



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 96/13), a u skladu sa članom 18. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH”, broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O REVIZIJI GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2014. GODINU KOMUNISTIČKE PARTIJE

Broj: 03-07-6-740/15
Sarajevo, 30.05.2016. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS REVIZIJE	5
Predmet revizije	5
Cilj revizije.....	5
Obim revizije.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE	8

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila reviziju godišnjeg finansijskog izvještaja Komunističke partije za 2014. godinu.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Naša odgovornost je da izrazimo mišljenje na osnovu revizije koju smo izvršili.

Reviziju smo izvršili u skladu sa revizijskim standardima. Ovi standardi zahtijevaju da reviziju planiramo i izvršimo na način da prikupimo dovoljno dokaza koji nam, u razumnoj mjeri, pružaju garanciju da je stranka postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Revizija je na osnovu uzoraka ispitivala značajne transakcije koje potvrđuju iznose u finansijskim izvještajima, ocjenu računovodstvenih načela prilikom sastavljanja finansijskih izvještaja i postupanje u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Smatramo da revizija koju smo izvršili pruža razumnu osnovu za izražavanje našeg mišljenja.

Revizijom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, utvrđeno je da je Komunistička partija prekršila odredbe člana 5. stav (4), člana 11., člana 12. stav (1), stav (2) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Prema našem mišljenju, osim navedenog, revidirani finansijski izvještaj ukazuje da je Komunistička partija u 2014. godini postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je reviziju godišnjeg finansijskog izvještaja Komunističke partije za 2014. godinu.

Revizija je preduzeta u skladu sa članom 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da se revizija obavlja provjerama na bazi uzorka i da postoje ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Komunistička partija se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Učešće u izvorima finansiranja (%)
1.	Članarina	470,00	2,62%
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	5.000,00	27,91%
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00%
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00%
5.	Prihodi od pr.lica (3-d)	0,00	0,00%
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00%
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	12.444,00	69,47%
8.	Prihodi od propag. (3-g)	0,00	0,00%
9.	Ostali prihodi	0,00	0,00%
I	Ukupni prihodi (1-9)	17.914,00	100,00%
II	Kreditno zaduženje kod banaka	0,00	0,00%
	Izvori finansiranja (I+II)	17.914,00	100,00%

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Komunistička partija je ostvarila rashode u ukupnom iznosu od 24.373,00 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Komunistička partija. Skraćeni naziv stranke je: KP

Politička stranka je rješenjem broj: 065-0-F1-12-000005 od 10.04.2012. godine upisana u registar političkih organizacija kod Općinskog suda u Sarajevu.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, ulica Alije Imamovića 44.

Lica ovlašteno za zastupanje stranke je Muhamed Imamović, predsjednik.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2014. godinu je Dražen Bibanić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, organizacionu strukturu Komunističke partije čine:

- Predsjedništvo stranke u Sarajevu i
- Gradski odbor Komunističke partije u Banjoj Luci.

3. OPIS REVIZIJE

Predmet revizije je godišnji finansijski izvještaj Komunističke partije za 2014. godinu.

Cilj revizije je da se na osnovu provedenih revizijskih procedura pribave revizijski dokazi, koji će revizoru omogućiti da izrazi mišljenje o tome da li je Komunistička partija u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Obim revizije finansijskog izvještaja Komunističke partije obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava.

Obim revizije je bio ograničen, obzirom da politička stranka revizorima nije omogućila uvid u kompletnu finansijsku dokumentaciju i poslovne knjige, koji su bili predmetom revizije, u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled godišnjih finansijskih izvještaja za 2012. i 2013. godinu.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2013. godinu, izdat je izvještaj o pregledu sa nalazima revizije i preporukama stranci da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i da dostavlja dokumentaciju po zahtjevu Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2014. godinu, utvrđeno je da Komunistička partija nije ispoštovala date preporuke.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Komunistička partija prekršila je odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Komunistička partija nije vodila evidencije o prijemu dobrovoljnih priloga i nije licima koja su dala priloge izdala potvrde u skladu sa odredbom člana 6. stav (1) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, čime je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Uvidom u analitičku karticu prometa po transakcijskom računu stranke broj: 1610000113070098 kod Raiffeisen bank d.d., utvrđeno je da su na ovaj račun uplaćene donacije u iznosu od 4.000,00 KM, podrška likvidnosti u iznosu od 500,00 KM i uplata u iznosu od 500,00 KM, što ukupno iznosi 5.000,00 KM.¹

Na navedenoj kartici prometa nisu iskazani podaci o donatorima, tako da nije bilo moguće izvršiti identifikaciju uplatioca sredstava.

¹ Uplate na kartici Raiffeisen banke za dane: 03.09.2014., 10.09.2014., 12.09.2014., 16.09.2014., 27.09.2014. i 07.10.2014.godine.

b) Komunistička partija prekršila je odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (1) Komunistička partija u 2014. godini nije vodila poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima i nije uspostavila evidencije o svojim prihodima i rashodima, što je suprotno odredbama člana 11. i 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

U skladu sa računovodstvenim propisima politička stranka nije podnijela godišnji obračun za 2014. godinu nadležnoj instituciji, Agenciji za finansijske, informatičke i posredničke usluge (AFIP).² Politička stranka je u skladu sa članom 4. stav (2) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, bila dužna da Centralnoj izbornoj komisiji BiH, uz godišnji finansijski izvještaj dostavi i kopiju godišnjeg obračuna, ovjerenu od strane AFIP-a.

- (2) Komunistička partija je godišnji finansijski izvještaj za 2014. godinu dostavila dana 24.11.2015. godine, tj. nakon zakonom propisanog roka, čime je prekršila odredbu člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.³

Obzirom da Komunistička partija nije vodila poslovne knjige, nije sačinila završni račun u skladu sa računovodstvenim propisima i nije ga podnijela AFIP-u, nedvosmisleno je utvrđeno da godišnji finansijski izvještaj za 2014. godinu, koji je stranka podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH nije zasnovan na relevantnim knjigovodstvenim evidencijama i nije podnesen u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka - u daljnjem tekstu: Pravilnik.

- Kontrolom godišnjeg finansijskog izvještaja i podataka iz izvoda sa transakcijskog računa, utvrđeno je da stranka nije u obrascu 2 (pregled prometa svih transakcijskih računa) godišnjeg finansijskog izvještaja pravilno iskazala podatke o početnom stanju na dan 01.01.2014. godine, prometu ulaza, prometu izlaza i stanju na dan 31.12.2014. godine, čime je prekršila odredbe člana 11. Pravilnika.

Stranka je na obrascu 2 godišnjeg finansijskog izvještaja iskazala sljedeće podatke o prometu ostvarenom putem transakcijskog računa broj: 3060352622802126 otvorenog kod Hypo Alpe Adria banke: početno stanje na dan 01.01.2014. godine u iznosu od 0,00 KM, promet ulaza u iznosu od 12.664,00 KM, promet izlaza u iznosu od 12.664,00 KM i stanje na dan 31.12.2014. godine u iznosu od 0,00 KM.

Kontrolom izvoda sa transakcijskog računa, utvrđeno je da je početno stanje na dan 01.01.2014. godine iznosilo 0,43 KM, promet ulaza 12.567,60 KM, promet izlaza 12.556,82 KM i stanje na dan 31.12.2014. godine u iznosu od 11,21 KM.

- Komunistička partija nije na obrascu 3-a (prilozi fizičkih lica) iskazala priloge fizičkih lica koji su prema podacima iz obrasca 3 (izvori finansiranja) iznosili 5.000,00 KM. Obzirom da stranka nije u obrascu 3-a (prilozi fizičkih lica) navela podatke o donatorima, prekršila je odredbe 14. Pravilnika.
- Uvidom u obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da Komunistička partija nije pravilno iskazala podatke o rashodima, čime je prekršila odredbe člana 21., 22. i 23 Pravilnika. Stranka je u obrascu 4 (ukupni rashodi političke stranke) iskazala ukupne rashode u iznosu od

² Rok za podnošenje istog bio je 28.02.2015. godine.

³ U skladu sa odredbom člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka je obavezna podnositi finansijski izvještaj do 31. marta naredne godine, u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja uređeni su Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 96/13).

24.373,00 KM, dok je na pojedinačnim obrascima 4.1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) i 4.2 (troškovi propagande) iskazala rashode u ukupnom iznosu od 63.542,00 KM.⁴

Kako stranka ne vodi poslovne knjige i nema knjigovodstvenih evidencija, pouzdano se nisu mogli utvrditi rashodi koje je stranka ostvarila u 2014. godini.

- Komunistička partija je na obrascu 2.1 (Pregled stanja blagajne) iskazala podatke o prometu ostvarenom putem blagajne tokom 2014. godine, i to: početno stanje na dan 01.01.2014. godine u iznosu od 1.000,00 KM, promet ulaza u iznosu od 12.000,00 KM, promet izlaza u iznosu od 10.000,00 KM i stanje na dan 31.12.2014. godine u iznosu od 3.000,00 KM.

Kako stranka nije vodila blagajnu, odnosno uplate i isplate gotovog novca nije evidentirala kroz Dnevnik blagajne, niti posjeduje dokumentaciju, revizija prometa blagajne nije mogla biti obavljena.

Revizorima Službe za reviziju finansiranja političkih stranaka, tokom obavljanja revizije u prostorijama Komunističke partije u Sarajevu, djelokrug revizije bio je ograničen, iz razloga što stranka ne vodi i ne posjeduje poslovne knjige⁵, a godišnji finansijski izvještaj je dostavila dan nakon obavljene revizije.

c) Politička stranka je prekršila odredbe odredbe 12. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.⁶

Komunistička partija nije dostavila izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana objave zvaničnih rezultata Općih izbora održanih u oktobru 2014. godine, čime je prekršila odredbe člana 12. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Troškovi predizborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁷ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Prema podacima Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, Komunistička partija je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 1.523.955,20 KM.

Komunistička partija u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala je troškove izborne kampanje u iznosu od 9.814,00 KM.

⁴ Stranka je na pojedinačnim obrascima 4.1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) iskazala troškove u iznosu od 43.914,00 KM, a u obrascu 4.2 (troškovi propagande) u ukupnom iznosu od 9.814,00 KM.

⁵ Dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige (blagajna, obaveze i dr.)

⁶ Odredbom člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisano je da su političke stranke koji su učestvovala na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima, dužne u roku trideset dana od dana objavljivanja izbornih rezultata u Službenom glasniku BiH, podnijeti i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora. Krajnji rok za dostavu postizbornog izvještaja za Opće izbore 2014. godine bio je 10.12.2014. godine.

⁷ Član 15.10 stav (2) propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Komunističkoj partiji da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka i poglavlja 15. Izbornog zakona BiH, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da vodi evidencije o prijemljenim priložima i izdaje potvrde o prijemu priloga,*
- *da vodi evidencije o prihodima, rashodima i obavezama stranke, odnosno da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima,*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i*
- *da finansijske izvještaje podnosi u rokovima propisanim Zakonom o finansiranju političkih stranaka i članom 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.*

KOMENTAR

U ostavljenom roku, Komunistička partija nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu.

šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Nevenko Andan

Pomoćnik revizora

Goran Cicović

šef Službe za reviziju

Mr. sc. Hasida Gušić