



Na osnovu člana 2.9 stav (1) tačka 13, člana 2.10, a u vezi s članom 14.1 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22, 67/22 i 24/24) i člana 76. Pravilnika o provedbi izbora u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 31/24 i 43/24), Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na 81. sjednici, održanoj 24.12.2025. godine, d o n i j e l a

O D L U K U

(1) Poništavaju se prijevremeni izbori za predsjednika Republike Srpske, održani dana 23.11.2025. godine, u 16 izbornih jedinica na 135 biračkih mjesta, kako slijedi:

- a) osnovna izborna jedinica Prijedor na biračkim mjestima 009B001 i 009B059,
- b) osnovna izborna jedinica Laktaši na biračkim mjestima 011B001, 011B002, 011B004, 011B005A, 011B006, 011B008, 011B009A, 011B009B, 011B010, 011B011, 011B012, 011B014A, 011B015, 011B016, 011B018, 011B019, 011B020, 011B022A, 011B022B, 011B025, 011B032, 011B039B, 011B040 i 011B042,
- c) osnovna izborna jedinica Banja Luka na biračkom mjestu 034B238,
- d) osnovna izborna jedinica Doboj na biračkim mjestima 038B003B, 038B006, 038B007A, 038B009A, 038B009B, 038B012, 038B013, 038B014A, 038B021, 038B024, 038B025B, 038B027, 038B030, 038B031, 038B044, 038B052, 038B055, 038B056, 038B059B, 038B066, 038B068, 038B070, 038B071, 038B076, 038B077, 038B078, 038B079, 038B080, 038B081A, 038B081B i 038B085,
- e) osnovna izborna jedinica Stanari na biračkom mjestu 040B002,
- f) osnovna izborna jedinica Lopare na biračkom mjestu 054B009,
- g) osnovna izborna jedinica Ugljevik na biračkom mjestu 056B003,
- h) osnovna izborna jedinica Osmaci na biračkom mjestu 081B005,
- i) osnovna izborna jedinica Zvornik na biračkim mjestima 083B001, 083B005, 083B007, 083B008, 083B009, 083B010, 083B011, 083B012, 083B014, 083B015, 083B018, 083B019, 083B020, 083B021A, 083B021B, 083B021C, 083B021D, 083B022, 083B024, 083B026A, 083B026B, 083B026C, 083B027A, 083B027B, 083B028, 083B029A, 083B029B, 083B030A, 083B030B, 083B031, 083B032, 083B033, 083B034, 083B035A, 083B035B, 083B037, 083B038, 083B039A, 083B041, 083B042A, 083B043, 083B044, 083B045, 083B046, 083B048, 083B050, 083B051, 083B055, 083B056, 083B057, 083B058, 083B064 i 083B072,
- j) osnovna izborna jedinica Vlasenica na biračkom mjestu 103B003,
- k) osnovna izborna jedinica Bratunac na biračkom mjestu 104B001, 104B004, 104B005, 104B006, 104B007, 104B008, 104B013, 104B015, 104B016, 104B018, 104B023, 104B024B, 104B025,
- l) osnovna izborna jedinica Nevesinje na biračkom mjestu 161B008,
- m) osnovna izborna jedinica Gacko na biračkom mjestu 164B017,
- n) osnovna izborna jedinica Rudo na biračkom mjestu 170B002,

o) osnovna izborna jedinica Bileća na biračkom mjestu 180B011 i

p) osnovna izborna jedinica Milići na biračkim mjestima 185B008 i 185B011.

(2) Poništavaju se prijevremeni izbori za predsjednika Republike Srpske, održani dana 23.11.2025. godine, na jednom biračkom mjestu 200C086 Brčko Distrikt.

(3) Odluku o raspisivanju ponovnih izbora, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine će donijeti nakon pravosnažnosti ove Odluke.

(4) Ova Odluka objavit će se 24.12.2025. godine na internet-stranici Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine www.izbori.ba i smatrat će se da je danom objave ista dostavljena svim učesnicima u izbornom procesu.

O b r a z l o ž e n j e

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je donijela Odluku o raspisivanju i održavanju prijevremenih izbora za predsjednika Republike Srpske („Službeni glasnik BiH“, broj 52/25).

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je imajući u vidu saznanja o izbornim nepravilnostima, do kojih je došla uvidom u izvode iz Centralnog biračkog spiska, uvidom u ZARBO-Obrasci Z6, kao i na osnovu podnesaka, prigovora i prijave zaprimljenih od strane birača i nevladinih organizacija, a koji ukazuju na povrede pravila izbornog procesa i izbornih prava na biračkim mjestima u osnovnim izbornim jedinicama Doboj, Laktaši, Zvornik, Bileća, Gacko, Bratunac, Kalinovik, Berkovići, Srbac, Lopare, Istočna Ilidža, Han Pjesak, Ugljevik, Ribnik, Vlasenica, Modriča, Banja Luka, Jezero i Istočno Novo Sarajevo, radi provjere da li je bilo nepravilnosti u izbornom procesu prilikom provedbe prijevremenih izbora za predsjednika Republike Srpske održanih 23.11.2025. godine.

Zbog svega navedenog, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je zaključkom broj: 05-1-07-5-1165/25 od 03.12.2025. godine, po službenoj dužnosti, pokrenula postupak zbog osnovane sumnje da su povrijeđena pravila izbornog procesa i izbornih prava na pojedinim biračkim mjestima u osnovnim izbornim jedinicama Doboj, Laktaši, Zvornik, Bileća, Gacko, Bratunac, Kalinovik, Berkovići, Srbac, Lopare, Istočna Ilidža, Han Pjesak, Ugljevik, Ribnik, Vlasenica, Modriča, Banja Luka, Jezero i Istočno Novo Sarajevo, na dan 23.11.2025. godine, dan održavanja Prijevremenih izbora za predsjednika Republike Srpske.

U navedenom postupku koji je prethodio donošenju ove Odluke Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je:

a) izvršila skeniranje Zapisnika o radu biračkih odbora radi uvida u sve upisane aktivnosti na biračkom mjestu (u skladu sa članom 5.7), te uvida u primjedbe posmatrača,

b) izvršila skeniranje izvoda iz Centralnog biračkog spiska i tražila od Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA) dostavu kopija potpisa sa ličnih dokumenata svih birača upisanih u Centralni birački spisak, između ostalih i za biračka mjesta iz stava (1) dispozitiva ove Odluke, kako bi svojeručne potpise mogli uporediti sa potpisima iz izvoda iz Centralnog biračkog spiska sa redovnih biračkih mjesta i

c) angažovala vještaka za grafološko vještačenje izvoda iz Centralnog biračkog spiska sa biračkih mjesta radi izvođenja grafološkog vještačenja potpisa koji mogu poslužiti kao dokaz u postupku utvrđivanja vjerodostojnosti potpisa na izvodima iz Centralnog biračkog spiska, da na osnovu svojih stručnih znanja i vještina izvrši vještačenje dostavljenih potpisa u izvodima iz Centralnog biračkog spiska, uporedbom istih sa elektronskim potpisima u bazi IDDEEA na biračkim mjestima iz razloga što je vizuelnim uvidom u izvode iz Centralnog biračkog spiska utvrđeno da ima

potpisa koji izazivaju sumnju da se neke osobe nisu svojeručno potpisale na Izvodima iz Centralnog biračkog spiska, a potpis na Izvodu mora odgovarati potpisu sa ličnog dokumenta.

Na osnovu naprijed navedenog, utvrđeno je slijedeće:

I Preliminarnim pregledom potpisa na dokumentima „Izvod iz Centralnog biračkog spiska“ na 270 biračkih mjesta od 16.12.2025.godine vještaka kriminalističke struke, podoblast vještačenja novca dokumenata i rukopisa nesporno je ukazano da su na biračkim mjestima iz stava (1) dispozitiva ove Odluke učinjene nepravilnosti koje mogu uticati na pravilno utvrđivanje izbornih rezultata. Vještak kriminalističke struke, podoblast vještačenje novca, dokumenata i rukopisa, je dostavio Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine preliminarni pregled u kojem je naveo da je utvrđena manipulacija i/ili krivotvorenje potpisa u izvodima iz Centralnog biračkog spiska kako slijedi:

a) očigledne krivotvorine (gdje laik na uzorku može prepoznati obrazac krivotvorenja ujednačenim potezima ili grafičkim prikazima) na biračkim mjestima 011B001, 011B006, 011B009A, 011B010, 038B009A, 038B070, 038B077, 038B078, 083B021A, 083B021C, 083B021D, 083B030A, 083B033 i 083B048,

b) rjeđe očigledne krivotvorine (ponegdje su iskazani dva ili više potpisa istog lica ujednačeno) na biračkim mjestima 011B004, 011B005A, 011B012, 011B015, 011B016, 011B018, 011B019, 011B020, 011B022A, 011B022B, 011B025, 011B039B, 011B040, 011B042, 038B009B, 038B013, 038B014A, 038B021, 038B025B, 038B027, 038B030, 038B031, 038B044, 038B052, 038B056, 038B059B, 038B068, 038B076, 038B079, 038B085, 056B003, 083B001, 083B010, 083B014, 083B018, 083B019, 083B020, 083B021B, 083B024, 083B026A, 083B027A, 083B029A, 083B030B, 083B032, 083B038, 083B039A, 083B041, 083B042A, 083B043, 083B044, 083B050, 083B055, 083B057, 104B005 i 180B011 i

c) prikrivene krivotvorine (samostalne krivotvorine koje se utvrđuju samo kompariranjem sa uzorkom) na biračkim mjestima 011B002, 011B008, 011B009B, 011B011, 011B014A, 011B032, 038B003B, 038B006, 038B007A, 038B024, 038B055, 038B066, 038B071, 038B080, 038B081A, 038B081B, 083B005, 083B007, 083B008, 083B009, 083B011, 083B015, 083B026B, 083B026C, 083B027B, 083B028, 083B029B, 083B034, 083B035A, 083B037, 083B045, 083B046, 083B051, 083B056, 083B058, 083B064, 083B072 i 164B017.

II Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je po podnescima, prigovorima i prijavama zaprimljenim od strane birača i nevladinih organizacija, te analizom Zapisnika o radu biračkih odbora konstatovala da su evidentirane primjedbe u Zapisnike o radu biračkih odbora (ZARBO) o nepravilnostima na redovnim biračkim mjestima npr: birač već bio potpisan a nije glasao, kao i njegova dva člana porodice (011B040) birački odbor samo saopćio broj glasova a posmatračni nisu bili u mogućnosti provjeriti tačnost navoda (038B009B), prije otvaranja biračkog mjesta prebrojano samo 200 glasačkih listića dok je za ostatak samo upisan broj sa kutija (083B011), navodno je ubačeno preko 60 glasačkih listića, mimo stvarnog broja glasača koji su izašli na glasanje (083B033) i u toku glasanja pronađeni u glasačkoj kabini nepopunjeni glasački listići (105B003B).

III Nakon ponovnog brojanja po naredbama Centralne izborne komisije BiH, te analizom rezultata sa redovnih biračkih mjesta i nakon ponovnog brojanja u Glavnom centru za brojanje, utvrđeno je da je na biračkim mjestima iz stava (1) dispozitiva ove Odluke, kandidatu za predsjednika Republike Srpske Siniši Karanu dodano ukupno 474 glasa, dok je kandidatu za predsjednika Republike Srpske Branku Blanuši oduzeto ukupno 257 glasova. Da se radi o očiglednim manipulacijama sa izbornim rezultatima govori i činjenica da je na pojedinim biračkim mjestima npr. jednom od kandidata dodano 34 glasa, dok je drugom kandidatu oduzeto 34 glasa (011B006), jednom od kandidata dodano 28 glasa, dok je drugom kandidatu oduzeto 27 glasa (011B022A), jednom od kandidata dodano 60 glasa, dok je drugom kandidatu oduzeto 60 glasa (038B013), jednom od kandidata dodano 49 glasa, dok je drugom kandidatu oduzeto 44 glasa (038B012), jednom od kandidata dodano 23 glasa, dok je drugom kandidatu oduzeto 22 glasa (083B021D) jednom od kandidata dodano 45 glasa (083B064).

IV Isto tako Centralna izborna komisija BiH je provjerom identifikacionih dokumenata kod nadležnog organa (IDDEEA) utvrdila da je na 119 biračkih mjesta iz stava (1) dispozitiva ove Odluke, 908 birača glasalo bez validnog identifikacionog dokumenta.

Odredbom člana 2.10 Izbornog zakona BiH propisano je da će Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine poništiti izbore u izornoj jedinici ili na nekom biračkom mjestu, ukoliko ustanovi da je za vrijeme glasanja, ručnog brojanja i/ili elektronskog brojanja glasačkih listića došlo do nepravilnosti koje mogu uticati na raspodjelu mandata ili na konačno pozicioniranje kandidata na kandidatskoj listi ili koje na drugi način mogu uticati na rezultate izbora.

Sama činjenica da je prema nalazu vještaka izvršena manipulacija i/ili krivotvorenje naprijed navedenog broja potpisa, pored drugih navedenih utvrđenih nepravilnosti, nesporno ukazuje da ostvareni izborni rezultat svih političkih subjekata koji su učestvovali na prijevremenim izborima za predsjednika Republike Srpske, koji moraju predstavljati rezultat slobodno izražene volje birača uz striktno poštovanje postupka glasanja, kao i stvarnu volju birača u osnovnim izbornim jedinicama iz stava (1) dispozitiva ove Odluke, nije vjerodostojan.

Na osnovu naprijed navedenog, a ocjenom svih činjenica pojedinačno i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je utvrdila da se postupak glasanja na 135 biračkih mjesta u 16 izbornih jedinica nije odvijao u skladu sa odredbama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i Pravilnika o provedbi izbora u Bosni i Hercegovini i da utvrđene nepravilnosti mogu uticati na raspodjelu mandata ili na konačno pozicioniranje kandidata na kandidatskoj listi ili koje na drugi način mogu uticati na rezultate izbora.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je u skladu sa članom 2.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i članom 76. Pravilnika o provedbi izbora u Bosni i Hercegovini odlučila da se ponište izbori na 135 redovnih biračkih mjesta u 16 izbornih jedinica, kako bi onemogućilo da se potvrde rezultati bazirani na nizu manipulacija, koje nesumnjivo utiču na izborni rezultat.

Shodno izloženom i činjenici da su na 135 biračkih mjesta u 16 izbornih jedinica utvrđene nepravilnosti u smislu odredbi Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i podzakonskih akata iz oblasti izbornog procesa, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je odlučila kao u stavu (1) dispozitiva ove Odluke.

Nakon završetka procesa brojanja na redovnim biračkim mjestima, shodno članu 5.22 Izbornog zakona BiH, Glavni centar za brojanje, pored ostalog vrši prijem i kontrolu biračkog materijala birača koji glasaju putem pošte, sa biračkih mjesta za glasanje u odsustvu, nepotvrđenih glasačkih listića, mobilnih timova i diplomatsko-konzularnih predstavništava, te vrši verifikaciju prava glasa navedenih kategorija birača, brojanje i unos tih glasova, kao i ponovno brojanje po naredbi Centralne izborne komisije BiH.

Članom 32 Pravilnika o provedbi izbora u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 31/24 i 43/24), propisan je način pakiranja za biračka mjesta Republike Srpske i u stavu (7) je propisano da se u providne manje zaštitne vreće pakira ZARBO original u koricama i koverta sa izvodom iz konačnog Centralnog biračkog spiska za redovne birače i folija sa PDL obrascima, a članom 5.26 Izbornog zakona BiH postupak dostavljanja glasačkog materijala od strane biračkog odbora nadležnoj općinskoj izornoj komisiji.

Postupajući u skladu sa Zakonom, Glavni centar za brojanje je, uz postavljeni video nadzor utvrdio da u dostavljenoj providnoj manjoj zaštitnoj vreći za biračko mjesto 200C086 Brčko distrikt dostavljenoj od strane IK Brčko distrikt nedostaje koverta sa izvodom iz Centralnog biračkog spiska za navedeno biračko mjesto, te da bi se izborni materijal kompletirao, bilo je potrebno otvoriti i ostale vreće sa glasačkim materijalom i pokušati pronaći nedostajući izvod iz Centralnog biračkog spiska, kako bi se utvrdilo odnosno provjerilo da nedostajući izvod eventualno nije greškom ubačen u drugu vreću sa izbornim materijalom.

Shodno navedenom, Centralna izborna komisija BiH je u smislu člana 2.9 stav (1) tačka 1) i 11) i člana 6.7 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, donijela Naredbu o otvaranju vreća sa glasačkim listićima između ostalog i za biračko mjesto 200C086 Brčko distrikt.

Ni nakon otvaranja ostalih vreća sa glasačkim materijalom, izvod iz Centralnog biračkog spiska za predmetno biračko mjesto nije pronađen.

S obzirom na navedeno odnosno činjenicu da izvod iz Centralnog biračkog spiska za biračko mjesto 200C086 Brčko distrikt nije pronađen, upitna je vjerodostojnost rezultata glasanja na predmetnom biračkom mjestu, jer su se isti mogli utvrditi jedino na osnovu uvida u Izvod iz Centralnog biračkog spiska te je Centralna izborna komisija BiH odlučila da se ponište izbori na biračkom mjestu 200C086 Brčko distrikt, kako je navedeno u stavu (2) dispozitiva ove Odluke.

U skladu sa prethodno navedenim, izbori se dakle poništavaju na ukupno 136 biračkih mjesta u 17 izbornih jedinica.

Pravna pouka: Protiv ove Odluke, dozvoljena je žalba Apelacionom odjelu Suda Bosne i Hercegovine u roku od dva dana od dana objave ove Odluke, na internet-stranici Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine.

Žalba se podnosi preko Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine i dostavlja se putem faks aparata na broj 033/251-329, elektronskom poštom na e-mail adresu kontakt@izbori.ba ili neposredno u sjedište Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, Ulica Danijela Ozme broj 7, Sarajevo.

Broj : 05-1-07-1-1199/25
Sarajevo, 24.12.2025. godine



Predsjednik

Jovan Kalaba