



**Srednjoročni plan rada
Središnjeg izbornog povjerenstva
Bosne i Hercegovine
2016.–2018.**

Sarajevo, 17. rujna 2015. godine

SADRŽAJ

| | |
|---|-----------|
| DEFINICIJA POJMOVA | 4 |
| UVOD..... | 5 |
| POGLAVLJE 1. STRATEŠKI OKVIR | 8 |
| POGLAVLJE 2. VIZIJA I MISIJA SREDIŠNJEG IZBORNOG POVJERENSTVA BIH | 10 |
| POGLAVLJE 3. SUDIONICI I PARTNERI..... | 11 |
| POGLAVLJE 4. TEMELJNA PROGRAMSKA OPREDJELJENJA..... | 13 |
| POGLAVLJE 5. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA . | 14 |
| POGLAVLJE 6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA I EVALUACIJU REZULTATA | 14 |
| AKCIJSKI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA SIPBIH | 23 |
| ZAKLJUČAK..... | 26 |

Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine je usvojilo Srednjoročni plan rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za razdoblje 2016.–2018. godine na svojoj 52. sjednici održanoj 17. 9. 2015. godine.

Ministarstvo financija i riznice Bosne i Hercegovine je dalo mišljenje kojim konstatira da je Srednjoročni plan rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za razdoblje 2016.–2018. pripremljen sukladno metodološkim smjernicama navedenim Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 62/14)¹ i Naputku o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 44/15).²

¹ Naputak o metodologiji je namijenjen Vijeću ministara BiH, ministarstvima i drugim institucijama BiH kao naputak za izradu srednjoročnih programa/planova rada, praćenje i izvješćivanje o njihovoj implementaciji.

² Akt Ministarstva financija i riznice BiH, broj: 13-22-1-1734-10/15 od 25. 8. 2015. godine

Definicija pojmova

Razvojnim planiranjem smatra se cjelovitost i usklađenost mogućeg, opravdanog (potrebnog) održivog ekonomskog, društvenog (socijalnog), okolišnog, prostornog i teritorijalnog prilagođavanja potrebama na Ustavu i zakonu utemeljenim interesima građana i društva u cjelini. U tom smislu, pod razvojnim planiranjem se podrazumijeva proces kreiranja razvojnih ciljeva i definiranje konkretnih koraka i resursa za postizanje tih ciljeva.

Upravljanje razvikom je pretvaranje razvojnih ciljeva i prioriteta u konkretne aktivnosti s jasnim finansijskim učinkom i institucionalnim odgovornostima, njihova realizacija, te monitoring i evaluacija njihovih rezultata.

Strateški okvir obuhvata sve dokumente strateške važnosti temeljem kojih institucije BiH pripremaju svoje programe ili planove, a u koje spadaju: dugoročni i srednjoročni planski dokumenti, međunarodne obveze, kao i obveze u svezi s integracijom Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: BiH) u Europsku uniju (u daljnjem tekstu: EU), politike utvrđene od strane Vijeća ministara BiH, smjernice, stavovi ili drugi dokumenti za izradu politike koje donosi Predsjedništvo Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Predsjedništvo) i Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština).

Strateško planiranje razvitka: Proces kreiranja vizije željenog budućeg stanja te pretakanje vizije u razvojne ciljeve i definiranje konkretnih koraka i resursa za postizanje tih ciljeva.

Strateški cilj proistječe iz vizije razvitka, predstavlja široko postavljen smjer djelovanja u upravljanju razvitka društva i ekonomije.

Srednjoročni plan rada institucije BiH je skup svih srednjoročnih ciljeva za čije je ostvarenje odgovorna pojedinačna institucija BiH u razdoblju od tri godine, koji se izvodi iz Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH, odnosno relevantnog strateškog okvira.

Srednjoročni cilj je opis stanja koje se očekuje u nekoj oblasti ekonomije ili društva sukladno strateškim ciljevima za razdoblje od tri godine.

Specifični cilj je opis očekivanih stanja na području doprinosa pojedinih sektora ka ostvarenju srednjoročnih ciljeva u srednjoročnom razdoblju od tri godine.

Godišnji plan rada institucije BiH je skup godišnjih rezultata za koje je zadužena institucija BiH na razdoblje od godinu dana, a temeljem svog srednjoročnog plana rada i godišnjeg programa rada Vijeća ministara BiH.

Program je skup povezanih projekata i aktivnosti koje zajedno doprinose realizaciji ciljeva plana. Program se može sastojati od jednog ili više projekata koji imaju isti cilj.

Projekt je skup povezanih aktivnosti koje zajedno doprinose realizaciji ciljeva plana. Projekt se može sastojati od jedne ili više aktivnosti.

Godišnji rezultat je konkretan proizvod politika i drugih aktivnosti čije se ostvarenje vrši u razdoblju od godinu dana. Odgovornost za ostvarenje godišnjeg rezultata je na pojedinačnim institucijama BiH, a ostvarenje višegodišnjih ciljeva doprinosi ostvarenju posebnog srednjoročnog cilja.

Godišnje izvješće o izvršenju plana rada institucije BiH je skup ostvarenih godišnjih rezultata rada pojedinačne institucije BiH, s ocjenom njihovog doprinosa ostvarenju srednjoročnih ciljeva, a sadrži i pregled svih drugih operativnih aktivnosti u toj godini.

Praćenje je postupak kojim se kontrolira provođenje programa i planova temeljem stupnja njihovog ostvarenja i koristi se kao temelj za uvođenje korektivnih mjera, to jest aktivnosti kojima mijenjamo raspored ili sadržaj pojedinih programa bez značajnije promjene samog plana rada; sistematično i kontinuirano sakupljanje, analiziranje i korištenje podataka i pokazatelja u svrhu mjerenja napretka ostvarivanja postavljenih ciljeva/programa/projekata i napretka u korištenju dodijeljenih sredstava i poduzimanja odgovarajućih mjera s ciljem eventualnih korekcija.

Evaluacija je postupak kojim se analizira ostvarivanje cilja, a time i njegove učinkovitosti i opravdanost.

Konzultacije su postupak usuglašavanja stavova, mišljenja, nadzora, potreba, prioriteta i ciljeva, kojima se pomaže postupak donošenja odluka i osigurava legitimnost.

Pokazatelji označavaju ciljane vrijednosti kojima težimo u procesu razvojnog planiranja, pokazuju vrstu i stupanj promjena koje se neposredno ostvaruju kroz realizaciju programa, projekata i razvojnih ciljeva, te služe kao kvalitativni i kvantitativni pokazatelj razine ostvarivanja utvrđenih ciljeva razvitka, odnosno realizacije programa ili projekata.

Uvod

Srednjoročni plan Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu Središnje izborno povjerenstvo BiH) za razdoblje 2016.–2018. godina pripremljen je prema naputcima Priručnika za izradu srednjoročnih planova institucija Bosne i Hercegovine koji je pripremila Ministarstvo financija i riznice BiH (MFRBiH), a sukladno Odluci o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama BiH i Napatku o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama Bosne i Hercegovine.

Kao karika i ključni mehanizam implementacije strateškog okvira srednjoročno planiranje predstavlja način kako i s kojim mjerama i aktivnostima će institucija doprinosti realizaciji strateških ciljeva i što na tom putu želi postići u trogodišnjem razdoblju.

Srednjoročni plan rada institucije BiH priprema se svake godine za naredne tri godine, a provodi se putem godišnjih planova rada institucije BiH. Praćenje i izvješćivanje o realizaciji srednjoročnih planova rada institucija BiH obavlja se jednom godišnje.

Dokumenti koji se pripremaju u okviru procesa srednjoročnog planiranja su dio šireg okvira za strateško planiranje i budžetiranje u koji još spadaju dokumenti strateškog okvira, dokumenti okvirnog proračuna, godišnji planovi i godišnji proračuni institucija.

Kao tehnička potpora za definiranje i praćenje realizacije programa i projekata srednjoročnog plana rada institucije BiH koristit će se informacijski sustavi PIMIS i BPMIS.

PIMIS pruža sljedeće funkcionalnosti:

- Identifikaciju svih projekata srednjoročnog plana koristeći elektronički Obrazac za identifikaciju, prijavu i praćenje programa/projekata (IP obrazac)
- Izradu detaljnih srednjoročnih akcijskih planova u formi izvješća baziranih na identificiranim aktivnostima/projektima i/ili programima
- Praćenje i izvješćivanje o realizaciji srednjoročnih planova institucija BiH
- Pruža informacijsku osnovu za izradu srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH.

BPMIS pruža sljedeće funkcionalnosti:

- Izrada i praćenje proračuna temeljem aktivnosti/projekata i programa identificiranih u procesu izrade srednjoročnih planova
- Praćenje i izvješćivanje o izvršenju proračuna institucija.

Proces izrade srednjoročnog plana sastojao se od osam koraka:

1. Priprema za srednjoročno planiranje
2. Mapiranje relevantnih strateških ciljeva iz strateškog okvira
3. Definiranje srednjoročnih ciljeva institucije za doprinos realizaciji strateških ciljeva
4. Definiranje aktivnosti/mjera/ programa/projekata za realizaciju srednjoročnih ciljeva
5. Utvrđivanje kriterija za određivanje prioriternih projekata
6. Utvrđivanje troškova i veza s proračunskim procesom
7. Pokazatelji za praćenje i evaluaciju
8. Izrada akcijskog plana.

Planiranje je cikličan proces i ovi koraci se ponavljaju svake godine. Programi i projekti su podložni različitim internim i eksternim čimbenicima. Stoga su predmet promjena i revizije, a sve te promjene

moгу utjecati na kriterije za utvrđivanje prioriteta. Rezultati evaluacije izvršenja plana će imati utjecaj na izmjene plana za naredno razdoblje.

U definiranju srednjoročnih ciljeva sudjelovali su voditelji svih sektora/službe Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, dok su u definiranje projekata i programa koji doprinose realizaciji ciljeva sudjelovali i voditelji relevantnih odsjeka. Određivanje troškova izvršenja programa i projekata zajednički je rad voditelja sektora i voditelja Sektora za opće i financijske poslove Tajništva SIPBiH.

Prije početka izrade Srednjoročnog plana Središnjeg izbornog povjerenstva BiH (2016.–2018.) rukovoditelj institucije je predstavio ključna usmjerenja i prioritete u svezi s mandatom Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u narednom trogodišnjem razdoblju, aktivno je pratio proces izrade plana rada i bio je uključen u svim bitnim fazama donošenja odluka.

Srednjoročni ciljevi institucije su određeni sukladno strateškim ciljevima, koji su definirani strateškim okvirom, a s obzirom na mandat, misiju i viziju Središnjeg izbornog povjerenstva BiH. Nadalje, izvršena je analiza okruženja u kojem radi institucija koja je pružila realnu sliku o slabostima i snagama Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, kao i vanjskim čimbenicima koji mogu da utječu na realizaciju ciljeva. Konačna definicija srednjoročnih ciljeva je zadovoljila SMART³ kriterije koji se odnose na specifičnost, mjerljivost, ostvarivost, realnost i vremensko ograničenje realizacije ciljeva.

SWOT analiza je dala sljedeće rezultate:

| | Analiza SNAGA INSTITUCIJE | Analiza SLABOSTI INSTITUCIJE |
|-----------------------|--|---|
| Resursi | <ol style="list-style-type: none"> 1. Kadrovski kapaciteti s dugogodišnjim iskustvom u provođenju izbora na svim razinama vlasti 2. Znanje neophodno za provođenje budućih izbora 3. Neophodna infrastruktura za provođenje izbora 4. Središnji birački popis koji se ažurira na mjesečnoj osnovi u suradnji s Agencijom za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA) i druge aktivnosti u svezi s izborima su kompjuterizirane što omogućava daljnju informacijsku nadogradnju ostalih segmenata izbornog procesa | <ol style="list-style-type: none"> 1. Nedovoljna kadrovska popunjenost pojedinih organizacijskih jedinica Tajništva SIPBiH 2. Nedovoljna kompetentnost pojedinih segmenata izborne administracije 3. Nedovoljna kompetentnost biračkih odbora |
| Organizacija | <ol style="list-style-type: none"> 1. SIPBiH posjeduje kredibilitet ne samo u zemlji nego i u inozemstvu koji proistječe iz njene nepristranosti i kompetentnosti u provođenju izbornog procesa u BiH 2. Aktivnosti SIPBiH, osim u sjedištu, realiziraju se i u drugim tijelima za provedbu izbora uključujući 143 općinska/gradska izborna povjerenstva u isto toliko općina/gradova u BiH | <ol style="list-style-type: none"> 1. Nepostojanje udaljene lokacije za brzi oporavak informatičkog sustava (Disaster Recovery Site - DR site)⁴ 2. Praksa zapošljavanja osoblja na privremenoj osnovi dovodi u pitanje njihovu odgovornost i kreira tzv. proces gubitka institucionalne memorije Odsustvo suvremenih instrumenata za osiguravanje transparentnosti procesa glasanja kao što su transparentne glasačke kutije |
| Rezultati rada | <ol style="list-style-type: none"> 1. Središnje izborna povjerenstva BiH održava svoj kredibilitet kroz osiguranje transparentnosti u svom radu kao i aktivnom sudjelovanju svih ključnih aktera | |

³ S – Specific (Specifičan), M - Measurable (Mjerljiv), A – Achievable (Ostvariv), R – Realistic (Realan u odnosu na resurse), T – Time bound (Vremenski ograničen)

⁴ Lokacija za brzi oporavak sustava (Disaster Recovery) se odnosi na tehničke mjere i organizacijske procese dizajnirane za oporavak sustava, podataka i infrastrukture neophodne za nastavak rada organizacije nakon katastrofalnih događaja. Sustav i podatci organizacije se obično čuvaju kao sigurnosna preslika na drugoj lokaciji i u slučaju nesreće (zemljotresa, poplave, itd.) kada podatci s primarne lokacije postanu neupotrebljivi, funkcioniranje organizacije može ponovno da se uspostavi na sekundarnoj lokaciji uz minimalan postotak izgubljenih podataka.

| | Analiza PRILIKA INSTITUCIJE | Analiza PRIJETNJI INSTITUCIJE |
|----------------------------------|---|--|
| Političke | 1. Usklađivanje i dorada zakonodavnog okvira sukladno odlukama Europskog suda za ljudska prava i Ustavnog suda BiH predstavljaju prioritetne aktivnosti kojima bi se unaprijedio cjelokupan proces demokratizacije | 1. Nepravodobno usvajanje zakonske legislative 2. Mogući utjecaj pojedinih političkih stranaka na normalan rad izborne administracije 3. Ponekad pristrane aktivnosti aktera izbornog procesa (npr. biračkih odbora) mogu predstavljati ozbiljnu prepreku osiguranju fer i poštenih izbora. |
| Ekonom- ske | | 1. Nepravodobno osiguranje financijskih sredstava za normalno funkcioniranje SIPBiH, a to se posebno odnosi na godine u kojima se održavaju izbori |
| Socijalne i društvene | 1. Promidžba sudjelovanja građana 2. Razvitak međunarodne suradnje 3. Uvođenje socijalnih mreža za komuniciranje s biračima, političkim subjektima, medijima i drugim ključnim akterima u izbornom procesu | |
| Tehnološke | 1. Kontinuirani napredak u provođenju izbornih procesa i stečeni kredibilitet mogu biti pozitivan poticaj za daljnja unapređenja cjelokupnog izbornog menadžmenta uključujući, daljnju informatizaciju, promidžbu sudjelovanja građana, razvitak međunarodne suradnje 2. Kreiranje pristupne web stranice (portala) koja omogućava korisnicima autentifikaciju (PKI) i siguran pristup bazi podataka putem koje će moći da se predaju i dobiju potrebni podatci za sve političke subjekte 3. Uvođenje elektroničkog glasovanja za osobe s invaliditetom 4. Uvođenje online edukacije biračkih odbora | 1. Izborne aktivnosti su u potpunosti kompjuterizirane instaliranjem Jedinstvenog izbornog informacijskog sustava (JIIS). Jedina potencijalna opasnost identificirana u nekim nerazvijenim i ruralnim područjima su nepravodobno unošenje rezultata izbora u informacijski sustav od strane općinskih izbornih povjerenstava 2. Infrastrukturni problemi uzrokovani elementarnim nepogodama |
| Pravne | 1. Izmjene i dopune Izbornog zakona BiH | |

Poglavlje 1. Strateški okvir

1. **Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine**, članak 2.9 stavak (1) točka 16⁵ utvrđeno je da Središnje izborno povjerenstvo BiH podnosi godišnje izvješće Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština BiH) o provođenju izbora u Bosni i Hercegovini, provođenju Izbornog zakona Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Izborni zakon BiH) i inicira izmjene tog zakona.
2. **Zakonom o financiranju političkih stranaka**, članak 17⁶, propisano je da je Središnje izborno povjerenstvo BiH obvezno svake godine Parlamentarnoj skupštini BiH podnijeti izvješće o pregledanom stanju financijskog poslovanja političkih stranaka.
3. U nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH je i provođenje **dijela Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine**⁷, kojim je Središnje izborno povjerenstvo BiH nadležno da ocjenjuje, temeljem dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, ispunjava li kandidat za predsjedatelja, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH uvjete za imenovanje.
4. **Zakonom o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije**, članak 13⁸, Središnje izborno povjerenstvo BiH vrši provjeru kandidata za ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije.
5. **Strateški plan Središnjeg izbornog povjerenstva BiH** s Operativnim planom (srpanj 2013.–srpanj 2016.), koji definira tri prioritetna strateška cilja koje treba realizirati u trogodišnjem razdoblju, usvojen je na 38. sjednici SIPBiH održanoj 5. 9. 2013. godine.
6. **Plan integriteta Središnjeg izbornog povjerenstva BiH** je interni dokument koji sadrži skup mjera pravne i praktične naravi kojim se sprječavaju i otklanjaju mogućnosti za nastanak i razvitak različitih oblika korupcijskog ponašanja i korupcije. Plan integriteta sadrži i preporuke za unaprjeđenje s popisom preventivnih mjera za smanjenje mogućnosti nastanka korupcijskih pojava uključujući odgovorne osobe i vremenski rok za realizaciju preporuka. Usvojen je na 80. sjednici SIPBiH održanoj 4. 12. 2014. godine.

Naše vrijednosti

Vladavina zakona: U svojim aktivnostima izborna administracija postupa isključivo prema važećem zakonodavstvu.

Neovisnost i nepristranost: Središnje izborno povjerenstvo BiH je neovisno tijelo koji provodi svoje aktivnosti na neovisan način bez bilo kakvog političkih utjecaja ili miješanja, unutar zakonom propisanih nadležnosti. Kao neovisno tijelo odgovorno za provođenje slobodnih i poštenih izbora, kao i drugih zakona iz svoje nadležnosti, SIPBiH provodi svoje aktivnosti na nepristran način; ne sudjeluje u političkim raspravama i ne demonstrira političku naklonost.

⁵ „Službeni glasnik BiH“, broj: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13 i 7/14

⁶ „Službeni glasnik BiH“, broj: 95/12

⁷ „Službeni glasnik BiH“, broj: 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 87/07, 94/07 i 24/08

⁸ „Službeni glasnik BiH“, broj: 103/09 i 58/13

Transparentnost i javnost rada: Izborni procesi i aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH su u potpunosti transparentni, a sve informacije su dostupne javnosti. Središnje izbornog povjerenstvo BiH njeguje princip razmjene informacija sa svim ključnim akterima.

Odgovornost: Središnje izbornog povjerenstvo BiH i njeno osoblje obavljaju svoje dužnosti na odgovoran način i redovito objavljuje izvješća o radu.

Profesionalni integritet: Središnje izbornog povjerenstvo BiH će održavati svoju profesionalnu kompetentnost kroz razvitak stručnih, učinkovitih, motiviranih i profesionalnih ljudskih resursa.

Naši ciljevi

- Zadržati status neovisne institucije koja doprinosi demokratizaciji društva u Bosni i Hercegovini
- Doprinos izgradnji institucionalnih kapaciteta Bosne i Hercegovine
- Jačanje pluralističke demokracije, ljudskih prava i sloboda i vladavina zakona
- Osiguranje točnosti biračkih popisa i identifikacije birača
- Povećanje svjesnosti birača
- Razvitak ljudskih resursa kroz ciljanu edukaciju
- Korištenje suvremenih informacijskih tehnologija
- Unaprjeđenje suradnje sa svim ključnim akterima
- Razvitak učinkovitih mehanizama za monitoring i evaluaciju.

Mandat Središnjeg izbornog povjerenstva BiH

Središnje izbornog povjerenstvo BiH je neovisno tijelo koje podnosi izvješće neposredno Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i čije ovlasti iz nje proističu⁹, a formiranje stalnog izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine koja će imati odgovornost za provođenje izbora u Bosni i Hercegovini predviđeno je i člankom V. Aneksa 3 Okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini (Dejtonski mirovni sporazum).

Središnje izbornog povjerenstvo BiH je nadležno za provođenje Izbornog zakona BiH i njegovih izmjena i dopuna, Zakona o financiranju političkih stranaka i dijela Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, kojim je Središnje izbornog povjerenstvo BiH nadležno da ocjenjuje, temeljem dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, da li kandidat za predsjedavajućeg, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH ispunjava uvjete za imenovanje. Također, Zakonom o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, članak 13, Središnje izbornog povjerenstvo BiH vrši provjeru kandidata za ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije.

⁹ Članak 2.9. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine

Poglavlje 2. Vizija i misija Središnjeg izbornog povjerenstva BiH

Misija

Središnje izorno povjerenstvo BiH provodi izborni proces, obavlja financijsku kontrolu političkih stranaka i ocjenjuje da li kandidati ispunjavaju uvjete za imenovanje predsjedatelja, ministara i zamjenika ministara u Vijeću ministara BiH, kao i kandidata za ravnatelja i zamjenika ravnatelja u Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i tako doprinosi jačanju demokratskih procesa u BiH.

Vizija

Pružanje potpore demokratskim procesima u BiH i razvitku društva bez korupcije.

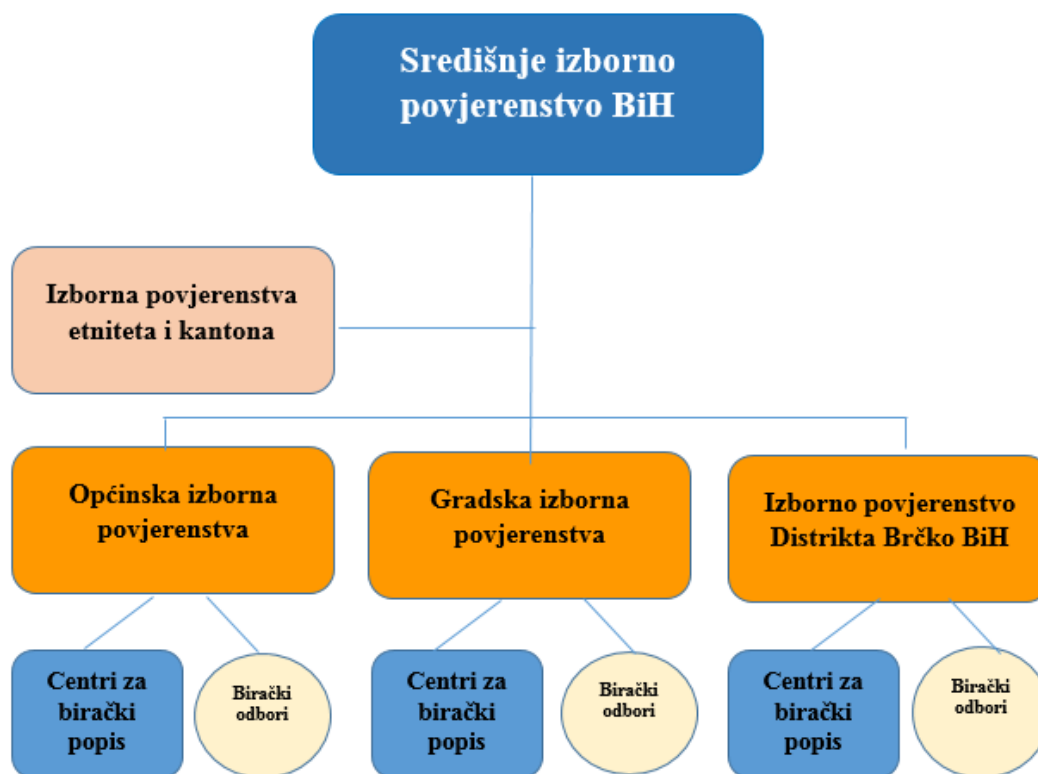
Poglavlje 3. Sudionici i partneri

Izborna administracija u Bosni i Hercegovini ima nekoliko razina. Glavni regulator izbornog procesa je Središnje izborno povjerenstvo BiH koje ima 7 članova, a Tajništvo Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, koje obavlja administrativno-tehničke poslove, broji 71 uposlenika.

Sukladno Izbornim zakonom BiH formiraju se i izborna povjerenstva entiteta i županija. Trenutačno postoji samo Republičko izborno povjerenstvo Republike Srpske dok u Federaciji BiH nije formirano izborno povjerenstvo. Na lokalnoj razini postoji 143 općinska i gradska izborna povjerenstva (OIP/GIP od čega su 132 općinska izborna povjerenstva, 10 gradskih izbornih povjerenstava (Banja Luka, Trebinje, Prijedor, Bijeljina, Doboj, Mostar, Zenica, Tuzla Bihać i Široki Brijeg) i Izborno povjerenstvo Brčko Distrikta BiH. Od **561** člana (sukladno Odluci o broju članova izbornog povjerenstva osnovne izborne jedinice u Bosni i Hercegovini – „Službeni glasnik BiH“, broj: 6/14 i 87/14), imenovana su ukupno **532** člana izbornih povjerenstava, od čega je 289 ili 54,32 % muškog spola i 243 ili 45,68 % ženskog spola.

U postupku provođenja Općih izbora 2014. godine ukupno je imenovano 47.923 člana biračkih odbora od čega je imenovano 18.482 člana ženskog spola i 29.441 član muškog spola.

Na lokalnoj razini postoje i središta za birački popis, a tijekom izbornih godina formiraju se birački odbori koji nisu stalna tijela izborne administracije. Također, u izornoj godini formira se Glavno središte za brojanje u kojemu se angažira oko 500 izvanjskih suradnika.



Slika 1. Izborna administracija u Bosni i Hercegovini

Ostali ključni partneri Središnjeg izbornog povjerenstva BiH

Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka – IDDEEA – Sukladno Jedinstvenoj metodologiji i programu obrade i vođenja evidencije Središnjeg biračkog popisa, koja je usvojena od strane Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i IDDEEA-e, IDDEEA vrši redovit presjek stanja Središnjeg biračkog popisa svakog prvog ponedjeljka u mjesecu te isti dostavlja Središnjem izbornom povjerenstvu BiH.

Ministarstvo civilnih poslova BiH – Redovite aktivnosti na ažuriranju Središnjeg biračkog popisa obuhvaćaju i provjeru podataka o ispisu iz državljanstva BiH, a temeljem rješenja o ispisu iz državljanstva BiH koja se redovito dostavljaju od strane Ministarstva civilnih poslova BiH, Sektora za državljanstva.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH – S ciljem ažuriranja podataka o raseljenim osobama u Središnjem biračkom popisu, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, po zahtjevu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, dostavlja evidencije o biračima koji imaju status raseljene osobe.

Ministarstvo vanjskih poslova BiH (MVPBiH) – Suradnja s MVPBiH se osobito intenzivira u godini kada se provode izbori, formira se zajednička radna skupina za organizaciju glasovanja izvan Bosne i Hercegovine. Također, s ciljem informiranja građana BiH koji borave u inozemstvu o načinu upisa birača i glasovanja izvan BiH, priprema se i putem MVPBiH prosljeđuje veleposlanstvima i konzulatima BiH u inozemstvu prijavnici obrasci PRP-1 na tri jezičke verzije, odluka o diplomatsko-konzularnim predstavništvima BiH u inozemstvu u kojima se planira glasovanje, Vodiči za glasovanje izvan BiH s obavještenjem o načinu i rokovima za registraciju za glasovanje putem pošte, na službenim jezicima u BiH.

Vijeće Europe – Središnje izborni povjerenstvo BiH njeguje dugogodišnju suradnju s Vijećem Europe kroz pružanje pomoći u organizaciji edukacijskih seminara za predstavnike izborne administracije, političkih stranaka, potporu organizaciji postizbornih konferencija, tiskanje priručnika za rad biračkih odbora i slično.

Organizacija za sigurnost i suradnju u Europi (OESS) – Središnje izborni povjerenstvo BiH ostvaruje zapaženu suradnju s Misijom OESS-a u Bosni i Hercegovini. Ta suradnja ogleda se u pružanju potpore, na zahtjev Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, kroz provedbu projekata s ciljem unaprjeđenja izbornog procesa, pribavljanju stručnih mišljenja i stavova relevantnih međunarodnih organizacija (Venecijanskog povjerenstva, Vijeća Europe i Ureda OESS/ODIHR-a) o svim pitanjima koja su u nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, a sukladno Memorandumu o razumijevanju između SIPBiH i Misije OESS-a.

Ured OESS-a za demokratske institucije i ljudska prava (OESS/ODIHR) – Na poziv SIPBiH Ured OESS/ODIHR-a redovito raspoređuje svoju izbornu promatračku misiju tijekom održavanja Općih izbora u BiH. OESS/ODIHR vrši procjenu usklađenosti izbornog procesa s obvezama prema OESS-u, drugim međunarodnim obvezama i standardima za demokratske izbore te s domaćim zakonodavstvom. U svom konačnom izvješću OESS/ODIHR daje preporuke za unaprjeđenje izbornog procesa.

Udruga europskih izbornih dužnosnika (ACEEEO) – Udruga europskih izbornih dužnosnika okuplja tijela za provedbu izbora iz europskih država, a Središnje izborni povjerenstvo BiH je njegov institucionalni član od 2002. godine. Cilj ACEEEO-a je promocija demokratskih procesa i procedura

među članicama i drugim akterima uključenim u izborni proces. Središnje izborno povjerenstvo BiH je već drugi mandat član Izvršnog odbora ACEEEO-a.

Udruga svjetskih izbornih tijela (A-WEB) – Udruga svjetskih izbornih tijela je osnovana s ciljem globalne razmjene znanja među tijelima za provedbu izbora širom svijeta. Središnje izborno povjerenstvo BiH je bilo aktivan sudionik u procesu osnutka A-WEB-a koje je formalno ustanovljeno u listopadu 2013. godine u Republici Koreji i predstavnik SIPBiH je član tročlanog Odbora za nadzor i reviziju A-WEB-a.

Poglavlje 4. Temeljna programska opredjeljenja Središnjeg izbornog povjerenstva BiH

Glavni fokus Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u naredne tri godine od 2016. do kraja 2018. godine će biti na implementaciji sljedećeg srednjoročnog cilja:

| | |
|--------------------------|--|
| SREDNJOROČNI CILJ | Provođenje izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja. |
|--------------------------|--|

Očekivana stanja, na području doprinosa pojedinih sektora/službe ka ostvarivanju srednjoročnog cilja u srednjoročnom razdoblju od tri godine su sljedeća:

| | |
|---------------------------|---|
| SPECIFIČNI CILJEVI | <ol style="list-style-type: none"> 1. Unaprjeđenje izbornog procesa 2. Unaprjeđenje kontrole financiranja političkih stranaka |
|---------------------------|---|

Programi i projekti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u srednjoročnom razdoblju uključuju:

| Specifični cilj 1. Unaprjeđenje izbornog procesa | |
|--|--|
| Program 1 Provođenje izbora i implementacija izbornih rezultata | Projekt 1: Provođenje Lokalnih izbora 2016. godine Projekt 2: Implementacija rezultata izbora, vođenje Središnjeg biračkog popisa, obuka i usavršavanje izborne administracije Projekt 3: Formiranje Središta za edukaciju SIPBiH Projekt 4: Provođenje prijevremenih izbora Projekt 5: Provođenje Općih izbora 2018. godine |
| Specifični cilj 2. Unaprjeđenje kontrole financiranja političkih stranaka | |
| Program 2 Kontrola i revizija financiranja političkih stranaka | Projekt 1: Kontinuirana (godišnja) kontrola i revizija financiranja političkih stranaka Projekt 2: Kontrola financiranja izbornih kampanja |

Poglavlje 5. Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

1. U prvoj godini realizacije srednjoročnog plana (2016.) financijska sredstva se osiguravaju u proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza i iz transfera općina, gradova i entiteta za eventualne prijevremene izbore.
2. U drugoj godini (2017.) financijska sredstva se osiguravaju u proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza i iz transfera općina, gradova i entiteta za eventualne prijevremene izbore i eventualne donacije.
3. U trećoj godini (2018.) financijska sredstva se osiguravaju u proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza, iz transfera općina, gradova i entiteta za eventualne prijevremene izbore i donacija.

Jačanje organizacijskih kapaciteta potrebnih za izvršenje plana

Aktivnosti predviđene u srednjoročnom razdoblju 2016.–2018. će biti realizirane u okviru redovitih poslova Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH kao i redovitih zadaća ostale izborne administracije u BiH (općinskih/gradskih izbornih povjerenstava, centra za birački popis).

Sukladno članku 27. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH (broj: 07-2-02-3-84-1/14 od 22. 1. 2014. godine) u godini u kojoj se provode redoviti, prijevremeni, ponovni ili odgođeni izbori donosi se plan o angažiranju osoblja za izvanredne ili povremene poslove zbog priprema i provođenja izbora. Središnje izborni povjerenstvo BiH donosi poseban pravilnik kojim se regulira način i trajanje angažiranja dodatnog osoblja, nazivi i opisi poslova, uvjeti za obavljanje istih i broj izvršitelja.

Poglavlje 6. Okvir za praćenje provođenja plana i evaluaciju rezultata

Definiranje ključnih pokazatelja

- Središnje izborni povjerenstvo BiH podnosi izvješće o svome radu Parlamentarnoj skupštini BiH u kojem daje preporuke za unaprjeđenje relevantnog zakonodavstva i izbornih procesa. U Izvješću o provedbi zakona iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u 2014. godini Središnje izborni povjerenstvo BiH je Parlamentarnoj skupštini BiH preporučilo usvajanje 20 preporuka koje se odnose na različite aspekte izbornog procesa s ciljem unaprjeđenja izbornog i postizbornog procesa kako bi proces bio usklađen s demokratskim principima i međunarodnim standardima. Jedna od preporuka se odnosi na mogućnost uvođenja tehničkih pomagala za glasovanje nepismenih i osoba s invaliditetom kao što je elektroničko glasovanje (skeniranje glasačkih listića, elektroničko prebrojavanje)¹⁰. Središnje izborni povjerenstvo BiH će razmotriti i mogućnost nabave transparentnih glasačkih kutija¹¹.

¹⁰ U 2016. godini Središnje izborni povjerenstvo BiH planira realizirati pilot projekt elektroničkog glasovanja u jednoj općini /distriktu.

¹¹ Središnje izborni povjerenstvo BiH dugi niz godina koristi metalne glasačke kutije koje su nepraktične za transport. Sukladno suvremenim standardima u izbornom procesu, transparentne glasačke kutije predstavljaju jedan od najvažnijih instrumenata za provedbu fer i demokratskih izbora. Transparentne glasačke kutije povećavaju povjerenje glasača, kandidata i promatrača, kao i medija u ispravnu provedbu izbornih pravila i propisa na dan izbora. Stoga, Središnje

- Također, tijekom provođenja izbora OESS/ODIHR vrši monitoring i evaluaciju izbornog procesa (uključujući pravni okvir, izborni sustav, izbornu administraciju, upis birača, ovjeru kandidata, izbornu kampanju, financiranje kampanje, medije, prigovore i žalbe, promatranje izbora) nakon čega objavljuju Izvješće izborne promatračke misije u kojem daju prioritete i ostale preporuke za unaprjeđenje procesa sukladno obvezama prema OESS-u, drugim međunarodnim standardima i standardima za demokratske izbore.
- Nadalje, analiza Zakona o financiranju političkih stranaka urađena je od strane ekspertnog tima Skupine zemalja Vijeća Europe za borbu protiv korupcije – GRECO, u okviru trećeg kruga evaluacije za Bosnu i Hercegovinu – u oblasti Transparentnost financiranja političkih stranaka i izdano je Evaluacijsko izvješće za Bosnu i Hercegovinu, koji je usvojio GRECO na 51. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, 23.–27. svibnja 2011. godine). Nakon ovoga izvješća, u kojemu je Bosni i Hercegovini dano devet preporuka za unaprjeđenje transparentnosti financiranja političkih stranaka, GRECO prati implementaciju preporuka i izdana su još dva izvješća, Izvješće o usklađenosti za Bosnu i Hercegovinu „Transparentnost financiranja političkih stranaka” (usvojio GRECO na 61. Plenarnoj sjednici, Strasbourg, 14.–18. listopada 2013. godine) i Izvješće o usklađenosti za Bosnu i Hercegovinu „Transparentnost financiranja političkih stranaka” (usvojio GRECO na 64. Plenarnoj sjednici, Strasbourg, 16.–20. lipnja 2014. godine), a treće Izvješće o usklađenosti za Bosnu i Hercegovinu „Transparentnost financiranja političkih stranaka” GRECO je usvojen na 68. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, 15.–19. lipnja 2015. godine). Konstatacije GRECO-a, iznesene u Izvješću o usuglašenosti za Bosnu i Hercegovinu u okviru teme II. – Transparentnost financiranja političkih stranaka, na 64. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, 16.–20. lipnja 2014. godine) nedvojbeno ukazuju na činjenicu da realizacija preporuka ovisi od izmjena zakonske regulative.

Do sada je realizirana jedna (1) preporuka u potpunosti na način da je Središnje izorno povjerenstvo BiH usvojilo dva pravilnika: Pravilnik o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka¹² i Pravilnik o predizbornim i postizbornim financijskim izvješćima političkih subjekata¹³, čime je Središnje izorno povjerenstvo BiH, u okviru svojih nadležnosti, uložilo značajne napore na unaprjeđenju transparentnosti financiranja političkih stranaka i izborne kampanje koje se ogledaju u uvođenju opcije elektroničke dostave financijskih izvješća od strane svih političkih stranaka čime se izravno doprinosi pravodobnom informiranju o financiranju političkih stranaka i financiranju izborne kampanje. Temeljem Zakona jedna preporuka je djelomično realizirana u smislu da se sredstva iz donacija i članarina, ukoliko su primljena u gotovini, uplaćuju na transakcijski račun centrale stranke u roku od 10 dana od dana prijama.

U Izvješću o provođenju zakona iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u 2014. godini¹⁴ Središnje izorno povjerenstvo BiH je preporučilo da se ponovno preispita zakonodavstvo u oblasti organiziranja i političkog djelovanja političkih stranaka i njihovog financiranja (Zakon o političkim stranaka i da se nastoje ispoštovati preporuke GRECO-a).

izorno povjerenstvo BiH želi da se pridruži zemljama koje na transparentan način provode glasovanje sa stanovišta korištenja prozirnih glasačkih kutija od pleksiglasa.

¹² „Službeni glasnik BiH“, broj 96/13

¹³ *Ibid.*

¹⁴ Izvješće primljen k znaju od strane Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH na 13. sjednici održanoj 10. 6. 2015. godine i usvojen na 6. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održanoj 23. 6. 2015. godine.

POKAZATELJI USPJEHA za srednjoročni cilj SIPBiH

| | | Početakna vrijednost (n) | Očekivana vrijednost (n+3) |
|-------------------------------------|--|--|---|
| SREDNJOROČNI CILJ SIPBiH | Provođenje izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja | | |
| POKAZATELJ USPJEHA 1.1. | <ul style="list-style-type: none"> Postotak realiziranih preporuka iz Izvješća o provedbi zakona iz nadležnosti SIPBiH u 2014. godini Postotak realiziranih prioritetnih preporuka iz Izvješća međunarodnih promatračkih misija (OESS/ODIHR) | <ul style="list-style-type: none"> Nije realizirana niti jedna preporuka Nije realizirana niti jedna prioritetna preporuka (jer zahtijeva izmjenu zakonodavnog okvira) | <ul style="list-style-type: none"> Realizirano bar 80% preporuka Realizirano 100% prioritetnih preporuka (5) |
| POKAZATELJ USPJEHA 1.2. | <ul style="list-style-type: none"> Stupanj usklađenosti zakonodavnog okvira s preporukama GRECO-a <ul style="list-style-type: none"> a) Usvajanje Zakona o političkim strankama od strane PSBiH b) Usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka od strane PSBiH | <p>Zakon o političkim strankama u javnoj raspravi</p> <p>Postoji zakon sa zakonskim rješenjima kojim se ne mogu realizirati preporuke GRECO-a</p> | <p>PSBiH usvojila Zakon o političkim strankama</p> <p>PSBiH usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka koji osigurava potpunu transparentnost izvora financiranja i trošenja sredstava</p> |

Pokazatelji uspjeha za specifične ciljeve

Specifični cilj 1 – Unaprjeđenje izbornog procesa

Unaprjeđenje izbornog procesa se fokusira na smanjenje broja podnesenih zahtjeva za ponovno brojanje glasačkih listića po različitim razinama, zatim na smanjenje postotka nevažećih glasačkih listića te povećanje izlaznosti birača na izbore.

- Na posljednjim Općim izborima 2014. godine Središnjem izbornom povjerenstvu BiH podnesena su 125 zahtjeva za ponovno brojanje glasačkih listića, a na Lokalnim izborima 2012. godine 283 zahtjeva, čime se dovodi u pitanje učinkovitost rada izborne administracije, odnosno biračkih odbora, proces objave utvrđenih i konačnih rezultata se odlaže i povećavaju se troškovi izbornog procesa. Cilj je smanjenje zahtjeva za ponovno brojanje glasačkih listića.
- Nadalje, temeljna karakteristika svih do sada provedenih izbora u BiH je veći broj nevažećih glasačkih listića koji se na Općim izborima 2014. godine kretao od 2,7% za predsjednika i potpredsjednika RS do 4,7% za skupštine županija. Naš cilj je smanjenje broja nevažećih glasačkih

listića na razinu koji se po nekim međunarodnim stručnjacima smatra prihvatljivim (od 3% do 4%), odnosno na globalni prosjek koji iznosi ispod 3%¹⁵.

Na Općim izborima 2014. godine evidentirana je izlaznost birača od 54,47%, što je za 2% niže u odnosu na Opće izbore 2010. godine. Nadalje, prema važećem izbornom zakonodavstvu u Bosni i Hercegovini birači ne mogu glasovati elektroničkim putem. Središnje izborno povjerenstvo BiH u srednjoročnom razdoblju namjerava realizirati Pilot projekt Glasovanje elektroničkim putem u jednoj općini/distriktu i očekuje se da će uvođenjem ove opcije izlaznost birača na izbore biti bar 55%. Naš cilj je povećanje sudjelovanje državljana BiH s pravom glasa u izbornom procesu jer se izbori mogu promatrati kao osnovni izvor utjecaja javnosti u predstavničkoj demokraciji.

Specifičan cilj 2 – Unaprjeđenje kontrole financiranja političkih stranaka

Služba za reviziju financiranja političkih stranaka Tajništva SIPBiH redovito vrši kontrolu izvješća dostavljenih od strane registriranih političkih stranaka u BiH.

Političke stranke su, prema odredbama članka 12. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka, dužne voditi evidenciju o svojim приходima i rashodima i Središnjem izbornom povjerenstvu BiH podnositi financijsko izvješće za svaku poslovnu godinu. Financijsko izvješće, u skladu s člankom 12. stavak (3) ovoga zakona, političke stranke podnose do 31. ožujka naredne godine, u formi koju je odobrilo Središnje izborno povjerenstvo BiH. Političke stranke, sukladno članku 12. stavak (2) Zakona o financiranju političkih stranaka, podnose posebno financijsko izvješće za razdoblje izborne propagande na način kako je utvrđeno Izbornim zakonom BiH. Nadalje, političke stranke, sukladno članku 12. stavak (4), podnose i ostala financijska izvješća koja od njih zatraži Središnje izborno povjerenstvo BiH. Političke stranke i neovisni kandidat, koji sudjeluju na izborima za tijela vlasti Bosne i Hercegovine na svim razinama, dužni su, sukladno odredbama članka 15.1 Izbornog zakona BiH, u vrijeme podnošenja prijave za ovjeru za sudjelovanje na izborima Središnjem izbornom povjerenstvu BiH podnijeti financijsko izvješće za razdoblje koje počinje tri mjeseca prije dana podnošenja prijave za ovjeru.

Osim toga, u roku od 30 dana od dana objavljivanja izbornih rezultata u „Službenom glasniku BiH“, podnosi se i financijsko izvješće za razdoblje od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora. Središnje izborno povjerenstvo BiH je u potpunosti ovlašteno da provodi i izvršava odredbe članka 12. stavak (5) Zakona o financiranju političkih stranaka na način kako je to predviđeno Izbornim zakonom BiH.

Sukladno svojim nadležnostima, Središnje izborno povjerenstvo BiH je u 2015. godini izvršilo prijam godišnjih financijskih izvješća za 2014. godinu koje je, sukladno članku 12. stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka, podnijelo 110 političkih stranaka. Od ukupno 132 političke stranke, koliko ih je na evidenciji Središnjeg izbornog povjerenstva BiH bilo do konca 2014. godine, godišnje financijsko izvješće za 2014. godinu sukladno odredbi članka 12. stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka nisu podnijele 22 političke stranke.

Cilj je da se poveća postotak političkih stranaka koje podnose godišnja financijska izvješća.

¹⁵ "Acceptable" number/proportion of invalid votes?, <http://aceproject.org/electoral-advice/archive/questions/replies/864793780>

Tijekom 2014. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH izreklo je sljedeće sankcije političkim strankama:

- Doneseno je 27 odluka kojima su novčano sankcionirane političke stranke u ukupnom iznosu od 101.700,00 KM zbog kršenja Zakona o financiranju političkih stranaka i odredbi članka 15.1 i članka 15.10 stavak (2) Izbornog zakona BiH. Novčane sankcije koje je Središnje izborno povjerenstvo BiH izreklo sukladno članku 14. stavak (2) Zakona o financiranju političkih stranaka, a u svezi s člankom 15.6 stavak (2) Izbornog zakona BiH, prema pravomoćnim i dijelu nepravomoćnih odluka kreću se u rasponu od 1.000,00 KM do 13.000,00 KM.
- Za 12 političkih stranaka koje nisu dostavile godišnje financijsko izvješće za 2012. godinu i nisu omogućile pristup svojim prostorijama, kako bi Služba za reviziju izvršila reviziju njihovog financijskog poslovanja sukladno članku 10. stavak (8) Zakona o financiranju političkih stranaka, Središnje izborno povjerenstvo BiH je izreklo administrativnu mjeru kojom im je uskraćeno pravo da se kandidiraju na narednim izborima.

Cilj je da se smanji broj sankcioniranih političkih stranaka, odnosno političkih stranaka koje postupaju suprotno Zakonu o financiranju političkih stranaka.

POKAZATELJI USPJEHA specifičnih ciljeva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH

| Srednjoročni cilj: Provođenje izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim principima po međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja. | | Početna vrijednost (n) | Očekivana vrijednost (n+3) |
|--|---|------------------------|----------------------------|
| SPECIFIČNI CILJ 1 | Unaprjeđenje izbornog procesa | | |
| POKAZATELJ USPJEHA 1.1. | a) Postotak potvrđenih odluka SIPBiH od strane Suda BiH | 99% | 100% |
| | b) Broj zahtjeva za ponovno brojanje | 283 | Manje od 283 |
| | c) Postotak (%) nevažećih listića | 4,7 % | Ispod 3% |
| | d) Pilot projekt Glasovanje elektroničkim putem | 0% | 55% |
| POKAZATELJ USPJEHA 1.2. | Izlaznost na izbore | 54,47% | 60% |
| SPECIFIČNI CILJ 2 | Unaprjeđenje kontrole financiranja političkih stranaka | | |
| POKAZATELJ USPJEHA 2.1. | Obujam kontrole financijskih izvješća u odnosu na broj registriranih političkih stranaka | 80% | 95% |
| POKAZATELJ USPJEHA 2.2. | Broj sankcioniranih političkih stranaka (broj stranaka koje postupaju suprotno Zakonu o financiranju političkih stranaka) | 37% | 25% |

Pokazatelji rezultata za programe

Specifični cilj 1 – Unaprjeđenje izbornog procesa

- Središnje izborno povjerenstvo BiH je u 2014. godini obradilo oko 295 predmeta koji se odnose na implementaciju izbornih rezultata, od čega 234 predmeta koja se odnose na utvrđivanje prestanka mandata i dodjelu mandata sljedećim kvalificiranim kandidatima, odbijanje mandata i dodjelu mandata sljedećim kvalificiranim kandidatima, te utvrđivanje prestanka mandata načelnika općina. Imajući u vidu odgovore na upite, zahtjeve za mišljenje i ostale akte upućene Središnjem izbornom povjerenstvu BiH, a koji se odnose na predmetnu oblast, obrađen je 61 akt.
- Nakon provedenih Općih izbora 2014. godine i potvrđivanja rezultata izbora, 20 izabranih dužnosnika odbilo je osvojeni mandat od čega je njih 12 odbilo mandat u skupštini županija, 2 u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije BiH, 3 u Narodnoj skupštini RS i 2 u Vijeću naroda RS.
- Nakon provedenih Općih izbora 2014. godine, pripremljeno je 518 uvjerenja o dodjeli mandata za skupštine županija, Zastupnički dom Parlamenta Federacije BiH, Narodnu skupštinu RS, Zastupnički dom PSBiH, te je s popratnim obavijestima, izjavama o prihvaćanju mandata, potvrđama o prijemu uvjerenja o dodijeljenim mandatima, kao i izjavama o imovinskom stanju, dostavljena navedenim tijelima vlasti u BiH, odnosno, organizirane su svečane primopredaje/nazočenje konstituirajućim sjednicama tijelima vlasti u BiH.
- Za razdoblje 2016.–2018. godine planirano je utvrđivanje prestanka mandata za oko 500 izabranih dužnosnika, te izrada i dodjela mandata za izabrane dužnosnike na razini općine/grada u 2016. godini 3.250 uvjerenja, zatim za Opće izbore 2018. godine za 518 izabranih dužnosnika, te 101-og posredno izabranog dužnosnika.¹⁶
- Središnje izborno povjerenstvo BiH za svaki izborni ciklus usvaja Naputak o rokovima i redoslijedu izbornih aktivnosti istovremeno kada raspisuje izbore. Kalendar izbornih aktivnosti sadrži detaljno razrađene zadaće, vremenske rokove i odgovorne osobe zadužene za realizaciju aktivnosti. U 2016. godini planirano je održavanje lokalnih izbora u BiH. Očekuje se da će izbori biti raspisani u svibnju 2016. godine kada će biti usvojen i navedeni naputak.
- Postupak vođenja Središnjeg izbornog povjerenstva i upisa birača u isti propisan je poglavljem 3. Izbornog zakona BiH – Birački popis, te Pravilnikom o vođenju Središnjeg biračkog popisa. Središnji birački popis je evidencija o državljanima BiH koji imaju biračko pravo sukladno Izbornom zakonu BiH i formira se, vodi i koristi za potrebe organizacije i provođenja izbora sukladno zakonu, za provođenje referendumu, za provođenje opoziva izabranog dužnosnika i izbore tijela lokalne samouprave sukladno zakonu. Središnji birački popis je jedinstven, stalan i redovito se ažurira.

¹⁶ Podataka baziran na broju dodijeljenih mandata 2012. i 2014. godine.

- a) Registracija birača u BiH je pasivna, što znači da je svaki punoljetni građanin s pravom glasa kada mu se izda osobna iskaznica automatski upisan u birački popis. Za Opće izbore 2014. godine na Središnjem biračkom popisu je bilo 3.282.581 birač s pravom glasa.
 - b) Aktivna registracija je zadržana samo za birače izvan zemlje i birače koji glasuju putem mobilnog tima. U 2014. godini Središnje izborno povjerenstvo BiH je primilo 49.634 prijave za registraciju za glasovanje izvan BiH, a nakon izvršenih provjera na biračkom popisu za glasovanje izvan BiH se nalazilo 42.008 birača.
 - c) Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH redovito dostavlja informacije Središnjem izbornom povjerenstvu BiH o broju osoba sa statusom raseljene osobe kako bi se ovim biračima omogućilo njihovo biračko pravo. Središnje izborno povjerenstvo BiH zatim provjerava da li se ove osobe nalaze na Središnjem biračkom popisu. U 2014. godini od ukupno dostavljenih 100.365 osoba, njih 84.207 je pronađeno na Središnjem biračkom popisu dok 16.158 nije zbog nedostataka u dostavljenim podacima.
- Središnje izborno povjerenstvo BiH je, na 53. sjednici održanoj 19. 12. 2013. godine, donijelo odluku o formiranju Središta za edukaciju u aneksu zgrade Središnjeg izbornog povjerenstva BiH. Višenamjenski prostor s multifunkcionalnom salom bi se koristilo za održavanje sjednica SIPBiH, konferencija za medije, edukacijskih tečajeva, simpozija i okruglih stolova za političke stranke, izbornu administraciju, nevladine organizacije i medije, za međunarodne seminare, za razmjenu iskustava u oblasti izbora i izbornih sustava čime se modernizira rad izborne administracije i unaprjeđuje suradnja s ključnim akterima izbornog procesa. Prema procjenama do sada je realizirano oko 19% aktivnosti iako je u 2013/2014. godini bilo predviđeno da se uradi oko 40% radova, a do kraja 2015. godine još 40% radova dok je preostalih 20% radova bilo predviđeno za realizaciju u 2016. godini. Veleposlanstvo Republike Turske u BiH je u prosincu 2013. godine doniralo 25.000 eura za rekonstrukcijske radove, a projektni prijedlog je u 2014. godini upućen i Turskoj agenciji za međunarodnu suradnju i koordinaciju (TIKA).
 - Izbornim zakonom BiH (članak 14.3) propisano je da ukoliko je neko izabrano tijelo raspušteno, odnosno ako mu prestane mandat sukladno Ustavu i zakonu, Središnje izborno povjerenstvo BiH donosi odluku o raspisivanju prijevremenih izbora. U 2015. godini provedeni su prijevremeni izbori za načelnike 5 općina.
 - U 2018. godini planirano je održavanje Općih izbora u BiH. Očekuje se da će izbori biti raspisani u svibnju 2018. godine kada će biti usvojen Naputak o rokovima i redosljedu izbornih aktivnosti.

Specifični cilj 2 – Unapređenje kontrole financiranja političkih stranaka

- Služba za reviziju financiranja političkih stranaka Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH kontinuirano vrši godišnju reviziju i kontrolu financiranja političkih stranaka. Cilj je da broj izdanih revizijskih izvješća odgovara broju dostavljenih financijskih izvješća političkih stranaka.
- U oblasti kontrole financiranja izbornih kampanja cilj je da se poveća stupanj poštovanja zakonskih rokova za podnošenje postizbornih financijskih izvješća od strane političkih stranaka kako bi se povećala kontrola financiranja izbornih kampanja.

POKAZATELJI REZULTATA za programe Središnjeg izbornog povjerenstva BiH

| | POKAZATELJI REZULTATA | Početa vrijednost (n) | Očekivana vrijednost (n+3) |
|---|---|-----------------------|---|
| Specifični cilj 1 – Unapređenje izbornog procesa | | | |
| P 1. Provođenje Lokalnih izbora 2016. godine | Stupanj realizacije zadaća iz Naputka o rokovima i redosljedu izbornih aktivnosti koje se usvaja za svake izbore | 0% | 100% |
| P 2. Implementacija rezultata izbora i vođenje Središnjeg biračkog popisa – SBP | a) Broj birača upisan u SBP | 3.282.581 | 3.360.000 |
| | b) Broj birača izvan BiH upisan u SBP | 42.008 | 55.000 |
| | c) Broj birača sa statusom raseljene osobe upisan u SBP | 84% | 100% evidentirane raseljene osobe upisane u SBP |
| P 3. Formiranje Središta za edukaciju SIPBiH | Postotak realiziranih aktivnosti na rekonstrukciji i opremanju Središta za edukaciju SIPBiH | 19% | 100% |
| P 4. Prijevremeni izbori | Stupanj realizacije aktivnosti na provedbi prijevremenih izbora sukladno rokovima i redosljedu izbornih aktivnosti koje usvaja SIPBiH | 0% | 100% |
| P 5. Provođenje Općih izbora 2018. godine | Stupanj realizacije zadaća iz Naputka o rokovima i redosljedu izbornih aktivnosti koje se usvaja za svake opće izbore | 0% | 100% |
| Specifični cilj 2 – Unaprjeđenje kontrole financiranja političkih stranaka | | | |
| P 1. Kontinuirana (godišnja) revizija i kontrola financiranja političkih stranaka | Broj izdanih revizijskih izvješća po dostavljenim financijskim izvješćima političkih stranaka | 100 % | 100% |
| P 2. Kontrola financiranja izbornih kampanja | Broj pravodobno podnesenih postizbornih financijskih izvješća političkih subjekata | 40% | 80% |

Metode za prikupljanje informacija o pokazateljima

Specifični cilj 1 – Unaprjeđenje izbornog procesa

- Postotak realizirane aktivnosti sukladno zakonskim i podzakonskim aktima
- Broj upisanih birača u SBP na dan raspisivanja izbora i na dan zaključenja SBP
- Broj upisanih birača za glasovanje izvan BiH
- Broj raseljenih osoba koje imaju nepotpune ili netočne podatke

Specifični cilj 2 – Unaprjeđenje kontrole financiranja političkih stranaka

- Broj relevantnih usvojenih zakona u Parlamentarnoj skupštini BiH u kojima su sadržane zakonske odredbe koje omogućuju realizaciju preporuka GRECO-a
- Postotak kontroliranih financijskih izvješća u odnosu na broj registriranih političkih stranaka
- Broj i postotak sankcioniranih političkih stranaka (broj stranaka koje postupaju suprotno Zakonu o financiranju)
- Broj izdanih revizijskih izvješća po dostavljenim financijskim izvješćima političkih stranaka
- Broj pravodobno podnesenih postizbornih financijskih izvješća političkih subjekata.

Izvješće o izvršenim pregledima, kontrolama i revizijama se podnosi Središnjem izbornom povjerenstvu BiH, a potom se podnosi Parlamentarnoj skupštini BiH u okviru Izvješća o provedbi zakona iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

Osnovni zaključci prethodnog Izvješća o provođenju plana rada

Strateški plan Središnjeg izbornog povjerenstva BiH (srpanj 2013.–srpanj 2016. godine) je prvi srednjoročni strateški dokument kojim su definirani strateški pravci razvitka institucije u srednjoročnom razdoblju. Evaluacijsko Izvješće o napretku u provedbi aktivnosti zacrtanih u Operativnom planu za realizaciju Strateškog plana SIPBiH za dvogodišnje razdoblje (srpanj 2013.–srpanj 2015.) je pripremljen u lipnju 2015. godine i usvojen na 38. sjednici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH održanoj 17. 6. 2015. godine. Prema ovom izvješću oko 88% različitih aktivnosti je realizirano u izvještajnom razdoblju.

Najslabiji rezultati su evidentirani u oblasti poboljšanja infrastrukture i logističkih kapaciteta. Limitirajući čimbenik je predstavljao nedostatak financijskih sredstava za renoviranje i opremanje Središta za edukaciju te nabavu transparentnih glasačkih kutija dok trajno rješavanje pitanja skladišta izbornog materijala i opreme i dalje ostaje jedna od prioritetnih aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u narednom razdoblju. Druga oblast u kojoj je ostvaren ograničen napredak je poboljšanje pravnog okvira. Naime, Središnje izbornog povjerenstvo BiH može da inicira samo izmjene i dopune Izbornog zakona BiH sukladno svom mandatu, a kako Interresorna radna skupina za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH nije radila u izvještajnom razdoblju, nije bilo značajnijeg napretka u ovoj oblasti.

Treća oblast u kojoj je evidentiran ograničen napredak je tehnološki razvitak. Kašnjenja u implementaciji treće faze Jedinstvenog izbornog informacijskog sustava (JIIS) su povezana s nedovoljnim napretkom u renoviranju Središta za edukaciju Središnjeg izbornog povjerenstva SIPBiH u kojem bi se instalirala nabavljena oprema, a implementacija četvrte faze JIIS-a je otpočela koncem svibnja 2015. godine.

A) AKCIJSKI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA SIPBiH

| AKCIJSKI PLAN SREDNJOROČNOG PLANARADA INSTITUCIJE SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO BIH | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|--|--|--|--|---|----------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|---------------------|------------|------------|------------|---------------|------------|-----------------|---------------------|-----------|
| Opći cilj/principi razvoja: | | | | Vladavina zakona, neovisnost i nepristranost, transparentnost i odgovornost u radu | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Strateški cilj: | | | | modernizacija izbora administracije, unaprjeđenje suradnje s ključnim akterima | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | | |
| | | | | | | | | | | | | | | Izvori financiranja | | | | | | | | |
| Srednjoročni cilj | Specifični cilj | Programi | Projekt | Institucija odgovorna za implementaciju | Pokazatelj | Jedinica mjere | Polazna vrijednost 2015. god. | Ciljana vrijednost 2016. god. | Ciljana vrijednost 2017. god. | Ciljana vrijednost 2018. god. | Procijenjeni troškovi 2016. | Procijenjeni troškovi 2017. | Procijenjeni troškovi 2018. | Ukupno troškovi | Budžet | Krediti | Donacije | Ostali izvori | Ukupno | Program u DOP-u | | |
| Provođenje izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja | Unaprjeđenje izbornog procesa | Provođenje izbora i vođenje Središnjeg biračkog popisa | Provođenje Lokalnih izbora 2016. | Sektor za izbore i IKT | Stupanj realizacije iz Naputka o rokovima i redosljedu izbornih aktivnosti koji se usvaja za izbore | % | 0 | 100% | 0 | 0 | 5.000.000 | - | - | 22.078.000 | 5.000.000 | - | 160.000 | - | 22.078.000 | *0133120 | | |
| | | | Implementacija rezultata izbora i vođenje biračkog popisa | Sektor za izbore i IKT | Broj birača upisan u SBP, broj birača izvan BiH upisan u SBP | broj | 3282581; 42008 | 3300000; 46000 | 3320000; 50000 | 3360000; 55000 | 2.162.000 | 2.226.000 | 2.260.000 | 6.648.000 | 6.648.000 | - | - | - | - | 6.648.000 | *0133120 i *0133150 | |
| | | | Formiranje Centra za edukacije | Sektor za izbore i IKT | Procent realizacije aktivnosti na rekonstrukciji i opremanju Centra za edukaciju | % | 19% | 59% | 100% | | | 70.000 | 260.000 | - | 330.000 | 170.000 | - | 160.000 | - | 330.000 | *0133120 | |
| | | | Provođenje prijevremennih izbora | Sektor za izbore i IKT | Stupanj realizacije iz Naputka o rokovima i redosljedu izbornih aktivnosti koje se usvaja za izbore | % | 100% | 100% | 100% | 100% | | | | | | - | - | - | - | *** napomena | - | *0133120 |
| | | | Provođenje Općih izbora 2018. | Sektor za izbore i IKT | Stupanj realizacije iz Naputka o rokovima i redosljedu izbornih aktivnosti koje se usvaja za izbore | % | 0 | 0 | 0 | 100% | | | - | | 10.100.000 | 10.100.000 | 10.100.000 | - | - | - | 10.100.000 | *0133120 |
| | | | | | | | | | | | | | | 614.000 | 638.000 | 640.000 | 1.892.000 | 1.892.000 | - | - | - | 1.892.000 |
| | Unaprjeđenje kontrole financiranja političkih stranaka | Revizija financiranja političkih stranaka | Kontinuirana godišnja kontrola i revizija financiranja političkih stranaka | Služba za reviziju političkih stranaka | Broj izdanih revizijskih izvješća po dostavljenim finansijskim izvješćima političkih stranaka | % | 100% | 100% | 100% | 100% | | 614.000 | 638.000 | 640.000 | 1.892.000 | 1.892.000 | - | - | - | 1.892.000 | *0133140 i *0133150 | |
| | | | Kontrola financiranja izbornih kampanja | Služba za reviziju političkih stranaka | Broj pravodobno podnesenih postizbornih finansijskih izvješća političkih subjekata | % | 40% | 60% | 70% | 80% | | | - | - | - | - | - | - | - | - | - | *0133140 |

B) PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/PROGRAMA

| PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA SIPBIH | | | | | | | | |
|--|---|---|-------------------|---|--|----------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------|
| Opći cilj/principi razvitka: | | | | | | | | |
| Strateški cilj: | | | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Srednjoročni cilj | Specifični ciljevi | Programi | ZAKONI | PODZAKONSKI AKTI | Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU (DA ili NE) | Planirano razdoblje za DONOŠENJE | NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA | Očekivano razdoblje REALIZACIJE |
| Provođenje izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim principima po međunarodnim standardima i poboljšanje | Specifični cilj 1 Unaprjeđenje izbornog procesa | Provođenje izbora i implementacija izbornih rezultata | Izborni zakon BiH | <p>Pravilnik o vođenju i upotrebi Središnjeg biračkog popisa¹⁷</p> <p>Pravilnik o načinu provjere potpisa potpore i obrasci za ovjeru političkih subjekata za sudjelovanje na neposrednim izborima u BiH¹⁸</p> <p>Pravilnik o načinu provođenja izbora u BiH¹⁹</p> <p>Naputak o izgledu i načinu ispunjavanja obrazaca izjave o imovinskom stanju²⁰</p> <p>Naputak o prestanku i dodjeli mandata²¹</p> <p>Naputak o uvjetima i procedurama za akreditiranje izbornih promatrača u BiH²²</p> <p>Naputak o procedurama za rješavanje po prigovorima i žalbama podnesenim izbornim povjerenstvima²³</p> <p>Naputak o vrstama, načinu i rokovima za određivanje biračkih mjesta²⁴</p> | | | | |

¹⁷ „Službeni glasnik BiH”, br. 37/14

¹⁸ „Službeni glasnik BiH”, br. 37/14

¹⁹ „Službeni glasnik BiH”, br. 37/14 i 38/14

²⁰ „Službeni glasnik BiH”, br. 37/14

²¹ „Službeni glasnik BiH”, br. 37/14

²² „Službeni glasnik BiH”, br. 37/14

²³ „Službeni glasnik BiH”, br. 37/14

²⁴ „Službeni glasnik BiH”, br. 37/14

| | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | | <p>Naputak o utvrđivanju kvalifikacija i postupku imenovanja članova biračkih odbora²⁵</p> <p>Naputak o postupku provedbe posrednih izbora za tijela vlasti u BiH obuhvaćenih Izbornim zakonom BiH²⁶</p> <p>Pravilnik o organizaciji rada i utvrđivanju rezultata glasovanja u Glavnom središtu za brojanje za Opće izbore 2014. godine²⁷</p> <p>Naputak o rokovima i redosljedu izbornih aktivnosti za Opće izbore u BiH koji će se održati u nedjelju 12. listopada 2014. godine²⁸</p> <p>Odluka o visini naknade za rad članova izbornog povjerenstva osnovne izborne jedinice u BiH²⁹</p> | | | | |
| | | | Zakon o Vijeću ministara BiH | | | | | |
| | | | Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije | | | | | |
| | Specifični cilj 2 Unaprjeđenje kontrole financiranja političkih stranaka | Kontrola i revizija financiranja političkih stranaka | Zakon o financiranju političkih stranaka | Pravilnik o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka | | | | |
| Pravilnik o predizbornim i postizbornim financijskim izvješćima političkih subjekata | | | | | | | | |

²⁵ „Službeni glasnik BiH“, br. 37/14

²⁶ „Službeni glasnik BiH“, br. 38/14

²⁷ „Službeni glasnik BiH“, br. 38/14

²⁸ „Službeni glasnik BiH“, br. 38/14

²⁹ „Službeni glasnik BiH“, br. 38/14

ZAKLJUČAK

Srednjoročni plan rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za razdoblje 2016.–2018. baziran je na relevantnim dokumentima strateškog okvira institucije.

Stručnu pomoć institucijama u pripremi elemenata za pripremu Srednjoročnog programa rada pruža Ministarstvo financija i riznice i BiH sukladno odluci Vijeća ministara BiH.

Nakon završenih konzultacija i pribavljanja mišljenja od Ministarstva financija i riznice BiH, Središnje izorno povjerenstvo BiH donosi Srednjoročni plan rada institucije najkasnije do 30. rujna 2015. godine i isti objavljuje na svojoj internetskoj stranici.

Monitoring provedbe planiranih aktivnosti i ostvarivanja postavljenih ciljeva se vrši na godišnjoj razini, a izvješćivanje se vrši prema Ministarstvu financija i riznice BiH u predviđenim rokovima i određenom formatu.

Broj: 07-1-16-1-45-20/15

Sarajevo, 17. 9. 2015. godine

Predsjednik

dr. Ahmet Šantić