



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 96/13 i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2018. GODINU POSAVSKE STRANKE

Broj: 03-07-6-292/19
Sarajevo, 20.03.2020. godine

S A D R Ź A J

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	4
Predmet pregleda i kontrole.....	4
Cilj pregleda i kontrole.....	4
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	5
5.1 NALAZI	5
5.2 PREPORUKE.....	6

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Posavske stranke za 2018. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskog izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, utvrđeno je da je Posavska stranka prekršila odredbe člana 4. stav (1) i člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Posavske stranke za 2018. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Posavska stranka se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	0,00	0,00
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	391,17	1,91
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	20.069,86	98,04
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi (1-8)	20.461,03	99,95
II	Ostali prihodi i drugo	9,73	0,05
	Izvori finansiranja (I+II)	20.470,76	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 26.936,55 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Posavska stranka. Skraćeni naziv je PS.

Posavska stranka registrovana je kod Općinskog suda u Orašju, rješenjem broj: 71-1 od 19.04.2010. godine.

Sjedište političke stranke je u Orašju, 3. Ulica 2G.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Ninoslav Sušilović, predsjednik stranke.

Ovlašteno lice za finansijske izvještaje za 2018. godinu je Petar Dujmenović.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, Posavska stranka ima sljedeću organizacionu strukturu:

- Središnjica stranke.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Posavske stranke za 2018. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama

stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Posavske stranke obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta i troškove kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Pregled i kontrola finansijskih izvještaja Posavske stranke izvršeni su u periodu od 2010. od 2017. godinu, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2017. godinu, izdat je Izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama stranci: da finansijska sredstva obezbijedena za finansiranje stranke koristi u skladu sa utvrđenim programom utroška sredstava, da vodi pravilne evidencije o rashodima i obavezama, odnosno da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima i da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2018. godinu, utvrđeno je da Posavska stranka nije ispoštovala sve preporuke.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1 NALAZI

a) Posavska stranka prekršila je odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka¹.

Uvidom u Program utroška finansijskih sredstava za 2018. godinu koji je dostavila Posavska stranka, utvrđeno je da je stranka planirala rashode u ukupnom iznosu od 17.050,00 KM.

Posavska stranka je u godišnjem finansijskom izvještaju za 2018. godinu iskazala ukupne rashode u iznosu od 26.936,55 KM, što je za 9.886,55 KM više u odnosu na planirane troškove.

Pored navedenog, utvrđeno je i sljedeće:

- stranka nije u Programu utroška sredstava za 2018. godinu planirala troškove reprezentacije i troškove ugostiteljskih troškova, dok je iste ostvarila u iznosu od 2.509,88 KM,
- troškove ugovora o djelu stranka je planirala u iznosu od 1.200,00 KM, dok je iste ostvarila u iznosu od 4.604,60 KM,
- stranka je troškove dnevnica i putne troškove planirala u iznosu od 5.000,00 KM, dok su isti ostvareni u iznosu d 5.927,15 KM i
- u programu utroška stranka je planirala troškove promidžbe u iznosu od 4.000,00 KM, dok su ovi troškovi ostvareni u iznosu od 7.672,90 KM.

S obzirom da je Posavska stranka sredstva utrošila mimo utvrđenog Programa utroška finansijskih sredstava za 2018. godinu, prekršila je odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

¹ U skladu sa odredbom člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) ovog zakona može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

b) Posavska stranka prekršila je odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu utvrđeno je da Posavska stranka nije popunila obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu u skladu sa odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka-u daljem tekstu: Pravilnik, čime su prekršene odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (1) Posavska stranka nije u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala svoju organizacionu strukturu, čime je prekršila odredbe člana 10. Pravilnika.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja i finansijske dokumentacije, utvrđeno je da je stranka, osim Središnjice stranke koju je navela u obrascu 1-1 (organizaciona struktura političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja, imala i organizacioni dio u Orašju. Takođe, utvrđeno je da se stranka finansirala iz budžeta općina Domaljevac-Šamac, Odžak i Orašje, te budžeta Opštine Brod.

- (2) Stranka nije u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala podatke o svim transakcijskim i deviznim računima, čime je prekršila odredbe člana 11. Pravilnika.

- Stranka nije u obrascu 2 (pregled prometa svih transakcijskih računa) iskazala podatke o transakcijskom računu broj: 3381804849397903 kod UniCredit bank dd. Stranka je u dopisu od 26.09.2019. godine navela da putem ovog računa nije bilo prometa tokom 2018. godine, te da je račun godinama neaktivan.

- Uvidom u poslovne knjige i izvode sa deviznog računa utvrđeno je da je stranka u 2018. godini imala otvorene devizne račune, a da iste nije iskazala u godišnjem finansijskom izvještaju. Putem deviznog računa u CHF stranka nije imala promet tokom godine, te je na dan 31.12.2018. godine na ovom računu imala sredstva u iznosu od 207,60 KM. Putem deviznog računa u EUR-ima ostvaren je ukupan promet ulaza u iznosu 391,19 KM i ukupan promet izlaza u iznosu od 19,99 KM, dok je stanje na dan 31.12.2018. godine² iznosilo 370,20 KM.

c) Posavska stranka nije otvorila namjenski račun za finansiranje kampanje tokom Opštih izbora 2018. godine.

Posavska stranka nije otvorila namjenski račun za finansiranje kampanje, već je sve transakcije koje se odnose na finansiranje kampanje za Opšte izbore 2018. godine provela putem glavnog računa stranke.

Stranka je u Prijavi za ovjeru političke stranke za učešće na Opštim izborima 2018. godine u dijelu koji je predviđen za podatke o broju namjenskog računa za finansiranje kampanje navela podatke o glavnom računu stranke.

Članom 4.4 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisano je da prijava za ovjeru sadrži broj računa za finansiranje izborne kampanje.

Pravilnikom o prijavi i uslovima za ovjeru političkih subjekata za učešće na Opštim izborima 2018. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 29/18), Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine propisala je formu i sadržaj prijave za ovjeru političkih subjekata, te obavezu političkim strankama da taksu za ovjeru prijave za učešće na Opštim izborima 2018. godine uplate sa svog transakcijskog računa koji će se namjenski koristiti za izbornu kampanju tokom Opštih izbora 2018. godine.

² Podaci iz izvoda broj: 3 od 29.09.2018. godine koji je stranka dostavila kao zadnji izvod sa deviznog računa u 2018. godini.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM³ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH stranka je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 8.014,60 KM.

Posavska stranka je u godišnjem finansijskom izvještaju za 2018. godinu iskazala troškove kampanje u iznosu od 7.672,90 KM.

5.2 PREPORUKE

Preporučuje se Posavskoj stranci da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da finansijska sredstva obezbijedena za finansiranje stranke koristi u skladu sa utvrđenim programom utroška sredstava,*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i*
- *da postupa u skladu sa podzakonskim aktima koje donosi Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine.*

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, Posavska stranka nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu.

Šef Odsjeka za revizijske poslove, revizor

Sanja Tošović

Šef Službe za reviziju

Mr.sc Hasida Gušić

³ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feniga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feniga za izbore za članove kantonalnih skupština.