



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj: 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj: 96/13 i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2018. GODINU STRANKE ZA BOSNU I HERCEGOVINU

Broj: 03-07-6-327/19
Sarajevo, 06.10.2020. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1.UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	5
Predmet pregleda i kontrole.....	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	5
5.1.NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE.....	12

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke za Bosnu i Hercegovinu za 2018. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, utvrđeno je da je Stranka za Bosnu i Hercegovinu prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 5. stav (4), član 6. stav (2), člana 8. stav (4), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), stav (4) i stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke za Bosnu i Hercegovinu za 2018. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Stranka za Bosnu i Hercegovinu finansirala se iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	10.213,00	2,55
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	10.242,10	2,55
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	7.900,00	1,97
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,08	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	372.785,16	92,93
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi (1-8)	401.140,34	100,00
II	Ostali prihodi i drugo	0,00	0,00
	Izvori finansiranja (I+II)	401.140,34	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2018. godinu stranka iskazala je rashode u iznosu od 498.119,33 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Stranka za Bosnu i Hercegovinu. Skraćeni naziv stranke: SBiH.

Stranka za Bosnu i Hercegovinu je registrovana kod Višeg suda u Sarajevu, rješenjem broj: R-I-2/96 od 25.04.1996. godine.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, Trg Fra Grge Martića 2/II.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Amer Jerlagić, predsjednik.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2018. godinu je Salem Halilović.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, Stranka za Bosnu i Hercegovinu ima sljedeću organizacionu strukturu:

- Centrala Stranke za BiH,
- 8 kantonalnih vijeća S BiH,
- Gradski savjet SBiH Mostar,
- SBiH Banja Luka,
- RO SBiH Skender Vakuf,
- 64 općinska savjeta SBiH,
- Klub poslanika SBiH FBiH,

- Klub poslanika SBiH BiH i
- Fondacija SBiH.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Stranke za Bosnu i Hercegovinu za 2018. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Stranke za Bosnu i Hercegovinu obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Revizija i pregled finansijskih izvještaja Stranke za Bosnu i Hercegovinu vršeni su u periodu od 2005. do 2017. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o reviziji, odnosno izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2017. godinu, Služba za reviziju je izdala Izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama stranci da finansijska sredstva obezbijedena za finansiranje stranke koristi u skladu sa utvrđenim statutom i programom utroška sredstava, da vodi evidenciju o primljenim priložima i izdaje potvrde o primljenim priložima, da u skladu sa članom 6. stav (2) Zakona, dobrovoljne priloge u novcu uplaćuje na transakcijski račun centrale političke stranke, da se ne finansira iz zabranjenih priloga, da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, da vodi potpune evidencije o prihodima, rashodima i obavezama stranke, da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH dostavlja u zakonom propisanom roku i popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i da na zahtjev Centralne izborne komisije BiH dostavlja dodatnu finansijsku dokumentaciju.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2018. godinu, utvrđeno je da Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije ispoštovala ranije date preporuke.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Stranka za Bosnu i Hercegovinu je prekršila odredbe člana 4. stav (1)¹ Zakona o finansiranju političkih stranaka.

U Planu utroška sredstava za 2018. godinu, koji je dostavila Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine, Stranka za Bosnu i Hercegovinu planirala je ukupne troškove u iznosu od 441.830,00 KM.

¹ Finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja stranka je ostvarila rashode u ukupnom iznosu od 498.119,33 KM, što ukazuje na činjenicu da je stranka ostvarila troškove u većem iznosu za 56.289,33 KM u odnosu na planirane.

Pored navedenog, analizom strukture iskazanih troškova na obrascu 4.1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) i Plana utroška sredstava za 2018. godinu, utvrđeno je da je stranka pojedine kategorije troškova ostvarila u većem iznosu u odnosu na planirane za ukupno 80.147,48 KM, kako slijedi:

-Troškove usluga planirala je u iznosu od 175.000,00 KM, a iste je ostvarila u iznosu od 223.983,78 KM, što je više od plana za 48.983,78 KM;

-Finansijske rashode je prekoračila za 24.450,40 KM. Stranka je finansijske rashode planirala u iznosu od 2.300,00 KM, a iste je ostvarila u iznosu od 26.750,40 KM; i

-Stranka je putne troškove planirala u iznosu od 4.250,00 KM, dok je iste ostvarila u iznosu od 10.963,30 KM, odnosno prekoračila je planirane troškove za 6.713,30 KM.

S obzirom da Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije finansijska sredstva utrošila u skladu sa Planom utroška sredstava za 2018. godinu, prekršila je odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

b) Stranka za Bosnu i Hercegovinu je prekršila odredbe člana 5. stav (4)² i člana 6. stav (2)³ Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da stranka u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju nije prijavila nenovčane donacije, koje su ostvarili njeni niži organizacioni dijelovi korištenjem poslovnih prostora bez naknade, čime je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- Uvidom u akt Opštine Srebrenica broj: 03-07-6-426-1/19 od 08.05.2019. godine, utvrđeno je da je Općinski odbor SBiH Srebrenica, koristio prostor u vlasništvu Opštine Srebrenica u 2018. godini, površine 15,51 m², bez naknade.

- Na osnovu akta Općine Jablanica, broj: 03-07-6-426-1/19 od 14.06.2019. godine, utvrđeno je da je Općinski odbor SBiH Jablanica besplatno koristio prostor Općine Jablanica, površine 21,15 m².

Stranka za Bosnu i Hercegovinu je korištenjem poslovnih prostora u vlasništvu općina, bez plaćanja zakupnine, primila nenovčane donacije, koje je u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i Zakonom o finansiranju političkih stranaka imala obavezu da evidentira u poslovnim knjigama i prijavi u godišnjem finansijskom izvještaju za 2018. godinu.

(2) Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, utvrđeno je da Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije prijavila donacije fizičkih lica u ukupnom iznosu od 450,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Kontrolom prometa izvoda sa transakcionog računa OO SBiH Kladanj broj: 1321102014596495 kod NLB banke, utvrđene su uplate paušala od fizičkih lica u iznosu od 450,00 KM.

S obzirom da prilozi fizičkih lica nisu uplaćeni na transakcioni račun Centrale stranke, stranka je prekršila i odredbu člana 6. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

² Političke partije dužne su da vode evidenciju o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga, te da izdaju potvrde o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga. Ovlašćeno lice u političkoj stranci uplaćuje članarinu i dobrovoljne priloge neposredno na transakcijski račun političke stranke najkasnije u roku od 10 dana od dana prijema uplate.

³ Dobrovoljni prilozi u novcu uplaćuju se na transakcioni račun centrale političke stranke.

- (3) Stranka za Bosnu i Hercegovinu je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala priloge fizičkih lica u iznosu od 10.242,10 KM. Kontrolom transakcionog računa Centrale stranke, utvrđeno je da su na ovaj račun uplaćeni prilozi fizičkih lica u iznosu od 7.450,00 KM, tj. prilozi u iznosu od 2.792,10 KM nisu uplaćeni na transakcijski račun Centrale stranke, što je suprotno odredbi člana 6. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pored navedenog, ni donacije pravnih lica koji su primili organizacioni dijelovi stranke u ukupnom iznosu od 7.900,00 KM, nisu uplaćene na transakcioni račun Centrale stranke, što je, takođe, suprotno odredbi člana 6. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

c) Stranka za Bosnu i Hercegovinu prekršila je odredbe člana 8. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (1) Služba za reviziju je utvrdila da je Stranka za Bosnu i Hercegovinu primila priloge u ukupnom iznosu od 3.300,00 KM od pet pravnih lica, koja su imala sklopljene ugovore o javnim nabavkama roba, usluga i radova sa organima izvršne vlasti na svim nivoima u Bosni i Hercegovini čija je vrijednost veća od 10.000,00 KM, čime su prekršene odredbe člana 8. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Stranka za BiH je primila priloge od sljedećih pravnih lica: „AS“ d.o.o. Jelah Tešanj u iznosu od 1.000,00 KM, „Trgošped“ d.o.o. Kakanj u iznosu od 500,00 KM, „DSM Trade“ d.o.o. Kakanj u iznosu od 500,00 KM, „Delta Petrol“ do.o. Kakanj u iznosu od 300,00 KM i „Bijelić Gradnja“ d.o.o. Brčko u iznosu od 1.000,00 KM.

- Na osnovu podataka koje je dostavila Federalna direkcija robnih rezervi, utvrđeno je da je pravno lice „AS“ d.o.o. Jelah Tešanj tokom 2018. godine imalo sklopljen Kupoprodajni ugovor o javnoj nabavci roba sa Federalnom direkcijom robnih rezervi, u vrijednosti od 77.000,00 KM.⁴
- Uvidom u podatke koje je dostavila Općina Kakanj, utvrđeno je da je pravno lice „Trgošped“ d.o.o. Kakanj u toku 2018. godine imalo više sklopljenih ugovora o javnim nabavkama radova i roba sa Općinom Kakanj, čije pojedinačni iznosi prelaze vrijednosti od 10.000,00 KM.⁵
- Prema podacima koje je dostavilo Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, pravno lice „DSM Trade“ d.o.o. Kakanj je tokom 2018. godine imalo sklopljen Kupoprodajni ugovor o javnoj nabavci, isporuci i montaži kancelarijskog materijala, broj: 06-14-9749/18 od 12.06.2018. godine, u vrijednosti od 17.535,32 KM.
- Uvidom u podatke koje je dostavilo Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine, utvrđeno je da je pravno lice „Delta Petrol“ d.o.o. Kakanj imalo sklopljen Okvirni sporazum i Ugovor⁶ o nabavci usluga servisiranja, održavanja i baždarenja benzinskih crpki i terminala za skladištenje sa Ministarstvom.
- Pravno lice „Bijelić Gradnja“ d.o.o. Brčko je tokom 2018. godine imalo sklopljen Ugovor o izvođenju radova, izgradnji objekta dječijeg vrtića u naselju Ilićka sa Brčko Distriktom BiH (Kancelarija za upravljanje javnom imovinom), vrijednosti 1.041.271,57 KM.⁷

⁴ Ugovor broj: 01-29-2-58/18 od 29.11.2018. godine.

⁵ Ugovor o nabavci i isporuci robe goriva i maziva za 2018. godinu, broj: 02/1-4886/18 od 04.07.2018. godine, vrijednost roba iz ugovora u iznosu od 27.808,92 KM. Ugovor o izvođenju radova na uređenju i rekonstrukciji korita i obala rijeka i potoka na području općine Kakanj, broj: 02/1-4265/18 od 08.06.2018. godine, vrijednost radova iz ugovora iznosi 20.118,15 KM.

⁶ Ugovor broj: 11-03-26-686-18/18 od 12.07.2018. godine (LOT 1, LOT 2, LOT 3 i LOT 4), sa ukupnom vrijednosti od 50.000,00 KM.

⁷ Ugovor br: 13-001966/18 od 04.09.2018. godine.

d) Stranka za Bosnu i Hercegovinu je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), stav (4) i stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja, utvrđeno je da Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije, u skladu sa računovodstvenim propisima i odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, vodila poslovne knjige, nije uspostavila, potpune i tačne evidencije o prometu putem transakcionih računa, prihodima, rashodima i obavezama stranke, nije iskazala sve transakcione račune, nije dostavila svu traženu dodatnu dokumentaciju i nije obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka - u daljem tekstu: Pravilnik, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), stav (4) i stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) U finansijskom izvještaju na obrascu 2. (pregled prometa svih transakcionih računa političke stranke), Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije iskazala četrnaest transakcionih računa (od kojih šest aktivnih, sedam blokiranih i jedan račun ugašen u toku 2018. godine), nije iskazala promet za trinaest transakcionih računa, dok je promet transakcionih računa Centrale stranke i OO SBiH Breza iskazan pogrešno, čime je prekršila odredbe člana 11. Pravilnika.

1. Uvidom u podatke iz Izvještaja o računima pravnih lica Centralne banke BiH, utvrđeno je da stranka na obrascu 2. finansijskog izvještaja nije iskazala aktivne transakcione račune, kako slijedi: račune broj: 29010045002 i 29010045001 kod UniCredit bank ad Banja Luka; račune broj: 5540080001128818 i 5540110001116740 kod Pavlović International Bank Bijeljina; račun broj: 1321102014596495 kod NLB banke dd Sarajevo; i račun broj: 1321500310137404⁸ kod NLB Tuzlanske banke.

Kontrolom prometa izvoda sa transakcionog računa OO SBIH Kladanj broj: 1321102014596495 kod NLB banke dd Sarajevo, utvrđeno je da stranka na dan 01.01.2018. godine nije imala sredstava na ovom računu, da je promet ulaza iznosio 12.657,69 KM, promet izlaza 12.642,19 KM, a stanje na dan 31.12.2018. godine 15,50 KM.

Na osnovu podataka koje je dostavio Grad Srebrenik, aktom broj: 02-14-130/19 od 25.10.2019. godine, utvrđeno je da su na transakcioni račun broj: 1321500310137404 kod NLB Tuzlanske banke uplaćena sredstva iz budžeta Općine Srebrenik u iznosu od 5.308,57 KM

2. Stranka u godišnjem finansijskom izvještaju nije iskazala sljedeće transakcione račune koji su blokirani: račune broj: 3389002206020861, 5513031129116253, 5510040001110338 i 5510010001160731 kod UniCredit Bank; račun broj: 1610000016480214 kod Raiffeisen bank dd Sarajevo; račun broj: 3060150000408381 kod Addiko bank dd Sarajevo; i račun broj: 1415455320004081 kod Bosna bank International dd Sarajevo.

Takođe, stranka nije iskazala ni transakcioni račun broj: 1610000016480796 otvoren kod Raiffeisen bank dd Sarajevo, a koji je prema podacima iz Izvještaja o računima pravnih lica Centralne banke BiH ugašen 26.06.2018. godine.

3. Stranka za Bosnu i Hercegovinu na obrascu 2 nije iskazala pravilan promet ulaza, izlaza i stanje na dan 31.12.2018. godine na transakcionim računima Centrale stranke i OO SBiH Breza.

-Stranka je na obrascu 2 iskazala promet ulaza na transakcionom računu Centrale stranke broj: 1610000016480020 kod Raiffeisen banke u iznosu od 343.226,57 KM, promet izlaza u iznosu od 343.228,45 KM, te da na dan 31.12.2018. godine nije imala novčanih sredstava na ovom računu. Kontrolom prometa izvoda sa transakcionog računa, utvrđeno je da je promet

⁸ Na osnovu podataka koje je dostavio Grad Srebrenik aktom broj: 02-14-130/19 od 25.10.2019. godine utvrđeno je da su na transakcioni račun broj: 1321500310137404 kod NLB Tuzlanske banke uplaćena sredstva iz budžeta Općine Srebrenik u iznosu od 5.308,57 KM.

ulaza iznosio 343.221,57 KM, promet izlaza 342.647,70 KM, a stanje na dan 31.12.2018. godine 575,75 KM.

-U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala sljedeće podatke o stanju i prometu putem transakcionog računa OO SBiH Breza broj: 3389002209914150 kod Unicredit banke: početno stanje na dan 01.01.2018. godine u iznosu od 1.923,96 KM, promet ulaza u iznosu od 0,00 KM, promet izlaza u iznosu od 1.923,96 KM i stanje na dan 31.12.2018. godine 0,00 KM. Kontrolom prometa izvoda sa transakcionog računa OO SBiH Breza, utvrđeno je da je početno stanje na dan 01.01.2018. godine iznosilo 1.923,96 KM, promet ulaza iznosio 1.750,04 KM, promet izlaza 3.674,00 KM, a da stranka na ovom računu na dan 31.12.2018. godine nije imala novčanih sredstava.

- (2) Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja je utvrđeno da podaci o prihodima i rashodima Stranke za Bosnu i Hercegovinu iskazani u finansijskom izvještaju ne odgovaraju podacima iz poslovnih knjiga i Završnog računa stranke za period 01.01.-31.12.2018. godine.

Stranka za Bosnu i Hercegovinu je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala ukupne prihode u iznosu od 401.140,34 KM i ukupne rashode u iznosu od 498.119,33 KM, dok je u Završnom računu stranke-konsolidovanom Bilansu uspjeha za period 01.01.-31.12.2018. godine iskazala ukupne prihode u iznosu od 412.217,00 KM i ukupne rashode u iznosu od 408.870,000 KM.

- (3) Na obrascu 3-a (prilozi fizičkih lica) finansijskog izvještaja stranka nije iskazala priloge fizičkih lica u ukupnom iznosu od 450,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 13. i 14. Pravilnika.

Kontrolom prometa izvoda sa transakcionog računa OO SBiH Kladanj broj: 1321102014596495 kod NLB Tuzlanske banke, utvrđene su uplate paušala od fizičkih lica u ukupnom iznosu od 450,00 KM.

- (4) Na obrascu 3-b (prilozi pravnih lica) stranka je umjesto naziva pravnog lica-donatora za OO SBIH DC Brčko, upisala upisala „N.N.“, čime je prekršila odredbe člana 15. Pravilnika.

Naime, stranka je u obrascu 3-b za OO SBIH DC Brčko navela da je donator „N.N.“ stranci dao prilog u iznosu od 1.000,00 KM. Uvidom u izvod broj 24 sa transakcionog računa broj: 1011210000218179 kod Privredne banke Sarajevo, utvrđeno je da je prilog u iznosu od 1.000,00 KM uplatilo pravno lice „Bijelić Gradnja“ d.o.o. Brčko.

- (5) Stranka za Bosnu i Hercegovinu u finansijskom izvještaju nije iskazala nenovčane donacije po osnovu korištenja poslovnih prostora, bez naknade, koje su stranci dodijelile općine Srebrenica i Jablanica, čime je prekršila odredbe člana 13. i 18. Pravilnika.

- (6) Na osnovu dokaza koji su dostavili organi izvršne vlasti iz čijih budžeta je finansirana politička stranka i dostavljenih izvoda sa transakcionih računa stranke, utvrđeno je da stranka nije u godišnjem finansijskom izvještaju pravilno iskazala prihode iz budžeta, čime je prekršila odredbama člana 13. i 19. Pravilnika.

- Stranka za Bosnu i Hercegovinu je prihode iz budžeta Općine Ilidža iskazala u manjem iznosu od ostvarenih za 1.153,14 KM i Općine Ključ manje za 100,00 KM, odnosno ukupno manje za 1.253,14 KM.

Na osnovu podataka koje je dostavila Općina Ilidža⁹, utvrđeno je da su Stranci za Bosnu i Hercegovinu u 2018. godini iz budžeta ove općine isplaćena sredstva u iznosu od 5.289,60 KM. Stranka je u obrascu 3-f (prihodi iz budžeta) finansijskog izvještaja iskazala prihode iz budžeta Općine Ilidža u iznosu od 4.136,46 KM, odnosno manje prihode od ostvarenih za 1.153,14 KM.

Prema podacima iz dostavljenog akta Općine Ilidža, razliku čine troškovi zakupa poslovnih prostorija Općine koji koristi stranka kao i troškovi telefona.

⁹ Akt Općine Ilidža, broj: 06-14-60/19 od 24.10.2019. godine.

Uvidom u akt Općine Ključ¹⁰, utvrđeno je da su Stranci za Bosnu i Hercegovinu u 2018. godini isplaćena sredstva iz budžeta ove općine u iznosu od 1.844,14 KM. Stranka za Bosnu i Hercegovinu je u obrascu 3-f iskazala prihode iz budžeta Općine Ključ u iznosu od 1.744,12 KM, što je za 100,00 KM manje od ostvarenog.

- Na obrascu 3-f (prihodi iz budžeta) stranka nije iskazala sredstva iz budžeta Općine Sanski Most u iznosu od 8.624,00 KM¹¹, Općine Tešanj u iznosu od 12.026,58 KM¹², Općine Donji Vakuf u iznosu od 392,84 KM¹³ i Grada Doboja u iznosu od 683,00 KM¹⁴, odnosno ukupno 21.726,42 KM.
- Stranka u finansijskom izvještaju nije iskazala sredstva iz budžeta Republike Srpske u iznosu od 12.000,00 KM, čime je i ukupne prihode iskazala manje za navedeni iznos.

Kontrolom prometa izvoda sa transakcionog računa Kluba poslanika SBiH-FBiH broj: 1610000016480505 kod Raiffesen banke, utvrđene su uplate sa računa Stranke demokratske akcije, a po osnovu raspodjele sredstava koje je koalicija Domovina primila iz budžeta Republike Srpske¹⁵, u iznosu od 12.000,00 KM. Stranka je navedene uplate evidentirala u glavnoj knjizi Centrale stranke na analitičkom kontu 4115-Prenos ostali.

- Stranka za Bosnu i Hercegovinu je u obrascima 3-f godišnjeg finansijskog izvještaja iskazala prihode iz budžeta Općine Breza u iznosu od 1.936,96 KM i Općine Kladanj u iznosu od 3.950,00 KM.

Prema podacima koje su dostavile općine Breza i Kladanj, stranka u toku 2018. godine nije primila sredstva iz budžeta ovih općina. Takođe, kontrolom prometa izvoda sa transakcionog računa OS SBiH Breza broj: 3389002209914150 kod Unicredit banke i transakcionog računa OS SBiH Kladanj broj: 1321102014596495 kod NLB banke, utvrđeno je da nije bilo uplata sredstava iz budžeta navedenih općina, što ukazuje da je stranka iskazala prihode koje nije ostvarila.

- Stranka je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala prihode iz budžeta Općine Gradačac u iznosu od 1.323,00 KM i prihode iz budžeta Općine Sapna u iznosu od 230,00 KM. Uvidom u podatke koje su dostavile općine Gradačac i Sapna, utvrđeno je da Stranka za Bosnu i Hercegovinu iz budžeta općina Gradačac¹⁶ i Sapna¹⁷ u 2018. godine nije primila sredstva.

- Stranka za Bosnu i Hercegovinu je u finansijskom izvještaju iskazala sredstva iz budžeta u većem iznosu za 12.824,38 KM, i to: Bosansko-podrinjskog kantona za 3.010,80 KM, Zeničko-dobojskog kantona za 4.785,67 KM, Grada Srebrenika za 1.491,43 KM, Općine Doboj-Jug za 1.638,98 KM, Općine Zavidovići za 577,50 KM i Općine Čelić za 1.320,00 KM.

(7) Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja je utvrđeno da Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije uspostavila potpune i tačne evidencije o rashodima stranke, te ih nije pravilno iskazala ni u finansijskom izvještaju, čime je prekršila odredbe člana 21, 22. i 23. Pravilnika.

¹⁰ Akt Općine Ključ, broj: 01-14-1914/19 od 24.10.2019. godine.

¹¹ Akt Općine Sanski Most, broj: 04-11-1789/20 od 29.05.2020. godine.

¹² Akt Općine Tešanj, broj: 04-11-6-1059/20 od 29.05.2020. godine.

¹³ Akt Općine Donji Vakuf, broj: 02-14-00278/19-1 od 19.02.2019. godine.

¹⁴ Akt Grada Doboja broj: 06-403-1-93/19 od 12.02.2019. godine.

¹⁵ Sporazum o podršci zajedničkom nastupu na Općim izborima 2014. godine u Entitetu Republika Srpska. Koalicija registrovana pod šifrom 01735, Sporazum potpisan u junu 2014. godine, koaliciju čine pet političkih stranaka (DF, HSP BiH, SBB, SBiH i SDA).

¹⁶ Akt Općine Gradačac broj: 07/1-14-2557/19 od 07.11.2019. godine, nije bilo uplate sredstava budžeta stranci.

¹⁷ Akt Općine Sapna, broj:01-14-267/19 od 19.02.2019. godine, nije bilo uplata budžeta političkoj stranci.

- U finansijskom izvještaju stranka je troškove zakupnina poslovnih prostora iskazala u manjem iznosu od ostvarenih za 20.614,65 KM, čime su i ukupni rashodi stranke iskazani manji za isti iznos.
 1. Pregledom podataka iz ugovora o zakupu poslovnih prostora stranke utvrđeno je da Stranka za Bosnu i Hercegovinu u godišnjem finansijskom izvještaju nije iskazala troškove zakupa poslovnih prostora u ukupnom iznosu od 14.520,00 KM, kako slijedi: KV SBiH Tuzla u iznosu od 2.400,00 KM, KV SBiH Mostar u iznosu od 3.600,00 KM, KV SBiH Bihać u iznosu od 600,00 KM i za OS SBiH Centar Sarajevo u iznosu od 7.920,00 KM.
 2. U finansijskom izvještaju stranka nije iskazala troškove zakupnina koje koristi po osnovu ugovora o zakupu sa općinama Sanski Most u iznosu od 312,00 KM, Jajce u iznosu od 648,84 KM, Teslić u iznosu od 164,76 KM, Kalesija u iznosu od 144,00 KM, Donji Vakuf u iznosu od 1.200,00 KM, Ilidža u iznosu od 336,00 KM, Doboj u iznosu od 113,64 KM i Živinice u 583,56 KM, što ukupno iznosi 3.502,80 KM.
 3. Stranka za Bosnu i Hercegovinu u finansijskom izvještaju iskazala je troškove zakupa u manjem iznosu od ostvarenih za sljedeće organizacione dijelove: OS SBiH Doboj-Istok za 300,00 KM, OS SBiH Tešanj za 260,00 KM, OS SBiH Kakanj za 968,39 KM, OS SBiH Konjic za 237,46 KM i KV SBiH Zenica za 826,00 KM, odnosno ukupno manje za 2.591,85 KM.

S obzirom da stranka nije iskazala sve troškove zakupa, tako ni obaveze prema zakupodavcima nisu iskazane u godišnjem finansijskom izvještaju, što je suprotno odredbama člana 24. Pravilnika.

- Stranka u finansijskom izvještaju nije iskazala troškove zakupa poslovnih prostora koji su joj dodijeljeni na korištenje bez naknade od strane općina Srebrenica i Jablanica.

(8) Pregledom i kontrolom godišnjeg finansijskog izvještaja, utvrđeno je da stranka nije uspostavila i vodila pravilne evidencije o obavezama i nije u obrascu 5 (obaveze političke stranke) iskazala tačne podatke o obavezama, čime su prekršene odredbe člana 24. Pravilnika.

U godišnjem finansijskom izvještaju na obrascu 5 (Obaveze političke stranke) stranka je iskazala obaveze na dan 31.12.2018. godine u iznosu od 298.116,00 KM, što ne odgovara podacima iz Završnog računa. U Završnom računu-Konsolidovanom Bilansu stanja, stranka je evidentirala obaveze na dan 31.12.2018. godine u iznosu od 330.484,00 KM.

Služba za reviziju je utvrdila da je stranka suprotno odredbama člana 24. stav (1) tačka b) Pravilnika iskazala obaveze prema dobavljačima u iznosu od 45.653,73 KM bez navođenja naziva povjerioca ili obaveze, kao i ostale obaveze u iznosu od 13.979,38 KM bez navođenja naziva obaveze.

Pored navedenog utvrđeno je i sljedeće:

- Uvidom u Sporazumni raskid ugovora o zakupu poslovnih prostorija od 24.10.2018. godine, utvrđeno je da Stranka za Bosnu i Hercegovinu na dan 30.09.2018. godine ima neizmiren dug po osnovu zakupnine prema Općini Centar Sarajevo u iznosu od 6.718,18 KM. Stranka u godišnjem finansijskom izvještaju nije iskazala troškove zakupa, niti obaveze po istom osnovu.
- Na osnovu podataka iz službenih evidencija Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, utvrđeno je da stranka nije u godišnjem finansijskom izvještaju za 2018. godinu iskazala obaveze po osnovu neplaćene kazne u iznosu od 1.000,00 KM. Uvidom u Odluku broj: 03-07-6-331/17 od 06.12.2017. godine utvrđeno je da je stranci zbog kršenja odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka izrečana novčana kazna u iznosu od 1.000,00 KM, te da stranka istu nije izmirila.

(9) Dana 05.08.2019. godine, Centralna izborna komisija BiH je stranci uputila Zahtjev za dostavljanje dodatne dokumentacije za 2018. godinu, broj: 03-07-6-327-22/19, kojim je od stranke zatraženo da dostavi: Bruto bilans SBiH na dan 31.12.2018. godine, Glavnu knjigu sa kompletnim analitičkim evidencijama za period 01.01.- 31.12. 2018. godine, dokumentaciju o korištenju poslovnih prostora u 2018. godini, za sve organizacione dijelove političke stranke, kopiju izdatih potvrda o primljenim priložima fizičkih lica koji su iskazani na obrascima 3-a, kopiju izdatih potvrda o priložima pravnih lica koji su iskazani na obrascu 3-b, ugovore o kreditima i pozajmicama, kopije izvoda sa transakcionih računa SBiH za period 01.01.- 31.12.2018. godine broj: 1610000016480020 i 1610000016480505 kod "Raiffeisen bank" d.d. i Izvode otvorenih stavki na dan 31.12.2018. godine za dobavljače: „Natron“ Maglaj i Grad Zenica.

Dana 21.10.2019. godine, stranci je upućen i Zahtjev za dostavljanje dokumentacije za 2018. godinu, broj: 03-07-6-327-34/19, kojim je od stranke traženo da dostavi kopije izvoda za: OO SBiH Breza transakcioni račun broj: 3389002209914150 kod UniCredit banke, OS SBiH Sapna transakcioni račun broj: 1322900311134494 kod NLB banke i izvode sa računa na koji su uplaćena sredstva iz budžeta Općine Kladanj.

S obzirom da stranka nije postupila u skladu sa zahtjevima Centralne izborne komisije BiH, odnosno nije dostavila Glavnu knjigu za nivo stranke i kopije izvoda za OS SBiH Sapna transakcioni račun broj: 1322900311134494 kod NLB banke, prekršila je odredbe člana 12. stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM¹⁸ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Stranka za Bosnu i Hercegovinu je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 2.450.669,90 KM. Stranka za Bosnu i Hercegovinu je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove kampanje u iznosu od 52.180,06 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Stranci za Bosnu i Hercegovinu da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- ***da finansijska sredstva obezbijedena za finansiranje stranke koristi u skladu sa statutom i programom utroška sredstava,***
- ***da vodi evidenciju o primljenim priložima,***
- ***da, u skladu sa članom 6. stav (2) Zakona, dobrovoljne priloge u novcu uplaćuje na transakcioni račun centrale političke stranke,***
- ***da se ne finansira iz zabranjenih priloga,***
- ***da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi potpune evidencije o prihodima, rashodima i obavezama stranke,***
- ***da finansijske izvještaje popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka,***
- ***da izvrši popis imovine i obaveza, te da provede odgovarajuća knjiženja u poslovnim knjigama i***

¹⁸ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

➤ *da dostavlja traženu dodatnu finansijsku dokumentaciju.*

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, Stranka za Bosnu i Hercegovinu dostavila je izjašnjenje na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu. U svom izjašnjenju stranka je navela da iz objektivnih razloga nije mogla uraditi precizan plan troškova, da greške i nedostatke navedene u Preliminarnom izvještaju o pregledu nije počinila sa namjerom, te da će pri podnošenju narednih finansijskih izvještaja nastojati da ne pravi greške i da će se pridržavati preporuka.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Ovlašćeni revizor

Nevenko Andan

Šef Službe za reviziju

Mr. sc. Hasida Gušić