



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2016. ГОДИНУ ЕКОЛОШКЕ ПАРТИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Број: 03-07-6-642/17
Сарајево, 12.04.2018. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Еколошке партије Републике Српске за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, утврђено је да је Еколошка партија Републике Српске прекршила одредбе члана 5. став (4), члана 11., члана 12. став (1), став (3) и став (4) Закона о финансирању политичких странака и члана 15. 1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

Прегледом, односно контролом финансијских извјештаја, осим горњих напомена нисмо запазили ништа значајно, што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Еколошке партије Републике Српске за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Еколошка партија Републике Српске се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Учешће у изворима финансирања (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	0,00	0,00
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од пр.лица (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	600,00	57,41
7.	Приходи из буџета (3-ф)	445,17	42,59
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	1.045,17	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	1.045,17	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у укупном износу од 731,50 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Еколошка партија Републике Српске. Скраћени називи странке је ЕПРС.

Еколошка партија Републике Српске је регистрована код Основног суда у Сокоцу, рјешењем број: 089-0-Рег-08-000152 од 29.04.2008. године.

Сједиште политичке странке је у Палама, улица Доброслава Јевђевића О 5.

Лице овлаштено за заступање странке је Никола Лазаревић, предсједник странке.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2016. годину је Никола Лазаревић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, организациону структуру Еколошке партије Републике Српске чини:

- Предсједништво странке.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Еколошке партије Републике Српске за 2016. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Еколошке партије Републике Српске обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања, са посебним нагласком на приходе из буџета.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед годишњих финансијских извјештаја Еколошке партије Републике Српске у периоду од 2008. до 2015. године, након чега су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама политичкој странци.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2015. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја Еколошке партије Републике Српске са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци да води евиденције о примљеним прилозима, да води пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала препоруке ревизије.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1 НАЛАЗИ

- а) Еколошка партија Републике Српске прекршила је одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.¹

Еколошка партија Републике Српске није у Годишњем обрачуну за 2016. годину исказала неновчану донацију по основу бесплатног кориштења пословног простора, чиме је прекршила одредбе 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Увидом у Уговор о закупу од 01.07.2009. године утврђено је да је странка користила простор у власништву физичког лица, без обавезе плаћања закупнине за кориштење простора.

¹ Политичке партије дужне су да воде евиденцију о пријему чланарина и добровољних прилога, те да издају потврде о пријему чланарина и добровољних прилога.

Еколошка партија Републике Српске је кориштењем пословног простора у власништву физичког лица, без плаћања закупнине, примила неновчану донацију, коју је имала обавезу да евидентира у пословним књигама за 2016. годину.

b) Еколошка партија Републике Српске прекршила је одредбе члана 11. и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, утврђено је да је странка погрешно исказала приходе, расходе и обавезе у Годишњем обрачуна за 2016. годину, што указује да није водила пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима, чиме је прекршила одредбе члана 11. и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака. Такође је утврђено да странка није обрасце годишњег финансијског извјештаја попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака—у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- Еколошка партија Републике Српске у обрасцу 4.1 финансијског извјештаја (Режијско-административни и остали трошкови) и у Годишњем обрачуна за 2016. годину није исказала трошак настао по основу уплате таксе за учешће на Локалним изборима у 2016. години у износу од 3.900,00 КМ, те је за наведени износ умањила своје трошкове, чиме је прекршила одредбе члана 21. и 22. Правилника.
- Прегледом документације утврђено је да је странка у обрасцу 5 (обавезе политичке странке) исказала обавезе према физичком лицу у износу од 29.300,00 КМ, док је у Билансу стања на дан 31.12.2016. године, исказала обавезе у износу од 4.350,00 КМ.

c) Странка је прекршила одредбе члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 15. 1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.²

Еколошка партија Републике Српске је прекршила одредбе члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона БиХ, јер је финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године доставила након законом прописаног рока, тј. дана 24.01.2017. године.

² Политичка странка која је учествовала на изборима за органе власти Босне и Херцеговине на свим нивоима дужна је Централној изборној комисији БиХ поднијети финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата избора. У складу са одредбом члана 15.1 став (1) Изборног закона БиХ, крајњи рок за доставу постизборног извјештаја за Локалне изборе 2016. године био је 01.12.2016. године. Овај извјештај садржи сљедеће податке: расположиву готовину; све приходе укључујући и прилоге у облику робе и услуга; идентитет донатора било у новцу или у натури, као и идентитет лица које је примило такву донацију која премашује износ од стотину (100) конвертибилних марака, заједно са датумом и износом такве уплате; укупан износ свих доспјелих дуговања и укупан износ исплата по сљедећим основама: трошкови штампања плаката и плакатирања, трошкови штампања предизборних огласа, прогласа, саопштења и сл. у јавним гласилима, трошкови организације и одржавања предизборних скупова и трошкови штампања, репродукције и слања предизборног материјала који се шаље бирачима; и износ и врсту неизмирених дугова и обавеза.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ³ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Еколошка партија Републике Српске је у сврху изборне кампање могла да потроши 387.483,30 КМ.

Еколошка партија Републике Српске у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину и постизборном финансијском извјештају – Локални избори 2016. године није исказала трошкове пропаганде.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Еколошкој партији Републике Српске да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да успостави евиденције о својим неновчаним донацијама,*
- *да води пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и доставља у законом предвиђеном року.*

КОМЕНТАР:

Еколошка партија Републике Српске није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Велиборка Кењић

Шеф Службе за ревизију

Mr.sc Хасида Гушић

³ Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.