



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2016. ГОДИНУ СЛОБОДНЕ СРПСКЕ

Број: 03-07-6-721/17
Сарајево, 04.04.2018. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Слободне Српске за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину Слободне Српске, утврђено је да је странка прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1), (3) и (4) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горњих напомена, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Слободне Српске за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Слободна Српска се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	1.610,00	100,00
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	0,00	0,00
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	1.610,00	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	1.610,00	100,00

У годишњем финансијском извјештају за 2016. годину Слободна Српска исказала је расходе у износу од 1.603,10 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Слободна Српска. Скраћени назив странке је Слободна Српска. Странка је регистрована код Основног суда у Бања Луци, рјешењем број: Рп-1/16 од 19.04.2016. године са сједиштем у Лакташима, адреса Маховљани бб.

Лице овлашћено за заступање странке у 2016. години је Небојша Личанин, председник странке. Лице овлашћено за подношење финансијских извјештаја за 2016. годину је Ранко Видовић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, странка нема ниже организационе дијелове.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Слободне Српске за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Слободне Српске обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања, са посебним нагласком на прилоге физичких лица и трошкове кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Преглед и контрола годишњих финансијских извјештаја Слободне Српске обавља се први пут.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Слободна Српска је прекршила одредбе члана 11. став (1)¹ и члана 12. став (1)², (3)³, (4)⁴ и (5)⁵ Закона о финансирању политичких странака.

На основу финансијског извјештаја, финансијске документације коју је на захтјев Централне изборне комисије БиХ доставила политичка странка, утврђено је да Слободна Српска није водила пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима, није успоставила тачну евиденцију о својим приходима и расходима, финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године поднијела је након законом прописаног рока као и годишњи финансијски извјештај за 2016. годину који није поднијела на начин како је прописала Централна изборна комисија БиХ у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака - у даљем тексту: Правилник и није доставила комплетну тражену додатну документацију.

(1) Слободна Српска није у обрасцу 2 (преглед промета свих трансакцијских рачуна политичке странке) правилно исказала промет улаза и промет излаза по трансакцијском рачуну, број: 5672532700002617 код Sberbank a.d. Бања Лука, чиме је прекршила одредбе члана 11. Правилника.

¹ Политичка странка дужна је водити пословне књиге и подносити финансијске извјештаје на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом.

² Политичка странка води евиденцију о својим приходима и расходима.

³ Политичка странка подноси посебан финансијски извјештај за период изборне пропаганде на начин како је утврђено Изборним законом Босне и Херцеговине.

⁴ До 31. марта наредне године политичка странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија БиХ.

⁵ Сва лица која су дужна да поднесу извјештај морају да поднесу и додатне извјештаје које Централна изборна комисија БиХ затражи.

Странка је у обрасцу 2 исказала укупан промет улаза у износу од 1.610,00 КМ и укупан промет излаза у износу од 1.603,10 КМ. Контролом извода са трансакцијског рачуна, утврђено је да је укупан промет улаза износио 1.810,00 КМ, а укупан промет излаза 1.803,10 КМ. Такође је утврђено да је странка и у пословним књигама евидентирала мањи промет по овом трансакцијском рачуну.

- (2) Политичка странка није у обрасцу 3 (извори финансирања) и обрасцу 3-а (прилози физичких лица) правилно исказала прилоге од физичких лица, чиме је прекршила одредбе члана 13. и 14. Правилника.
Странка је у обрасцима 3 и 3-а, исказала укупне прилоге физичких лица у износу од 1.610,00 КМ. Контролом извода са трансакцијског рачуна утврђено је да су укупни прилози од физичких лица износили 1.810,00 КМ, што је за 200,00 КМ мање од исказаног износа.
- (3) Слободна Српска је у обрасцима 4 (расходи политичке странке) и 4.2 (трошкови пропаганде) исказала расходе у мањем износу за 765,00 КМ. Контролом извода, финансијских извјештаја и на основу достављене изјаве од стране странке о начину финансирања изборне кампање, утврђено је да је странка имала трошкове изборне кампање у износу од 765,00 КМ које није исказала у годишњем финансијском извјештају, чиме је прекршила одредбе члана 21. и 23. Правилника.
- (4) Годишњи финансијски извјештај за 2016. годину, Слободна Српска је доставила дана 03.05.2017. године тј. након законом прописаног рока⁶, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака.
- (5) Политичка странка, на захтјев Централне изборне комисије БиХ, број: 03-07-6-721-2/17 од 04.09.2017. године није доставила документацију о коришћењу пословног простора у 2016. години, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (5) Закона о финансирању политичких странака.

б) Слободна Српска није поступила у складу са одредбама члана 12. став (3)⁷ Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.1 став (1)⁸ Изборног закона Босне и Херцеговине.

Слободна Српска није доставила финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године у законом одређеном року, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине. Странка је постизборни финансијски извјештај доставила дана 06.02.2017. године⁹.

Трошкови изборне кампање

Слободна Српска у годишњем финансијском извјештају није исказала трошкове изборне кампање. Према одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине политичка

⁶ Крајњи рок за достављање годишњег финансијског извјештаја је био 31.март 2017. године.

⁷ Политичка странка подноси посебан финансијски извјештај за период изборне пропаганде на начин како је утврђено Изборним законом Босне и Херцеговине.

⁸ Политичка странка и независни кандидат који учествују на изборима за органе власти Босне и Херцеговине на свим нивоима дужни су, у вријеме подношења пријаве за овјеру за учешће на изборима, Централној изборној комисији БиХ поднијети финансијски извјештај за период који почиње три мјесеца прије дана подношења пријаве за овјеру. Осим тога, у року од тридесет дана од дана објављивања изборних резултата у Службеном гласнику БиХ, подноси се и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата избора.

⁹ Крајњи рок за доставу постизборног извјештаја за Локалне изборе 2016. године био је 01.12.2016. године.

странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ¹⁰ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

У сврху изборне кампање, Слободна Српска је на основу броја бирача, могла да потроши 9.599,70 КМ. На захтјев Централне изборне комисије БиХ који је упућен политичкој странци, да одговори на који начин је финансирала изборну кампању, те у ком износу, с обзиром да у финансијском извјештају није пријавила трошкове кампање, странка је доставила изјаву о начину финансирања кампање у којој је навела да су се трошкови кампање односили на: штампани предизборни материјал у виду плаката у укупној вриједности од 234,00 КМ, накнаду за политичко оглашавање у износу од 180,00 КМ и на закуп сале за предизборни скуп у износу од 351,00 КМ, што укупно износи 765,00 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се странци Слободна Српска да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима,*
- *да у својим пословним књигама успостави потпуне евиденције о приходима и расходима,*
- *да финансијске извјештаје подноси Централној изборној комисији БиХ у законом прописаним роковима и форми коју је Централна изборна комисија БиХ прописала својим Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и*
- *да на захтјев Централне изборне комисије БиХ доставља и друге извјештаје и документацију која се тражи од политичке странке.*

КОМЕНТАР

Политичка странка Слободна Српска није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину.

Помоћник ревизора

Шеф Службе за ревизију

Мр sc. Горан Цицовић

Мр sc. Хасида Гушић

¹⁰ Члан 15.10 став (2) прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.