



Broj: 05-1-07-1-4815/22  
Sarajevo, 30.05.2024. godine

Na temelju članka 2.9 stavak (1) točka 9, a u svezi s člankom 9.12 g Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" broj: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22 i 67/22) i člankom 16. Naputka o postupku provedbe posrednih izbora za tijela vlasti u Bosni i Hercegovini obuhvaćenih Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 75/22 i 83/22), Središnje izorno povjerenstvo Bosne i Hercegovine je, odlučujući u ponovnom postupku, na 27. sjednici, održanoj 30.05.2024. godine, donijelo

## ODLUKU

### o utvrđivanju rezultata posrednih izbora u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske

Središnje izorno povjerenstvo Bosne i Hercegovine utvrđuje rezultate posrednih izbora za Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske, kako slijedi:

- a) Kandidacijska lista predlagača **Denisa Šulića** nije osvojila nijedan glas.
- b) Kandidacijska lista predlagača **Ranke Perić Romić** osvojila je **12 glasova**,
- c) Kandidacijska lista **PDP-Partija demokratskog progressa** osvojila je **12 glasova**,
- d) Kandidacijska lista predlagača **Milana Radovića** osvojila je **16 glasova**,
- e) Kandidacijska lista predlagača **Anje Ljubojević** osvojila je **13 glasova**,
- f) Kandidacijska lista predlagača **Igora Žunića** osvojila je **14 glasova**,
- g) Kandidacijska lista predlagača **Saše Grbića**, osvojila je **2 glasa** i
- h) Kandidacijska lista poslanika **Mladena Ilića** osvojila je **14 glasova**.

## O b r a z l o ž e n j e

Narodna skupština Republike Srpske je dana 02.12.2022. godine Središnjem izbornom povjerenstvu Bosne i Hercegovine dostavila akt broj: 02/4.01-1-1798/22 od 01.12.2022. godine, te u prilogu istog cjelokupan izborni materijal u vezi s provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske, koji čine: Izvješće o izboru delegata iz Republike Srpske u Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine broj: 02/4.01-1-1798-1/22 od 01.12.2022. godine, birački popis za izbor delegata iz reda srpskog naroda u Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Zapisnik sa sjednice Povjerenstva za izbor i imenovanja broj: 02/4.01-1-1798/22 od 01.12.2022. godine, Zapisnik sa ždrijebanja redosljeda političkih subjekata i predlagača kandidacijskih listi na glasačkom listiću za Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Odluka o usvajanju Izvješća Povjerenstva za izbor i imenovanje o izboru delegata iz Republike Srpske u

Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, glasački listići sa izbora delegata iz Republike Srpske u Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Nakon provedenog postupka, Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijela Odluku broj: 05-1-07-1-4815/22 od 05.12.2022.godine o utvrđivanju rezultata posrednih izbora u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske, na koju su Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik i Ranka Perić Romić uložili žalbe Apelacionom odjelu Suda Bosne i Hercegovine.

Politička stranka PDP-Partija demokratskog progresa podnijela je dana 02.12.2022. godine putem e-maila Centralnoj izbornoj komisiji BiH prigovor na izbor delegata za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Republike Srpske, a koji je protokoliran dana 05.12.2022. godine.

Na odluku Centralne izborne komisije BiH od 05.12.2022. godine, žalbu Apelacijskom odjelu Suda Bosne i Hercegovine su uložili Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik, Ranka Perić Romić te Snježana Novaković Bursać.

Snježana Novaković Bursać je aktom od 09.12.2022. godine obavjestila Središnje izborno povjerenstvo BiH o povlačenju žalbe izjavljenu na odluku Središnjeg izbornog povjerenstva BiH od 05.12.2022. godine.

Rješenjem Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 Iž 044582 22 Iž od 13.12.2022.godine utvrđen je odustanak od žalbe podnositelja žalbe Snježane Novaković Bursać.

Rješenjima Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 Iž 044583 22 Iž od 13.12.2022.godine i broj: S1 3 Iž 044584 22 Iž od 13.12.2022. godine, uvažene su žalbe Saveza nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik i Ranke Perić Romić u dijelu kojim su utvrđeni rezultati posrednih izbora u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske, i predmet je vraćen Središnjem izbornom povjerenstvu Bosne i Hercegovine na ponovno odlučivanje.

Po stavu Suda Bosne i Hercegovine, Središnje izborno povjerenstvo BiH u ovom konkretnom predmetu nije imalo ovlaštenja da drugačije utvrđuje rezultate glasanja, odnosno da cijeni nevažeći glasački listić kao važeći, obzirom da nijedan politički subjekt, o čijim prijedlozima kandidacijskih listi se glasalo, nije uložio prigovor, odnosno žalbu na utvrđene rezultate glasanja.

Nadalje, politička stranka Partija demokratskog progresa podnijela je Središnjem izbornom povjerenstvu BiH dana 15.12.2022. godine zahtjev za odobravanje statusa stranke u postupku. Središnje izborno povjerenstvo BiH je aktom, broj: 05-1-07-1-4815/22 od 20.12.2022. godine navedenoj političkoj stranci dostavilo odgovor u kojem se između ostalog navodi da je iz Odluke o utvrđivanju rezultata posrednih izbora u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske od 05.12.2022. godine navedena politička stranka stekla status stranke u postupku s obzirom da je stranka dostavila na propisanom obrascu prigovor Središnjem izbornom povjerenstvu BiH na rad Povjerenstva za izbor i imenovanje Narodne skupštine RS i da Središnje izborno povjerenstvo BiH neće donositi posebno rješenje o tome.

Politička stranka PDP-Partija demokratskog progresa je Središnjem izbornom povjerenstvu BiH dana 23.12.2022. godine ponovo dostavila Zahtjev za učestvovanje u postupku.

Nakon prijema navedenih rješenja, postupajući po istim, Središnje izborno povjerenstvo BiH je u ponovnom postupku donijelo Odluku, broj: 05-1-07-1-4815/22 od 22.12.2022. godine o utvrđivanju rezultata posrednih izbora u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske.

Navedenu odluku Središnje izborno povjerenstvo BiH je političkoj stranci, PDP-Partija demokratskog progresa je dostavilo kao stranci u postupku.

Na odluku Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, broj: 05-1-07-1-4815/22 od 22.12.2022.godine žalbu i dopunu žalbe Apelacijskom odjelu Suda Bosne i Hercegovine su uložili Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik i Ranka Perić Romić.

Rješenjima Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 Iž 044738 22 Iž od 30.12.2022.godine i broj: S1 3 Iž 044739 22 Iž od 30.12.2022. godine uvažene su žalbe Saveza nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik i Ranke Perić Romić i predmet je vraćen Središnjem izbornom povjerenstvu Bosne i Hercegovine na ponovno odlučivanje, te je Središnjem izbornom povjerenstvu BiH naloženo da u ponovnom postupku donese novu odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske u skladu sa Izvještajem Povjerenstva za izbor i imenovanje Narodne skupštine Republike Srpske od 01.12.2022.godine.

Središnje izborno povjerenstvo BiH je nakon prijema navedenih rješenja Suda BiH, u ponovnom postupku donijelo Odluku broj: 06-1-07-1-4815/22 od 05.01.2023. godine o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjei mandata delegatima u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske u skladu sa izvješćem Povjerenstva za izbor i imenovanje Narodne skupštine Republike Srpske, kako je navedenim rješenjima naložio Sud BiH.

Na navedenu odluku Središnjeg izbornog povjerenstva BiH uložena je žalba od strane političke stranke PDP-Partija demokratskog progresa, a koju je Sud BiH, svojim rješenjem, broj:S1 3 Iž 044789 22 Iž od 11.01.2023. godine odbio kao neosnovanu. U navedenom rješenju se između ostalog navodi da žalba nije osnovana te da je Središnje izborno povjerenstvo BiH u ponovnom postupku imajući u vidu Rješenja Suda BiH donijelo navedenu odluku, gdje je dalo jasno i potpuno obrazloženje koje prihvata i Apelacijski odjel jer se zasniva na pravilnoj primjeni materijalnog prava.Nadalje se navodi da prema shvatanju apelacijskog vijeća, pobijana odluka je donesena u skladu sa uputama suda koji ima ovlaštenje da ako nađe da je žalba osnovana donosi odluku kojom će narediti da se otklone nepravilnosti kojima je povrijeđeno izborno pravo, te odrediti mjere koje treba preduzeti da bi se otklonile nepravilnosti, što je u konkretnom slučaju i urađeno.

Središnje izborno povjerenstvo BiH je, nakon što se stekli uslovi dana 16.01.2023. godine donijelo Odluku broj: 05-1-07-1-4815/22 od 16.01.2023. godine o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske.

Ustavni sud BiH dostavio je dana 25.01.2023. godine Središnjem izbornom povjerenstvu BiH apelaciju apelanta PDP-Partija demokratskog progresa, broj: AP-81/23 podnesenu na rješenje Suda BiH, broj: S1 3 Iž 044752 22 Iž od 04.01.2023. godine, te zatražio odgovor na navode iz apelacije.

Središnje izborno povjerenstvo BiH je dana 30.01.2023. godine dostavilo Ustavnom sudu BiH odgovor na apelaciju, iako Središnje izborno povjerenstvo BiH nije bilo u stranka u postupku kada je odbijen zahtjev apelanta za učestvovanje pred Sudom BiH.

Nadalje, Ustavni sud BiH je dana 31.01.2023. godine Središnjem izbornom povjerenstvu BiH dostavio apelaciju apelanta PDP-Partija demokratskog progresa, broj: AP-404/23 podnesenu na rješenje Suda BiH, broj: S1 3 Iž 044789 22 Iž od 11.01.2023. godine te zatražio odgovor na navode iz apelacije.

Središnje izorno povjerenstvo BiH je dana 06.02.2023. godine dostavilo Ustavnom sudu BiH odgovor na apelaciju.

Ustavni sud BiH je dana 09.04.2024. godine dostavio Središnjem izbornom povjerenstvu BiH Odluku broj: AP-81 o dopustivosti i meritumu kojom se djelimično usvajaju apelacije Partije demokratskog progresa-PDP.

Nadalje, Sud BiH je dana 19.04.2024. godine dostavio Središnjem izbornom povjerenstvu BiH rješenje, broj: S1 3 Iž 044789 24 Iž 2 od 18.04.2024. godine kojim se žalba političke stranke PDP-Partija demokratskog progresa uvažava, odluka Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, broj: 06-1-07-1-4815/22 od 05.01.2023. godine se poništava i predmet vraća Središnjem izbornom povjerenstvu BiH na ponovno odlučivanje.

Po stavu Suda BiH, pobijanoj odluci nedostaje obrazloženje o bitnim aspektima ovog slučaja (kako je provedena izborna procedura, što proizilazi iz izbornog materijala koji je dostavljen SIP BiH, kako su utvrđeni rezultati posrednih izbora u Domu naroda, sukladno kojim propisima, kao i koje je nepravilnosti SIP BiH trebao ispraviti sukladno uputama Suda BiH iz ranijih rješenja, zašto je nevažeći listić sporan itd). U ponovnom postupku SIP BiH će voditi računa o ukazanim nedostacima odluke koja je poništena, a također cijeniti i razloge istaknute u odluci Ustavnog suda BiH, broj AP-81/23 od 21.04.2024. godine, te po potrebi provesti ispitni postupak prema odredbama Zakona o upravnom postupku, pa nakon toga donijeti pravilnu i zakonitu odluku.

Postupajući po navedenom rješenju Suda Bosne i Hercegovine, a imajući u vidu i upute iz ranijih rješenja Suda Bosne i Hercegovine Središnje izorno povjerenstvo Bosne i Hercegovine je u ponovnom postupku sukladno načelu materijalne istine, primijenila relevantne odredbe propisa i donijela odluku kao u dispozitivu.

S obzirom da je na je postupak u ovoj pravnoj stvari započeo prije donošenja izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH i Napatka o postupku provedbe posrednih izbora za tijela vlasti u Bosni i Hercegovini obuhvaćenih Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine sve odredbe na koje se poziva u ovoj odluci su iz Izbornog zakona BiH i Napatka o postupku provedbe posrednih izbora za tijela vlasti u Bosni i Hercegovini obuhvaćenih Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine koji su bili na snazi u vrijeme kada je postupak u ovoj pravnoj stvari pokrenut. Navedene odredbe zakona i podzakonskog akta su i dalje na snazi u neizmjenjenom obliku, promjena se odnosi samo na numeraciju pojedinih odredbi.

Imajući u vidu da je poništenu odluku Središnje izorno povjerenstvo BiH donijelo isključivo na osnovu naloga Suda BiH iz rješenja broj: S1 3 Iž 044789 22 Iž od 11.01.2023. godine, ista nije ni mogla sadržavati obrazloženje jer ne odražava stav Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, a što je vidljivo iz prve dvije odluke koje je Središnje izorno povjerenstvo BiH usvojilo u ovoj pravnoj stvari, a koje je Sud BiH svojim rješenjima poništio.

Središnje izorno povjerenstvo BiH je u ranijem postupku utvrdilo da je politički subjekt PDP-Partija demokratskog progresa putem elektronske pošte, dana 02.12.2022. godine, uložio prigovor Središnjem izbornom povjerenstvu BiH na izbore za delegate u Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske. Navedeni prigovor se,

odnosio na proces prebrojavanja glasova i proglašavanja jednog glasačkog listića nevažećim u postupku provedbe posrednih izbora za Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske. Središnje izborno povjerenstvo BiH je, uvažavajući stav Suda Bosne i Hercegovine iz rješenja broj: S1 3 Iž 044583 22 Iž od 13.12.2022.godine i broj: S1 3 Iž 044584 22 Iž od 13.12.2022. godine uzelo u obzir činjenicu da je na konkretnu pravnu stvar, proces provedbe posrednih izbora delegata iz Republike Srpske u Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine uložen prigovor.

Postupajući po stavu Suda Bosne i Hercegovine iz navedenog rješenja Središnje izborno povjerenstvo BiH je utvrdilo da je prigovor upućen od strane političkog subjekta o čijoj kandidacijskoj listi se glasalo u procesu provedbe posrednih izbora za delegate Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Republike Srpske. Takođe je utvrđeno da se sadržaj navedenog prigovora odnosio na činjenicu da je u procesu prebrojavanja glasačkih listića jedan glasački listić proglašen nevažećim, te da je u predmetnom prigovoru osporavana upravo činjenica da je način na koji je predmetni glasački listić označen, ukazivala na nedvosmisleni volju birača da označavajući veliki kvadrat sa nazivom političkog subjekta svoj glas dá upravo tom političkom subjektu. Postupajući po stavu Suda Bosne i Hercegovine o mogućnosti da utvrđuje rezultate glasanja po uloženom prigovoru, Središnje izborno povjerenstvo BiH je u ponovnom postupku uzelo u obzir i sve navode iz predmetnog prigovora prilikom utvrđivanja pravilnog i potpunog činjeničnog stanja.

Navedeni prigovor nije bio uvjet, ni osnov da Središnje izborno povjerenstvo BiH donese prvobitnu osporenu Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske, nadležnost Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za postupanje u ovoj pravnoj stvari proizilazi iz odredbe članka 2.9 stavak (1) točka 9) Izbornog zakona BiH kojom je propisano da Središnje izborno povjerenstvo BiH utvrđuje i potvrđuje rezultate svih neposrednih i posrednih izbora obuhvaćenih ovim Zakonom, ovjerava da su ti izbori provedeni u skladu sa ovim Zakonom i objavljuje rezultate svih neposrednih i posrednih izbora obuhvaćenih ovim Zakonom, ali je Središnje izborno povjerenstvo BiH postupajući po stavu Suda Bosne i Hercegovine iz Rješenja broj: S1 3 Iž 044583 22 Iž od 13.12.2022.godine i broj: S1 3 Iž 044584 22 Iž od 13.12.2022. godine, Središnje izborno povjerenstvo BiH je u ponovnom postupku, a u cilju utvrđenja materijalne istine u potpunosti uzelo u obzir i sve navode predmetnog prigovora.

Nadalje, odredbama članka 9.12f Izbornog zakona BiH propisano je da svaki zasupnik u Narodnoj skupštini Republike Srpske daje jedan glas za listu kandidata za izbor izaslanika u Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Republike Srpske.

Prema tada važećem zakonu nakon provedenog tajnog glasanja, izborni materijal i rezultati glasanja iz članka 9.12f Izbornog zakona BiH dostavljaju se Središnjem izbornom povjerenstvu BiH na utvrđivanje i potvrđivanje rezultata sukladno članku 2.9 stavak (1) točka 9) Izbornog zakona BiH i konačnu raspodjelu mandata sukladno članku 9.5 Izbornog zakona BiH.

Takođe, Središnje izborno povjerenstvo BiH konstatuje da u konkretnoj pravnoj situaciji od strane Povjerenstva za izbor i imenovanja (u daljem tekstu: Povjerenstvo), nije donesen formalno pravni akt, u smislu donijete odluke, niti je Povjerenstvo imalo za to ovlaštenje, nego je samo usvojila izvješće. U konkretnom slučaju članovi Povjerenstva pri provedbi procesa posrednih izbora imaju status članova ad hoc biračkog odbora tj. tijela nadležnog za provođenje izbora. Povjerenstvo je dužno hronološki registrirati postupke i procedure glasanja i u formi izvješća ih dostaviti Središnjem izbornom povjerenstvu BiH i ista nema ovlaštenje da utvrđuje rezultate glasanja. Na izvješće Povjerenstva nije moguće izjaviti žalbu, jer se žalba može izjaviti isključivo na odluku Središnjeg izbornog povjerenstva BiH o utvrđivanju rezultata izbora.

Nadalje, odredbom članka 1.1 Izbornog zakona BiH propisano je da se ovim zakonom uređuje izbor članova i delegata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i članova Predsjedništva Bosne i Hercegovine, te utvrđuju principi koji važe za izbore na svim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini.

S tim u vezi, potrebno je podsjetiti da su pet principa (načela) slobodnih i poštenih izbora: 1. opće pravo glasa, 2. jednako pravo glasa, 3. direktan izbor, 4. slobodni izbori i 5. tajno glasanje. Prilikom odlučivanja u ovoj konkretnoj pravnoj stvari Središnje izborno povjerenstvo BiH je utvrdilo da su prilikom glasanja za izbor delegata za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH ispoštovani naprijed navedeni principi i to: 1) svaki poslanik je imao pravo glasa; 2) svi poslanici su imali po jedan glas za kandidacijsku listu; 3) glasanje je bilo direktno; 4) izbori su bili slobodni jer nikome nije bilo zabranjeno da formira listu i da se kandidira i 5) glasanje je bilo tajno. Međutim, Povjerenstvo, prilikom brojanja glasačkih listića, nije pravilno ocijenila validnost jednog glasačkog listića (za kandidacijsku listu PDP – Partija demokratskog progresa).

Prema tada važećem zakonu odredbom članka 2.9 stavak (1) točka 9) (sada točka 1) istog članka) Izbornog zakona BiH propisano je da Središnje izborno povjerenstvo BiH koordinira, nadgleda i reguliše zakonitost rada svih izbornih povjerenstava i biračkih odbora sukladno ovom Zakonu.

U vezi sa pitanjem o (ne)nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH da provjerava validnost glasačkih listića, Središnje izborno povjerenstvo BiH ističe da je ocjena da li je neki glasački listić u izbornom procesu važeći ili nevažeći zakonska nadležnost Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, a ne njegova „samovolja“, a i u dosadašnjoj praksi i jurisprudenciji Suda BiH potvrđena je nadležnost Središnjeg izbornog povjerenstva BiH da provjerava validnost glasačkih listića, shodno članku 5.17. Izbornog zakona BiH. Podsjećanja radi, Odlukom Središnjeg izbornog povjerenstva BiH broj 05-1-07-5-365/10 sa 69. sjednice od 20.10.2010. godine, naređeno je ponovno brojanje nevažećih glasačkih listića za člana Predsjedništva Bosne i Hercegovine sa teritorije Republike Srpske, na redovnim biračkim mjestima i utvrđivanje razloga zbog kojeg su nevažeći glasački listići proglašeni kao nevažeći u smislu članka 5.17. Izbornog zakona BiH, a predmetna odluka nije osporena od strane Suda BiH prilikom odlučivanja o žalbama Partije demokratskog progresa i Koalicije „Zajedno za Srpsku“ iako se prilikom odlučivanja po žalbi na zaključke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH od strane navedenih političkih subjekata, Sud pozivao na predmetnu odluku i nije je osporio, pa ni u dijelu kojim se naređuje utvrđivanje validnosti glasačkih listića.

Naglašavamo da je u sličnoj pravnoj i faktičkoj situaciji Središnje izborno povjerenstvo BiH na 9. sjednici od 04.02.2013. godine, prilikom utvrđivanja rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata iz Općinskog vijeća Novo Sarajevo za Gradsko vijeće Grada Sarajeva, kao važeći jednoglasno prihvatila i glasački listić na kome je znak X samo manjim dijelom bio u kvadratiću ispred naziva političkog subjekta, a većim dijelom van kvadratića, pored oznake kandidacijske liste, iako je i tada u Naputku za glasanje stajalo da se znak X stavlja u kvadratić pored naziva kandidacijske liste. Navedena odluka Središnjeg izbornog povjerenstva BiH tada nije osporavana pred Apelacijskim odjelom odjelom Suda Bosne i Hercegovine.

Takođe, Naredbom Središnjeg izbornog povjerenstva BiH broj: 05-1-07-11-2195-1/22 Od 10.10.2022. godine, za Opće izbore 2022. godine, naređeno je Glavnom centru za brojanje da po službenoj dužnosti izvrši ponovno brojanje glasačkih listića, te utvrdi i objedini rezultate sa svih 2239 redovnih biračkih mjesta u Republici Srpskoj za nivo predsjednika i potpredsjednike Republike Srpske, što je uključivalo i analizu i posebnu evidenciju nevažećih i oštećenih glasačkih listića po svakom biračkom mjestu. Na navedenu naredbu politički

subjekt Savez nezavisnih socijaldemokrata SNSD –Milorad Dodik uložio je žalbu, koja je odbačena rješenjem Suda BiH broj: S1 3 Iž 044224 22 Iž od 28.10.2022. godine, a zahtjev za zaštitu zakonitosti predmetne Naredbe, Sud BiH je odbio kao neosnovan presudom broj: S1 3 U 044105 22 U od 01.11.2022. godine.

Nadalje, komparativna izbornopravna praksa također ide u prilog tome da se odredba o načinu glasanja ne može tumačiti doslovno, kao što se navodi u odluci Ustavnog suda Hrvatske broj: U-VIIA-3069/2021 od 26. maja 2021. godine, gdje stoji da *“radnja zaokruživanja rednog broja ispred imena i prezimena kandidata za kojeg birač glasa ne smije se tumačiti doslovno, sve dok se na siguran i nedvojbjen način može utvrditi za kojeg je kandidata birač glasovao”*. Dosadašnja izbornopravna praksa potvrđuje da se i glasački listić na kojem postoje različite oznake također može, pod određenim strogim uvjetima, smatrati važećim.

Središnje izorno povjerenstvo BiH prilikom izdavanja naredbi za ponovno brojanje glasačkih listića, izdaje naredbu Glavnom centru za brojanje da se ispita validnost glasačkih listića, i Glavnom centru za brojanje dostavlja jasne instrukcije (checklist) na kojem se navodi šta se obavezno provjerava na svim važećim i nevažećim glasačkim listićima.

Nadalje, činjenica da Središnje izorno povjerenstvo BiH smatra da je Povjerenstvo pogrešnom primjenom Izbornog zakona BiH važeći listić proglasila nevažećim je prethodno pitanje, koje je Središnje izorno povjerenstvo BiH, **ne samo ovlašteno, nego i dužno riješiti prije donošenja odluke o utvrđivanju rezultata izbora.**

Odredbom članka 16. Naputka o postupku provedbe posrednih izbora za organe vlasti u Bosni i Hercegovini obuhvaćenih Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine propisano je da će u postupku utvrđivanja rezultata izbora, Središnje izorno povjerenstvo BiH utvrditi da li je cjelokupni postupak glasovanja i izbora proveden sukladno Izbornom zakonu BiH i ovim Naputkom, te će utvrditi rezultate izbora.

Postupajući po nalogu Suda, u ponovnom postupku, Središnje izorno povjerenstvo BiH je utvrdilo da u konkretnom slučaju nisu povrijeđene procedure iz Poglavlja II C Uputstva (članak 12 i 13) što bi Središnje izorno povjerenstvo BiH obavezivalo na poništavanje izbora i donošenje naredbe za ponavljanje procedure izbora delegata u Narodnoj skupštini Republike Srpske.

Povjerenstvo je jedan glasački listić proglasilo nevažećim, a primjenom članka 5.17 Izbornog zakona BiH i primjenom principa *argumentum a contrario*, te dosadašnjom praksom Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u ocjeni validnosti glasačkih listića, sporni glasački listić bi se morao proglasiti važećim, kako je i postupalo Središnje izorno povjerenstvo BiH u donošenju ove Odluke. Ovo je posebno važno iz razloga što proglašavanje glasačkog listića važećim ili nevažećim utiče na utvrđivanje rezultata izbora i eventualnu dodjelu mandata.

Dakle, u konkretnom slučaju treba razlikovati postupak glasovanja koji provodi Povjerenstvo i postupak utvrđivanja rezultata izbora, za koji je nadležno isključivo Središnje izorno povjerenstvo BiH.

Odredbom članka 17. Naputka o postupku provedbe posrednih izbora za organe vlasti u Bosni i Hercegovini obuhvaćenih Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine propisano je da u slučaju povrede postupka propisanog Odjeljkom C. Poglavlja II. ovog Naputka, Središnje izorno povjerenstvo BiH poništiti će izbore i narediti ponavljanje procedure izbora delegata u onom dijelu postupka izbora gdje su povrede učinjene.

Nadalje, imajući u vidu da je Odjeljkom C, Poglavlja II Naputka o postupku provedbe posrednih izbora za organe vlasti u Bosni i Hercegovini obuhvaćenih Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine propisan postupak izbora i glasovanja odnosno propisan je način glasovanja, izgled i sadržaj glasačkog listića i organ koji provodi izbore, dok je utvrđivanje, potvrđivanje rezultata izbora i raspodjela mandata, u kojem dijelu je Središnje izborno povjerenstvo BiH i utvrdilo nepravilnosti, propisano Odjeljkom D, Poglavlja II navedenog Naputka, iz kojih razloga Središnje izborno povjerenstvo BiH nije ni moglo poništiti izbore i narediti ponavljanje procedure.

Na spornom glasačkom listiću volja birača je nesporno iskazana, jer nije obilježen nijedan drugi politički subjekt osim PDP-Partija demokratskog progresa. Ovako popunjen glasački listić omogućava da se sa sigurnošću utvrdi kojoj političkoj stranci odnosno listi je birač dao svoj glas tj. u konkretnom slučaju listi stranke PDP-Partija demokratskog progresa. Pravilno popunjenom listiću bliži je znak X u kvadratu u kojem je naziv političkog subjekta, koji ne predstavlja nikakvo nekontrolisano križanje, jer je znak X u okviru kvadrata sa nazivom političkog subjekta.

Budući da navedeni glasački listić ne sadrži nijednu nepravilnost utvrđenu člankom 5.17 Izbornog zakona BiH, te da je označena samo jedna lista, to je Središnje izborno povjerenstvo BiH van svake sumnje utvrdilo kojoj političkoj stranci, odnosno listi je birač u konkretnom slučaju dao svoj glas. S tim u vezi, Središnje izborno povjerenstvo BiH je zaključilo da je u konkretnom slučaju glasački listić, koji je od strane Povjerenstva za izbor i imenovanje proglašen nevažećim, *važeći*, te da je Kandidacijska lista PDP-Partija demokratskog progresa osvojila ukupno 12 glasova.

Imajući u vidu da su ispunjeni svi zakonski uvjeti za utvrđivanje rezultata izbora za delegate u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Republike Srpske, Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine je sukladno članu 2.9 stav (1) tačka 9, a u svezi sa člankom 9.12 g Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, odlučila kao u dispozitivu ove Odluke.

**Pravna pouka:** Protiv ove odluke, u skladu s članom 6.9 stav (1) i stav (2) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, može se podnijeti žalba Apelacijskom odjelu Suda Bosne i Hercegovine u roku od dva (2) dana od dana prijema ove odluke, koju Središnje izborno povjerenstvo BiH dostavlja putem faks aparata.

Žalba se podnosi preko Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i dostavlja se putem faks aparata na broj 033/251-329, elektronskom poštom na e-mail adresu [kontakt@izbori.ba](mailto:kontakt@izbori.ba) ili neposredno u sjedište Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, Ulica Danijela Ozme broj 7, Sarajevo.

Dostaviti:

1. Narodna skupština Republike Srpske
2. PDP-Partija demokratskog progresa
3. Savez nezavisnih socijaldemokrata
4. a/a

Predsjednica  
Dra. Irena Hadžiabdić

