



Broj: 05-1-07-1-4815/22
Sarajevo, 30.05.2024. godine

Na osnovu člana 2.9 stav (1) tačka 9, a u vezi s članom 9.12 g Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" broj: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22 i 67/22) i članom 16. Uputstva o postupku provedbe posrednih izbora za tijela vlasti u Bosni i Hercegovini obuhvaćenih Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 75/22 i 83/22), Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je, odlučujući u ponovnom postupku, na 27. sjednici, održanoj 30.05.2024. godine, donijela

ODLUKU

o utvrđivanju rezultata posrednih izbora u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine utvrđuje rezultate posrednih izbora za Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske, kako slijedi:

- a) Kandidatska lista predlagača **Denisa Šulića** nije osvojila nijedan glas.
- b) Kandidatska lista predlagača **Ranke Perić Romić** osvojila je **12 glasova**,
- c) Kandidatska lista **PDP-Partija demokratskog progressa** osvojila je **12 glasova**,
- d) Kandidatska lista predlagača **Milana Radovića** osvojila je **16 glasova**,
- e) Kandidatska lista predlagača **Anje Ljubojević** osvojila je **13 glasova**,
- f) Kandidatska lista predlagača **Igora Žunića** osvojila je **14 glasova**,
- g) Kandidatska lista predlagača **Saše Grbića**, osvojila je **2 glasa i**
- h) Kandidatska lista poslanika **Mladena Ilića** osvojila je **14 glasova**.

O b r a z l o ž e n j e

Narodna skupština Republike Srpske je dana 02.12.2022. godine Centralnoj izornoj komisiji Bosne i Hercegovine dostavila akt broj: 02/4.01-1-1798/22 od 01.12.2022. godine, te u prilogu istog cjelokupan izborni materijal u vezi s provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske, koji čine: Izvještaj o izboru delegata iz Republike Srpske u Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine broj: 02/4.01-1-1798-1/22 od 01.12.2022. godine, birački spisak za izbor delegata iz reda srpskog naroda u Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Zapisnik sa sjednice Komisije za izbor i imenovanja broj: 02/4.01-1-1798/22 od 01.12.2022. godine, Zapisnik sa žrijebanja redosljeda političkih subjekata i predlagača kandidatskih listi na glasačkom listiću za Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Odluka o usvajanju Izvještaja Komisije za izbor i imenovanje o izboru delegata iz Republike Srpske u Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, glasački listići sa izbora delegata iz Republike Srpske u Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Nakon provedenog postupka, Centralna izborna komisija BiH je donijela Odluku broj: 05-1-07-1-4815/22 od 05.12.2022.godine o utvrđivanju rezultata posrednih izbora u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske, na koju su Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik i Ranka Perić Romić uložili žalbe Apelacionom odjelu Suda Bosne i Hercegovine.

Politička stranka PDP-Partija demokratskog progresa podnijela je dana 02.12.2022. godine putem e-maila Centralnoj izornoj komisiji BiH prigovor na izbor delegata za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Republike Srpske, a koji je protokolisan dana 05.12.2022. godine.

Na odluku Centralne izborne komisije BiH od 05.12.2022. godine, žalbu Apelacionom odjeljenju Suda Bosne i Hercegovine su uložili Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik, Ranka Perić Romić te Snježana Novaković Bursać.

Snježana Novaković Bursać je aktom od 09.12.2022. godine obavjestila Centralnu izbornu komisiju BiH o povlačenju žalbe izjavljenu na odluku Centralne izborne komisije BiH od 05.12.2022. godine.

Rješenjem Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 Iž 044582 22 Iž od 13.12.2022.godine utvrđen je odustanak od žalbe podnositelja žalbe Snježane Novaković Bursać.

Rješenjima Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 Iž 044583 22 Iž od 13.12.2022.godine i broj: S1 3 Iž 044584 22 Iž od 13.12.2022. godine, uvažene su žalbe Saveza nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik i Ranke Perić Romić u dijelu kojim su utvrđeni rezultati posrednih izbora u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske, i predmet je vraćen Centralnoj izornoj komisiji Bosne i Hercegovine na ponovno odlučivanje.

Po stavu Suda Bosne i Hercegovine, Centralna izborna komisija BiH u ovom konkretnom predmetu nije imala ovlaštenja da drugačije utvrđuje rezultate glasanja, odnosno da cijeni nevažeći glasački listić kao važeći, obzirom da nijedan politički subjekt, o čijim prijedlozima kandidatskih lista se glasalo, nije uložio prigovor, odnosno žalbu na utvrđene rezultate glasanja.

Nadalje, politička stranka Partija demokratskog progresa podnijela je Centralnoj izornoj komisiji BiH dana 15.12.2022. godine zahtjev za odobravanje statusa stranke u postupku. Centralna izborna komisija BiH je aktom, broj: 05-1-07-1-4815/22 od 20.12.2022. godine navedenoj političkoj stranci dostavila odgovor u kojem se između ostalog navodi da je iz Odluke o utvrđivanju rezultata posrednih izbora u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske od 05.12.2022. godine navedena politička stranka stekla status stranke u postupku s obzirom da je stranka dostavila na propisanom obrascu prigovor Centralnoj izornoj komisiji BiH na rad Komisije za izbor i imenovanje Narodne skupštine RS i da Centralna izborna komisija BiH neće donositi posebno rješenje o tome.

Politička stranka PDP-Partija demokratskog progresa je Centralnoj izornoj komisiji BiH dana 23.12.2022. godine ponovo dostavila Zahtjev za učestvovanje u postupku.

Nakon prijema navedenih rješenja, postupajući po istim, Centralna izborna komisija BiH je u ponovnom postupku donijela Odluku, broj: 05-1-07-1-4815/22 od 22.12.2022. godine o utvrđivanju rezultata posrednih izbora u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske.

Navedenu odluku Centralna izborna komisija BiH je političkoj stranci, PDP-Partija demokratskog progresa je dostavila kao stranci u postupku.

Na odluku Centralne izborne komisije BiH, broj: 05-1-07-1-4815/22 od 22.12.2022.godine žalbu i dopunu žalbe Apelacionom odjeljenju Suda Bosne i Hercegovine su uložili Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik i Ranka Perić Romić.

Rješenjima Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 Iž 044738 22 Iž od 30.12.2022.godine i broj: S1 3 Iž 044739 22 Iž od 30.12.2022. godine uvažene su žalbe Saveza nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik i Ranke Perić Romić i predmet je vraćen Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine na ponovno odlučivanje, te je Centralnoj izbornoj komisiji BiH naloženo da u ponovnom postupku donese novu odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske u skladu sa Izvještajem Komisije za izbor i imenovanje Narodne skupštine Republike Srpske od 01.12.2022.godine.

Centralna izborna komisija BiH je nakon prijema navedenih rješenja Suda BiH, u ponovnom postupku donijela Odluku broj: 06-1-07-1-4815/22 od 05.01.2023. godine o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata delegatima u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske u skladu sa izvještajem Komisije za izbor i imenovanje Narodne skupštine Republike Srpske, kako je navedenim rješenjima naložio Sud BiH.

Na navedenu odluku Centralne izborne komisije BiH uložena je žalba od strane političke stranke PDP-Partija demokratskog progresa, a koju je Sud BiH, svojim rješenjem, broj:S1 3 Iž 044789 22 Iž od 11.01.2023. godine odbio kao neosnovanu. U navedenom rješenju se između ostalog navodi da žalba nije osnovana te da je Centralna izborna komisija BiH u ponovnom postupku imajući u vidu Rješenja Suda BiH donijela navedenu odluku, gdje je dala jasno i potpuno obrazloženje koje prihvata i Apelaciono odjeljenje jer se zasniva na pravilnoj primjeni materijalnog prava.Nadalje se navodi da prema shvatanju apelacionog vijeća, pobijana odluka je donesena u skladu sa uputama suda koji ima ovlaštenje da ako nađe da je žalba osnovana donosi odluku kojom će narediti da se otklone nepravilnosti kojima je povrijeđeno izborno pravo, te odrediti mjere koje treba preduzeti da bi se otklonile nepravilnosti, što je u konkretnom slučaju i urađeno.

Centralna izborna komisija BiH je, nakon što se stekli uslovi dana 16.01.2023. godine donijela Odluku broj: 05-1-07-1-4815/22 od 16.01.2023. godine o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske.

Ustavni sud BiH dostavio je dana 25.01.2023. godine Centralnoj izbornoj komisiji BiH apelaciju apelanta PDP-Partija demokratskog progresa, broj: AP-81/23 podnesenu na rješenje Suda BiH, broj: S1 3 Iž 044752 22 Iž od 04.01.2023. godine, te zatražio odgovor na navode iz apelacije.

Centralna izborna komisija BiH je dana 30.01.2023. godine dostavila Ustavnom sudu BiH odgovor na apelaciju, iako Centralna izborna komisija BiH nije bila u stranka u postupku kada je odbijen zahtjev apelanta za učestvovanje pred Sudom BiH.

Nadalje, Ustavni sud BiH je dana 31.01.2023. godine Centralnoj izbornoj komisiji BiH dostavio apelaciju apelanta PDP-Partija demokratskog progresa, broj: AP-404/23 podnesenu na rješenje Suda BiH, broj: S1 3 Iž 044789 22 Iž od 11.01.2023. godine te zatražio odgovor na navode iz apelacije.

Centralna izborna komisija BiH je dana 06.02.2023. godine dostavila Ustavnom sudu BiH odgovor na apelaciju.

Ustavni sud BiH je dana 09.04.2024. godine dostavio Centralnoj izbornoj komisiji BiH Odluku broj: AP-81 o dopustivosti i meritumu kojom se djelimično usvajaju apelacije Partije demokratskog progresa-PDP.

Nadalje, Sud BiH je dana 19.04.2024. godine dostavio Centralnoj izbornoj komisiji BiH rješenje, broj: S1 3 Iž 044789 24 Iž 2 od 18.04.2024. godine kojim se žalba političke stranke PDP-Partija demokratskog progresa uvažava, odluka Centralne izborne komisije BiH, broj: 06-1-07-1-4815/22 od 05.01.2023. godine se poništava i predmet vraća Centralnoj izbornoj komisiji BiH na ponovno odlučivanje.

Po stavu Suda BiH, pobijanoj odluci nedostaje obrazloženje o bitnim aspektima ovog slučaja (kako je provedena izborna procedura, što proizilazi iz izbornog materijala koji je dostavljen CIK BiH, kako su utvrđeni rezultati posrednih izbora u Domu naroda, u skladu sa kojim propisima, kao i koje je nepravilnosti CIK BiH trebao ispraviti u skladu sa uputama Suda BiH iz ranijih rješenja, zašto je nevažeći listić sporan itd). U ponovnom postupku CIK BiH će voditi računa o ukazanim nedostacima odluke koja je poništena, a također cijeniti i razloge istaknute u odluci Ustavnog suda BiH, broj AP-81/23 od 21.04.2024. godine, te po potrebi provesti ispitni postupak prema odredbama Zakona o upravnom postupku, pa nakon toga donijeti pravilnu i zakonitu odluku.

Postupajući po navedenom rješenju Suda Bosne i Hercegovine, a imajući u vidu i upute iz ranijih rješenja Suda Bosne i Hercegovine Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je u ponovnom postupku u skladu sa načelom materijalne istine, primijenila relevantne odredbe propisa i donijela odluku kao u dispozitivu.

S obzirom da je na je postupak u ovoj pravnoj stvari započeo prije donošenja izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH i Uputstva o postupku provedbe posrednih izbora za tijela vlasti u Bosni i Hercegovini obuhvaćenih Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine sve odredbe na koje se poziva u ovoj odluci su iz Izbornog zakona BiH i Uputstva o postupku provedbe posrednih izbora za tijela vlasti u Bosni i Hercegovini obuhvaćenih Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine koji su bili na snazi u vrijeme kada je postupak u ovoj pravnoj stvari pokrenut. Navedene odredbe zakona i podzakonskog akta su i dalje na snazi u neizmjenjenom obliku, promjena se odnosi samo na numeraciju pojedinih odredbi.

Imajući u vidu da je poništenu odluku Centralna izborna komisija BiH donijela isključivo na osnovu naloga Suda BiH iz rješenja broj: S1 3 Iž 044789 22 Iž od 11.01.2023. godine, ista nije ni mogla sadržavati obrazloženje jer ne odražava stav Centralne izborne komisije BiH, a što je vidljivo iz prve dvije odluke koje je Centralna izborna komisija BiH usvojila u ovoj pravnoj stvari, a koje je Sud BiH svojim rješenjima poništio.

Centralna izborna komisija BiH je u ranijem postupku utvrdila da je politički subjekt PDP-Partija demokratskog progresa putem elektronske pošte, dana 02.12.2022. godine, uložio prigovor Centralnoj izbornoj komisiji BiH na izbore za delegate u Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske. Navedeni prigovor se, odnosio na proces prebrojavanja glasova i proglašavanja jednog glasačkog listića nevažećim u postupku provedbe posrednih izbora za Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske. Centralna izborna komisija BiH je, uvažavajući stav Suda Bosne i Hercegovine iz rješenja broj: S1 3 Iž 044583 22 Iž od 13.12.2022.godine i broj: S1 3 Iž 044584 22 Iž od 13.12.2022. godine uzela u obzir činjenicu da je na konkretnu pravnu stvar, proces provedbe

posrednih izbora delegata iz Republike Srpske u Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine uložen prigovor.

Postupajući po stavu Suda Bosne i Hercegovine iz navedenog rješenja Centralna izborna komisija BiH je utvrdila da je prigovor upućen od strane političkog subjekta o čijoj kandidatskoj listi se glasalo u procesu provedbe posrednih izbora za delegate Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Republike Srpske. Takođe je utvrđeno da se sadržaj navedenog prigovora odnosio na činjenicu da je u procesu prebrojavanja glasačkih listića jedan glasački listić proglašen nevažećim, te da je u predmetnom prigovoru osporavana upravo činjenica da je način na koji je predmetni glasački listić označen, ukazivala na nedvosmisleni volju birača da označavajući veliki kvadrat sa nazivom političkog subjekta svoj glas dá upravo tom političkom subjektu. Postupajući po stavu Suda Bosne i Hercegovine o mogućnosti da utvrđuje rezultate glasanja po uloženom prigovoru, Centralna izborna komisija BiH je u ponovnom postupku uzela u obzir i sve navode iz predmetnog prigovora prilikom utvrđivanja pravilnog i potpunog činjeničnog stanja.

Navedeni prigovor nije bio uslov, ni osnov da Centralna izborna komisija BiH donese prvobitnu osporenu Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz Republike Srpske, nadležnost Centralne izborne komisije BiH za postupanje u ovoj pravnoj stvari proizilazi iz odredbe člana 2.9 stav (1) tačka 9) Izbornog zakona BiH kojom je propisano da Centralna izborna komisija BiH utvrđuje i potvrđuje rezultate svih neposrednih i posrednih izbora obuhvaćenih ovim Zakonom, ovjerava da su ti izbori provedeni u skladu sa ovim Zakonom i objavljuje rezultate svih neposrednih i posrednih izbora obuhvaćenih ovim Zakonom, ali je Centralna izborna komisija BiH postupajući po stavu Suda Bosne i Hercegovine iz Rješenja broj: S1 3 Iž 044583 22 Iž od 13.12.2022.godine i broj: S1 3 Iž 044584 22 Iž od 13.12.2022. godine, Centralna izborna komisija BiH je u ponovnom postupku, a u cilju utvrđenja materijalne istine u potpunosti uzela u obzir i sve navode predmetnog prigovora.

Nadalje, odredbama člana 9.12f Izbornog zakona BiH propisano je da svaki poslanik u Narodnoj skupštini Republike Srpske daje jedan glas za listu kandidata za izbor delegata u Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Republike Srpske.

Prema tada važećem zakonu nakon provedenog tajnog glasanja, izborni materijal i rezultati glasanja iz člana 9.12f Izbornog zakona BiH dostavljaju se Centralnoj izornoj komisiji BiH na utvrđivanje i potvrđivanje rezultata u skladu s članom 2.9 stav (1) tačka 9) Izbornog zakona BiH i konačnu raspodjelu mandata u skladu sa članom 9.5 Izbornog zakona BiH.

Takođe, Centralna izborna komisija BiH konstatuje da u konkretnoj pravnoj situaciji od strane Komisije za izbor i imenovanja (u daljem tekstu: Komisija), nije donesen formalno pravni akt, u smislu donijete odluke, niti je Komisija imala za to ovlaštenje, nego je samo usvojila izvještaj. U konkretnom slučaju članovi Komisije pri provedbi procesa posrednih izbora imaju status članova ad hoc biračkog odbora tj. tijela nadležnog za provođenje izbora. Komisija je dužna hronološki registrirati postupke i procedure glasanja i u formi izvještaja ih dostaviti Centralnoj izornoj komisiji BiH i ista nema ovlaštenje da utvrđuje rezultate glasanja. Na izvještaj Komisije nije moguće izjaviti žalbu, jer se žalba može izjaviti isključivo na odluku Centralne izborne komisije BiH o utvrđivanju rezultata izbora.

Nadalje, odredbom člana 1.1 Izbornog zakona BiH propisano je da se ovim zakonom uređuje izbor članova i delegata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i članova Predsjedništva Bosne i Hercegovine, te utvrđuju principi koji važe za izbore na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini.

S tim u vezi, potrebno je podsjetiti da su pet principa (načela) slobodnih i poštenih izbora: 1. opće pravo glasa, 2. jednako pravo glasa, 3. direktan izbor, 4. slobodni izbori i 5. tajno glasanje. Prilikom odlučivanja u ovoj konkretnoj pravnoj stvari Centralna izborna komisija BiH je utvrdila da su prilikom glasanja za izbor delegata za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH ispoštovani naprijed navedeni principi i to: 1) svaki poslanik je imao pravo glasa; 2) svi poslanici su imali po jedan glas za kandidatsku listu; 3) glasanje je bilo direktno; 4) izbori su bili slobodni jer nikome nije bilo zabranjeno da formira listu i da se kandidira i 5) glasanje je bilo tajno. Međutim, Komisija, prilikom brojanja glasačkih listića, nije pravilno ocjenila validnost jednog glasačkog listića (za kandidatsku listu PDP – Partija demokratskog progresa).

Prema tada važećem zakonu odredbom člana 2.9 stav (1) tačka 9) (sada tačka 1) istog člana) Izbornog zakona BiH propisano je da Centralna izborna komisija BiH koordinira, nadgleda i reguliše zakonitost rada svih izbornih komisija i biračkih odbora u skladu s ovim Zakonom.

U vezi sa pitanjem o (ne)nadležnosti Centralne izborne komisije BiH da provjerava validnost glasačkih listića, Centralna izborna komisija BiH ističe da je ocjena da li je neki glasački listić u izbornom procesu važeći ili nevažeći zakonska nadležnost Centralne izborne komisije BiH, a ne njena „samovolja“, a i u dosadašnjoj praksi i jurisprudenciji Suda BiH potvrđena je nadležnost Centralne izborne komisije BiH da provjerava validnost glasačkih listića, shodno članu 5.17. Izbornog zakona BiH. Podsjećanja radi, Odlukom Centralne izborne komisije BiH broj 05-1-07-5-365/10 sa 69. sjednice od 20.10.2010. godine, naređeno je ponovno brojanje nevažećih glasačkih listića za člana Predsjedništva Bosne i Hercegovine sa teritorije Republike Srpske, na redovnim biračkim mjestima i utvrđivanje razloga zbog kojeg su nevažeći glasački listići proglašeni kao nevažeći u smislu člana 5.17. Izbornog zakona BiH, a predmetna odluka nije osporena od strane Suda BiH prilikom odlučivanja o žalbama Partije demokratskog progresa i Koalicije „Zajedno za Srpsku“ iako se prilikom odlučivanja po žalbi na zaključke Centralne izborne komisije BiH od strane navedenih političkih subjekata, Sud pozivao na predmetnu odluku i nije je osporio, pa ni u dijelu kojim se naređuje utvrđivanje validnosti glasačkih listića.

Naglašavamo da je u sličnoj pravnoj i faktičkoj situaciji Centralna izborna komisija BiH na 9. sjednici od 04.02.2013. godine, prilikom utvrđivanja rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata iz Općinskog vijeća Novo Sarajevo za Gradsko vijeće Grada Sarajeva, kao važeći jednoglasno prihvatila i glasački listić na kome je znak X samo manjim dijelom bio u kvadratiću ispred naziva političkog subjekta, a većim dijelom van kvadratića, pored oznake kandidatske liste, iako je i tada u Uputstvu za glasanje stajalo da se znak X stavlja u kvadratić pored naziva kandidatske liste. Navedena odluka Centralne izborne komisije BiH tada nije osporavana pred Apelacionim odjelom Suda Bosne i Hercegovine.

Takođe, Naredbom Centralne izborne komisije BiH broj: 05-1-07-11-2195-1/22 Od 10.10.2022. godine, za Opšte izbore 2022. godine, naređeno je Glavnom centru za brojanje da po službenoj dužnosti izvrši ponovno brojanje glasačkih listića, te utvrdi i objedini rezultate sa svih 2239 redovnih biračkih mjesta u Republici Srpskoj za nivo predsjednika i potpredsjednike Republike Srpske, što je uključivalo i analizu i posebnu evidenciju nevažećih i oštećenih glasačkih listića po svakom biračkom mjestu. Na navedenu naredbu politički subjekt Savez nezavisnih socijaldemokrata SNSD – Milorad Dodik uložio je žalbu, koja je odbačena rješenjem Suda BiH broj: S1 3 Iž 044224 22 Iž od 28.10.2022. godine, a zahtjev za zaštitu zakonitosti predmetne Naredbe, Sud BiH je odbio kao neosnovan presudom broj: S1 3 U 044105 22 U od 01.11.2022. godine.

Nadalje, komparativna izbornopravna praksa također ide u prilog tome da se odredba o načinu glasanja ne može tumačiti doslovno, kao što se navodi u odluci Ustavnog suda Hrvatske broj: U-VIIA-3069/2021 od 26. maja 2021. godine, gdje stoji da *“radnja zaokruživanja rednog broja ispred imena i prezimena kandidata za kojeg birač glasa ne smije se tumačiti doslovno, sve dok se na siguran i nedvojbena način može utvrditi za kojeg je kandidata birač glasovao”*. Dosadašnja izbornopravna praksa potvrđuje da se i glasački listić na kojem postoje različite oznake također može, pod određenim strogim uvjetima, smatrati važećim.

Centralna izborna komisija BiH prilikom izdavanja naredbi za ponovno brojanje glasačkih listića, izdaje naredbu Glavnom centru za brojanje da se ispita validnost glasačkih listića, i Glavnom centru za brojanje dostavlja jasne instrukcije (checklist) na kojem se navodi šta se obavezno provjerava na svim važećim i nevažećim glasačkim listićima.

Nadalje, činjenica da Centralna izborna komisija BiH smatra da je Komisija pogrešnom primjenom Izbornog zakona BiH važeći listić proglasila nevažećim je prethodno pitanje, koje je Centralna izborna komisija BiH, **ne samo ovlaštena, nego i dužna riješiti prije donošenja odluke o utvrđivanju rezultata izbora.**

Odredbom člana 16. Uputstva o postupku provedbe posrednih izbora za organe vlasti u Bosni i Hercegovini obuhvaćenih Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine propisano je da će u postupku utvrđivanja rezultata izbora, Centralna izborna komisija BiH utvrditi da li je cjelokupni postupak glasanja i izbora proveden u skladu s Izbornim zakonom BiH i ovim Uputstvom, te će utvrditi rezultate izbora.

Postupajući po nalogu Suda, u ponovnom postupku, Centralna izborna komisija BiH je utvrdila da u konkretnom slučaju nisu povrijeđene procedure iz Poglavlja II C Uputstva (član 12 i 13) što bi Centralnu izbornu komisiju BiH obavezivalo na poništavanje izbora i donošenje naredbe za ponavljanje procedure izbora delegata u Narodnoj skupštini Republike Srpske.

Komisija je jedan glasački listić proglasila nevažećim, a primjenom člana 5.17 Izbornog zakona BiH i primjenom principa *argumentum a contrario*, te dosadašnjom praksom Centralne izborne komisije BiH u ocjeni validnosti glasačkih listića, sporni glasački listić bi se morao proglasiti važećim, kako je i postupala Centralna izborna komisija BiH u donošenju ove Odluke. Ovo je posebno važno iz razloga što proglašavanje glasačkog listića važećim ili nevažećim utiče na utvrđivanje rezultata izbora i eventualnu dodjelu mandata.

Dakle, u konkretnom slučaju treba razlikovati postupak glasanja koji provodi Komisija i postupak utvrđivanja rezultata izbora, za koji je nadležna isključivo Centralna izborna komisija BiH.

Odredbom člana 17. Uputstva o postupku provedbe posrednih izbora za organe vlasti u Bosni i Hercegovini obuhvaćenih Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine propisano je da u slučaju povrede postupka propisanog Odjeljkom C. Poglavlja II. ovog Uputstva, Centralna izborna komisija BiH poništiti će izbore i narediti ponavljanje procedure izbora delegata u onom dijelu postupka izbora gdje su povrede učinjene.

Nadalje, imajući u vidu da je Odjeljkom C, Poglavlja II Uputstva o postupku provedbe posrednih izbora za organe vlasti u Bosni i Hercegovini obuhvaćenih Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine propisan postupak izbora i glasanja odnosno propisan je način glasanja, izgled i sadržaj glasačkog listića i organ koji provodi izbore, dok je utvrđivanje, potvrđivanje rezultata izbora i raspodjela mandata, u kojem dijelu je Centralna izborna komisija BiH i utvrdila nepravilnosti, propisano Odjeljkom D, Poglavlja II navedenog Uputstva, iz kojih razloga Centralna izborna komisija BiH nije ni mogla poništiti izbore i narediti ponavljanje procedure.

Na spornom glasačkom listiću volja birača je nesporno iskazana, jer nije obilježen nijedan drugi politički subjekt osim PDP-Partija demokratskog progresa. Ovako popunjen glasački listić omogućava da se sa sigurnošću utvrdi kojoj političkoj stranci odnosno listi je birač dao svoj glas tj. u konkretnom slučaju listi stranke PDP-Partija demokratskog progresa. Pravilno popunjenom listiću bliži je znak X u kvadratu u kojem je naziv političkog subjekta, koji ne predstavlja nikakvo nekontrolisano križanje, jer je znak X u okviru kvadrata sa nazivom političkog subjekta.

Budući da navedeni glasački listić ne sadrži nijednu nepravilnost utvrđenu članom 5.17 Izbornog zakona BiH, te da je označena samo jedna lista, to je Centralna izborna komisija BiH van svake sumnje utvrdila kojoj političkoj stranci, odnosno listi je birač u konkretnom slučaju dao svoj glas. S tim u vezi, Centralna izborna komisija BiH je zaključila da je u konkretnom slučaju glasački listić, koji je od strane Komisije za izbor i imenovanje proglašen nevažećim, *važeci*, te da je Kandidatska lista PDP-Partija demokratskog progresa osvojila ukupno 12 glasova.

Imajući u vidu da su ispunjeni svi zakonski uvjeti za utvrđivanje rezultata izbora za delegate u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Republike Srpske, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je u skladu s članom 2.9 stav (1) tačka 9, a u vezi sa članom 9.12 g Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, odlučila kao u dispozitivu ove Odluke.

Pravna pouka: Protiv ove odluke, u skladu s članom 6.9 stav (1) i stav (2) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, može se podnijeti žalba Apelacionom odjelu Suda Bosne i Hercegovine u roku od dva (2) dana od dana prijema ove odluke, koju Centralna izborna komisija BiH dostavlja putem faks aparata.

Žalba se podnosi preko Centralne izborne komisije BiH i dostavlja se putem faks aparata na broj 033/251-329, elektronskom poštom na e-mail adresu kontakt@izbori.ba ili neposredno u sjedište Centralne izborne komisije BiH, Ulica Danijela Ozme broj 7, Sarajevo.

Dostaviti:

1. Narodna skupština Republike Srpske
2. PDP-Partija demokratskog progresa
3. Savez nezavisnih socijaldemokrata
4. a/a

Predsjednica
Olivera Hadžiabdić

