



## СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 103/08), издајем

### ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2018. ГОДИНУ СТРАНКЕ СПАС

Број: 03-07-6-586/19  
Сарајево, 06.03. 2020. године

## САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА .....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ .....	5
5.1 НАЛАЗИ .....	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ .....	7

## **МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА**

Служба за ревизију финансирања политичких странака је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја СТРАНКЕ СПАС за 2018. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијског извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

**Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину, утврђено је да је СТРАНКА СПАС прекршила одредбе члана 4. став (1), члана 8. став (1), члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и (4) Закона о финансирању политичких странака.**

**На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горњих напомена, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.**

## 1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја СТРАНКА СПАС за 2018. годину.

Преглед и контрола финансијских извјештаја проведени су у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја СТРАНКА СПАС се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица ( 3-а )	0,00	0,00
3.	Прилози правних лица ( 3-б )	5.865,00	87,34
4.	Приходи од имовине ( 3-ц )	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке ( 3-д )	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона ( 3-е )	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета ( 3-ф )	0,00	0,00
8.	Приходи од пропаганде ( 3-г )	0,00	0,00
<b>I</b>	<b>Укупни приходи (1-8)</b>	<b>5.865,00</b>	<b>87,34</b>
<b>II</b>	<b>Остали приходи и друго</b>	<b>850,00</b>	<b>12,66</b>
	<b>Извори финансирања (I+II)</b>	<b>6.715,00</b>	<b>100,00</b>

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у укупном износу од 1.781,00 КМ.

## 2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је СТРАНКА СПАС. Скраћени назив је СПАС.

Политичка странка је, Рјешењем број: R-I-2/93 од 14.04.1993. године, под називом Српска патриотска странка (Спас) уписана у регистар политичких организација код Вишег суда у Бања Луци. Рјешењем Основног суда у Бања Луци број: Rp-3/03 од 17.07.2003. године уписана је промјена назива, адресе и лица овлаштеног за заступање и представљање странке. Нови назив странке је: Странка Спас, са сједиштем у Бањај Луци, на адреси улица Драгана Бубића број 19-д.

Лице овлаштено за представљање и заступање странке је Славко Жупљанин, председник.

Лице овлаштено за финансијске извјештаје за 2018. годину је Драго Инђић.

У годишњем финансијском извјештају за 2018. годину СТРАНКА СПАС је констатовала да има ниже нивое организовања, али није навела организациону структуру<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> У финансијском извјештају, који је поднијела Централној изборној комисији БиХ, СТРАНКА СПАС је све податке о приходима и расходима унијела на нивоу Главног одбора странке

### 3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

**Предмет прегледа и контроле** је годишњи финансијски извјештај СТРАНКЕ СПАС за 2018. годину.

**Циљ прегледа и контроле** је да ревизор на бази финансијских извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању политичких странака.

**Обим прегледа и контроле** финансијских извјештаја СТРАНКЕ СПАС обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијским извјештајима са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на прилоге правних лица.

### 4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и контролу финансијских извјештаја СТРАНКЕ СПАС у периоду од 2005. до 2017. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након извршеног прегледа финансијског извјештаја за 2017. годину, издат је извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама странци: да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о својим приходима, да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и да доставља тражену додатну документацију.

#### **Нереализоване препоруке:**

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2018. годину, утврђено је да СТРАНКА СПАС није испоштовала дате препоруке.

### 5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

#### 5.1 НАЛАЗИ

- а) Прегледом годишњег финансијског извјештаја и додатне финансијске документације утврђено је да СТРАНКА СПАС није испоштовала одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака<sup>2</sup>.

Политичка странка СТРАНКА СПАС је средства, која је у складу са Законом о финансирању политичких странака обезбиједила за своје финансирање, исплатила за финансирање активности политичке странке САВЕЗ ОСТАНАК.

---

<sup>2</sup> У складу са одредбом из члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака, странка финансијска средства из члана 3. став (1) овог Закона може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

- Увидом у изводе са трансакцијског рачуна, утврђено је да је СТРАНКА СПАС 28.02.2018. године уплатила таксу у износу од 300,00 КМ за регистрацију политичке странке САВЕЗ ОСТАНАК<sup>3</sup>.

- СТРАНКА СПАС је уплатила таксу, у износу од 4.000,00 КМ, за овјеру за учешће на Општим изборима 2018. године политичке странке САВЕЗ ОСТАНАК<sup>4</sup>.

Иако је, према одредбама статута<sup>5</sup>, циљ СТРАНКЕ СПАС да учествује на изборима у складу са Законом, ова политичка странка није учествовала на Општим изборима 2018. године, већ је платила таксу за учешће друге политичке странке на изборима.

СТРАНКА СПАС је уплатом таксе са свог трансакцијског рачуна за овјеру друге политичке странке занемарила чињеницу да, у складу са одредбама члана 4.4 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине, свака политичка странка која учествује на изборима отвара посебан трансакцијски рачун са кога уплаћује таксу за овјеру за учешће на изборима и финансира изборну кампању.

**б) Политичка странка је прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.**

Странка је за обављање својих активности без плаћања закупнине користила пословне просторије политичке странке САВЕЗ ОСТАНАК. Обзиром да се САВЕЗ ОСТАНАК у 2018. години финансирао јавним средствима из буџета, услуга СТРАНЦИ СПАС у виду бесплатног кориштења пословних просторија представља забрањен прилог у складу са чланом 8. став (1) тачка г) Закона о финансирању политичких странака.

**с) СТРАНКА СПАС је прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и (4) Закона о финансирању политичких странака.**

Прегледом годишњег финансијског извјештаја, финансијске документације коју је политичка странка доставила на захтјев Централне изборне комисије БиХ, те доказа из других извора утврђено је да политичка странка није успоставила правилне и тачне евиденције о приходима, потраживањима, обавезама и новчаним токовима, те да годишњи финансијски извјештај није попунила у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака – у даљем тексту Правилник.

- Политичка странка је у финансијском извјештају пријавила остали приход у износу од 850,00 КМ. Увидом у финансијску документацију је утврђено да је наведени износ поврат дијела позајмице од стране политичке странке САВЕЗ ОСТАНАК, што не представља приход.

- У пословним књигама странка је исказала потраживање од САВЕЗА ОСТАНАК у износу од 4.000,00 КМ, иако јој је дио позајмице, у износу од 850,00 КМ враћен, па потраживање износи 3.150,00 КМ. Погрешном евиденцијом потраживања странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака и рачуноводствене прописе.

<sup>3</sup> СТРАНКА СПАС у својој Изјави, број: 01-08/19 од 20.08.2019. године, коју је доставила Централној изборној комисији БиХ је навела да је она један од оснивача политичке странке САВЕЗ ОСТАНАК, што је супротно одредбама Закона о политичким организацијама (“Службени гласник РС” број 15/96 и 17/02). У складу са овим Законом, у Републици Српској политичку организацију могу основати само физичка лица, и то најмање 500 пунољетних грађана, држављана Републике Српске.

<sup>4</sup> Уплату таксе СТРАНКА СПАС је у својим пословним књигама евидентирала као позајмицу политичкој странци САВЕЗ ОСТАНАК. Ова позајмица није реализована у складу са Уговором, број:06-05/18 од 15.05.2018. године у коме се странка обавезала да позајмицу уплати на трансакцијски рачун САВЕЗА ОСТАНАК.

<sup>5</sup> Члан 61. Статута

- Политичка странка у финансијском извјештају није пријавила трансакцијски рачун, број: 5620998131917894 отворен код НЛБ банке а.д. Бања, чиме је прекршила одредбе члана 11. Правилника.  
На захтјев Централне изборне комисије БиХ да достави изводе са овог трансакцијског рачуна, политичка странка је доставила потврду НЛБ банке а.д. Бања, у којој банка наводи да у 2018. години није било промета путем овог рачуна.
- Странка је пријавила новчани промет и путем трансакцијског рачуна и путем благајне у износу од 6.755,00 КМ, иако контролом финансијске документације није утврђено да је странка обављала било какве готовинске трансакције<sup>6</sup>.
- У пословним књигама СТРАНКА СПАС је исказала обавезе у износу од 2.296,00 КМ, а у финансијском извјештају 1.572,00 КМ. Странка у финансијском извјештају није пријавила обавезе у износу од 724,00 КМ, које се односе на лична примања, порез и доприносе у износу од 684,00 КМ и финансијске обавезе у износу од 40,00 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.
- У финансијском извјештају, који је поднијела Централној изборној комисији БиХ, СТРАНКА СПАС је навела да има ниже нивое организовања. Међутим, странка није навела организационе дијелове, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака и члана 10. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

## 5.2 ПРЕПОРУКЕ

*Препоручује се СТРАНЦИ СПАС да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:*

- *да средства обезбијеђена за своје финансирање користи за остваривање циљева у складу са својим програмом и статутом,*
- *да се не финансира из забрањених извора,*
- *да успостави правилне, потпуне и тачне евиденције о својим приходима, потраживањима, обавезама и новчаним токовима,*
- *да финансијске извјештаје попуњава и подноси у складу са Законом и подзаконским актима Централне изборне комисије БиХ и*
- *да поштује рачуноводствене прописе.*

## КОМЕНТАР

Политичка странка се није очитовала на налазе ревизије наведене у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину.

Помоћник ревизора

Шеф Службе за ревизију, ревизор

Мр.сц. Горан Цицковић

Мр.сц. Хасида Гушић

<sup>6</sup> Политичка странка је Централној изборној комисији БиХ доставила изјаву број: 02-08/19 од 20.08.2019. године у којој наводи да у 2018. години није имала промета кроз благајну.