnosti provjeriti točnost navoda (038B009B), prije otvaranja biračkog mjesta prebrojano samo 200 glasačkih listića dok je za ostatak samo upisan broj sa kutija (083B011), navodno je ubačeno preko 60 glasačkih listića, mimo stvarnog broja glasača koji su izašli na glasovanje (083B033) i u toku glasovanja pronađeni u glasačkoj kabini nepopunjeni glasački listići (105B003B).

III Nakon ponovnog brojanja po naredbama Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, te analizom rezultata sa redovitih biračkih mjesta i nakon ponovnog brojanja u Glavnom centru za brojanje, utvrđeno je da je na biračkim mjestima iz stavka (1) dispozitiva ove Odluke, kandidatu za predsjednika Republike Srpske Siniši Karanu dodano ukupno 474 glasa, dok je kandidatu za predsjednika Republike Srpske Branku Blanuši oduzeto ukupno 257 glasova. Da se radi o očiglednim manipulacijama sa izbornim rezultatima govori i činjenica da je na pojedinim biračkim mjestima npr. jednom od kandidata dodano 34 glasa, dok je drugom kandidatu oduzeto 34 glasa (011B006), jednom od kandidata dodano 28 glasova, dok je drugom kandidatu oduzeto 27 glasova (011B022A), jednom od kandidata dodano 60 glasova, dok je drugom kandidatu oduzeto 60 glasova (038B013), jednom od kandidata dodano 49 glasova, dok je drugom kandidatu oduzeto 44 glasa

(038B012), jednom od kandidata dodano 23 glasa, dok je drugom kandidatu oduzeto 22 glasa (083B021D) jednom od kandidata dodano 45 glasa (083B064).

IV Isto tako Središnje izborno povjerenstvo BiH je provjerom identifikacijskih dokumenata kod nadležnog organa (IDDEEA) utvrdilo da je na 119 biračkih mjesta iz stavka (1) dispozitiva ove Odluke, 908 birača glasovalo bez validnog identifikacijskog dokumenta.

Odredbom članka 2.10 Izbornog zakona BiH propisano je da će Središnje izborno povjerenstvo poništiti izbore u izbornoj jedinici ili na nekom biračkom mjestu, ukoliko ustanovi da je za vrijeme glasovanja, ručnog brojanja i/ili elektroničkog brojanja glasačkih listića došlo do nepravilnosti koje mogu utjecati na raspodjelu mandata ili na konačno pozicioniranje kandidata na kandidatskoj listi ili koje na drugi način mogu utjecati na rezultate izbora.

Sama činjenica da je prema nalazu vještaka izvršena manipulacija i/ili krivotvorenje naprijed navedenog broja potpisa, pored drugih navedenih utvrđenih nepravilnosti, nesporno ukazuje da ostvareni izborni rezultat svih političkih subjekata koji su sudjelovali na prijevremenim izborima za predsjednika Republike Srpske, koji moraju predstavljati rezultat slobodno izražene volje birača uz striktno poštivanje postupka glasovanja, kao i stvarnu volju birača u osnovnim izbornim jedinicama iz stavka (1) dispozitiva ove Odluke, nije vjerodostojan.

Na temelju naprijed navedenog, a ocjenom svih činjenica pojedinačno i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine je utvrdilo da se postupak glasovanja na 135 biračkih mjesta u 16 izbornih jedinica nije odvijao sukladno odredbama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i Pravilnika o provedbi izbora u Bosni i Hercegovini i da utvrđene nepravilnosti mogu utjecati na raspodjelu mandata ili na konačno pozicioniranje kandidata na kandidatskoj listi ili koje na drugi način mogu utjecati na rezultate izbora.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine je sukladno članku 2.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i članku 76. Pravilnika o provedbi izbora u Bosni i Hercegovini odlučilo da se ponište izbori na 135 redovnih biračkih mjesta u 16 izbornih jedinica, kako bi onemogućilo da se potvrde rezultati bazirani na nizu manipulacija, koje nesumnjivo utječu na izborni rezultat.

Sukladno izloženom i činjenici da su na 135 biračkih mjesta u 16 izbornih jedinica utvrđene nepravilnosti u smislu odredbi Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i podzakonskih akata iz oblasti izbornog procesa, Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine je odlučilo kao u stavu (1) dispozitiva ove Odluke.

Nakon završetka procesa brojanja na redovitim biračkim mjestima, sukladno članku 5.22 Izbornog zakona BiH, Glavni centar za brojanje, pored ostalog vrši prijem i kontrolu biračkog materijala birača koji glasuju putem pošte, sa biračkih mjesta za glasovanje u odsustvu, nepotvrđenih glasačkih listića, mobilnih timova i diplomatsko-konzularnih predstavništava, te vrši verifikaciju prava glasa navedenih kategorija birača, brojanje i unos tih glasova, kao i ponovno brojanje po naredbi Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

Člankom 32 Pravilnika o provedbi izbora u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 31/24 i 43/24), propisan je način pakiranja za biračka mjesta Republike Srpske i u stavku (7) je propisano da se u providne manje zaštitne vreće pakira ZARBO original u koricama i kuverta sa izvodom iz konačnog Središnjeg biračkog popisa za redovite birače i folija sa PDL obrascima, a člankom 5.26 Izbornog zakona BiH postupak dostavljanja glasačkog materijala od strane biračkog odbora nadležnoj općinskoj izbornoj komisiji.

Postupajući sukladno Zakonu, Glavni centar za brojanje je, uz postavljeni video nadzor utvrdio da u dostavljenoj providnoj manjoj zaštitnoj vreći za biračko mjesto 200C086 Brčko distrikt dostavljenoj od strane IK Brčko distrikt nedostaje kuverta sa izvodom iz Središnjeg biračkog popisa za navedeno biračko mjesto, te da bi se izborni materijal kompletirao, bilo je potrebno otvoriti i ostale vreće sa glasačkim materijalom i pokušati pronaći nedostajući izvod iz Središnjeg

biračkog popisa, kako bi se utvrdilo odnosno provjerilo da nedostajući izvod eventualno nije greškom ubačen u drugu vreću sa izbornim materijalom.

Sukladno navedenom, Središnje izborno povjerenstvo BiH je u smislu članka 2.9 stavak (1) točka 1) i 11) i članka 6.7 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, donijelo Naredbu o otvaranju vreća sa glasačkim listićima između ostalog i za biračko mjesto 200C086 Brčko distrikt.

Ni nakon otvaranja ostalih vreća sa glasačkim materijalom, izvod iz Središnjeg biračkog popisa za predmetno biračko mjesto nije pronađen.

S obzirom na navedeno odnosno činjenicu da izvod iz Središnjeg biračkog popisa za biračko mjesto 200C086 Brčko distrikt nije pronađen, upitna je vjerodostojnost rezultata glasovanja na predmetnom biračkom mjestu, jer su se isti mogli utvrditi jedino na temelju uvida u Izvod iz Središnjeg biračkog popisa, te je Središnje izborno povjerenstvo BiH odlučilo da se ponište izbori na biračkom mjestu 200C086 Brčko distrikt, kako je navedeno u stavku (2) dispozitiva ove Odluke.

Sukladno prethodno navedenom, izbori se dakle poništavaju na ukupno 136 biračkih mjesta u 17 izbornih jedinica.

Pravna pouka: Protiv ove Odluke dozvoljena je žalba Apelacijskom odjelu Suda Bosne i Hercegovine u roku od dva dana od dana objave ove Odluke, na internet-stranici Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine.

Žalba se podnosi preko Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine i dostavlja se putem faks aparata na broj 033/251-329, elektroničkom poštom na e-mail adresu kontakt@izbori.ba ili neposredno u sjedište Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine, Ulica Danijela Ozme broj 7, Sarajevo.

Broj : 05-1-07-1-1199/25
Sarajevo, 24.12.2025. godine



Predsjednik

rovan Kalaba