



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 96/13), а у складу са чланом 18. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2014. ГОДИНУ И ПОСТИЗБОРНОГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА – ОПШТИ ИЗБОРИ 2014. СТРАНКЕ СОЦИЈАЛНЕ СИГУРНОСТИ СРПСКИХ БОРАЦА

Број: 03-07-6-346/15
Сарајево, 28. јуни 2016. године

САДРЖАЈ

1. МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ	5
Предмет ревизије	5
Циљ ревизије.....	5
Обим ревизије	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ	5
5.1. НАЛАЗИ.....	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је ревизију годишњег финансијског извјештаја Странке социјалне сигурности Српских бораца за 2014. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора, одржаних у октобру 2014. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Наша одговорност је да изразимо мишљење на основу ревизије коју смо извршили.

Ревизију смо извршили у складу са ревизијским стандардима. Ови стандарди захтијевају да ревизију планирамо и извршимо на начин да прикупимо довољно доказа који нам, у разумној мјери, пружају гаранцију да је странка поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Ревизија је на основу узорача испитивала значајне трансакције које потврђују износе у финансијским извјештајима, оцјену рачуноводствених начела приликом састављања финансијских извјештаја и поступање у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Сматрамо да ревизија коју смо извршили пружа разумну основу за изражавање нашег мишљења.

Ревизијом годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, утврђено је Странка социјалне сигурности Српских бораца у извјештајном периоду прекршила одредбе члана 5. став (4), члана 11. и члана 12. став (1), (2) и (3) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

Према нашем мишљењу, осим наведеног, ревидирани финансијски извјештаји указују да је Странка социјалне сигурности Српских бораца у 2014. години поступала у складу са одредаба Закона о финансирању политичких странака и члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је ревизију годишњег финансијског извјештаја Странке социјалне сигурности Српских бораца за 2014. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора, одржаних у октобру 2014. године.

Ревизија је предузета у складу са чланом 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака, чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да се ревизија обавља провјерама на бази узорка и да постоје ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Странка социјалне сигурности Српских бораца се финансира из следећих извора:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. прих. %
1	Чланарина	1.940,00	20,16 %
2	Прилози физичких лица (3-а)	2.150,00	22,34 %
3	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00%
4	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00%
5	Приходи од пр.лица (3-д)	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00 %
7	Приходи из буџета (3-ф)	5.533,00	57,50 %
8	Приходи од пропаг. (3-г)	0,00	0,00%
I	Укупни приходи	9.623,00	100,00%
II	Кредитно задужење код банака	0,00	0,00%
	Извори финансирања (I+II)	9.623,00	100,00%

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Странка социјалне сигурности Српских бораца је остварила расходе у укупном износу од 22.593,00 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Странка социјалне сигурности Српских бораца. Скраћени назив: ССССБ.

Странка социјалне сигурности Српских бораца уписана је у регистар политичких организација код Основног суда у Бањој Луци, рјешењем број: Рп-1/10 од 24.03.2010. године.

Сједиште странке је у Бањој Луци, Војводе Пријезде 231.

Лице овлашћено за заступање странке је Ацо Прелић, предсједник.

Лице овлашћено за подношење финансијских извјештаја за 2014. годину је Бране Милошевић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, Странка социјалне сигурности Српских бораца нема ниже нивое организовања.

3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије је годишњи финансијски извјештај Странке социјалне сигурности Српских бораца за 2014. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора, одржаних у октобру 2014. године.

Циљ ревизије је да се на основу проведених ревизијских процедура прибаве ревизијски докази, који ће ревизору омогући да изрази мишљење о томе да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона БиХ (финансирање кампање), с посебним освртом на одредбе члана 15.10 Закона.

Обим ревизије финансијских извјештаја Странке социјалне сигурности Српских бораца обухвата контролу финансијске документације и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, те финансирања изборне кампање у складу са одредбама Изборног закона БиХ.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и контролу годишњих финансијских извјештаја Странке социјалне сигурности Српских бораца у периоду од 2011. до 2013. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након обављеног прегледа финансијског извјештаја за 2013. годину, политичкој странци су дате препоруке: да води правилне евиденције о својим приходима, да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и да доставља додатну документацију коју од ње затражи Централна изборна комисија Босне и Херцеговине.

Нереализоване препоруке:

Странка социјалне сигурности Српских бораца није испоштовала препоруке ревизије.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

- а) Странка социјалне сигурности Српских бораца није испоштовала одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака, јер није пријавила неновчану донацију.**

Политичка странка је остварила неновчану донацију на начин што је за свој рад користила пословни простор, који јој је без накнаде додијелио Жељко Ђурић. У складу са одредбама члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака, политичка странка је била дужна да успостави евиденцију о пријему поменуте донације, те да донатору изда потврду о њеном пријему.

б) Политичка странка није поступила у складу са одредбама члана 11., члана 12. став (1), (2) и (3) Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.1 став (1) Изборног закона БиХ.

Ревизијом је утврђено да Странка социјалне сигурности Српских бораца није водила пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима¹, није успоставила тачне евиденције о својим приходима и расходима², финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Опћих избора, одржаних у октобру 2014. године поднијела је након законом прописаног рока³ и годишњи финансијски извјештај није поднијела на начин како је прописала Централна изборна комисија Босне и Херцеговине⁴, чиме је прекршила одредбе члана 11. и члана 12. став (1), (2) и (3) Закона о финансирању политичких странака⁵.

- (1) Странка социјалне сигурности Српских бораца није, у складу са рачуноводственим прописима, успоставила књиговодствени систем, па самим тиме за 2014. годину нема основне књиговодствене евиденције бруто биланс и главну књигу, што је у супротности и са чланом 11. Закона о финансирању политичких странака. Странка је финансијски извјештај сачинила на основу књиговодствених исправа: извода са трансакцијског рачуна код НЛБ Развојне банке, рачуна и уговора о примљеним новчаним позајмицама.
- (2) Странка је у финансијском извјештају који је поднијела Централној изборној комисији БиХ и годишњем обрачуна (завршном рачуну за 2014. годину) који поднијела Агенције за пружање посредничких, информатичких и финансијских услуга (АПИФ), супротно одредбама члана 12. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака, исказала различите податке о промету новчаних средстава, приходима, расходима и обавезама на дан 31.12.2014. године.
 - Стање новчаних средстава на дан 31.12.2014. године странка је у годишњем обрачуна исказала у износу од 1.300,00 КМ, док су увидом у финансијску документацију утврђена само средства на трансакцијском рачуну у износу од 30,43 КМ, колико је и пријављено у извјештају који је поднесен у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Ревизијом је утврђено да политичка странка, обзиром да није водила пословне књиге, у завршном рачуну није исказала одлив средстава из благајне у износу од 1.300,00 КМ којима су плаћени трошкови изборне кампање у истом износу, а који су пријављени у постизборном финансијском извјештају.
 - У финансијском извјештају који је поднијела Централној изборној комисији БиХ странка је исказала приход у износу од 9.623,00 КМ, док је у годишњем обрачуна који је поднијела АПИФ-у исказала приходе у износу од 22.623,00 КМ.

¹ У складу са одредбом члана 11. Закона о финансирању политичких странака, политичка странка је дужна водити пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима

² У складу са одредбом из члана 12. став (1) овог Закона дужна је успоставити евиденције о свим приходима и расходима.

³ У складу са одредбом из члана 12. став (2) Закона политичка странка подноси посебан финансијски извјештај за период изборне пропаганде на начин како је утврђено Изборним законом Босне и Херцеговине.

⁴ У складу са одредбом из члана 12. став (3) Закона, политичка странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија Босне и Херцеговине

Ревизијом је утврђено да је странка у годишњем обрачуну, као приход исказала и средства која је примила као позајмице у износу од 13.000,00 КМ, иако је обавезна исте вратити.

- Поврат зајма у износу од 5.000,00 КМ политичка странка је исказала као режијско-административни трошак.
- У годишњем обрачуну странка није на дан 31.12.2014. године исказала обавезе по основу позајмица, док је у финансијском извјештају, који је поднијела у складу са одредбама Закона финансирању политичких странка исказала обавезе по позајмицама од три физичка лива у износу од 8.000,00 КМ⁶. Увидом у уговоре о датим позајмицама и изводе са трансакцијског рачуна странке, утврђено је да је странка на дан 31.12.2014. године имала поменуте обавезе у износу од 8.000,00 КМ.

(3) Политичка странка је финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора, одржаних у октобру 2014. године (постизборни финансијски извјештај), поднијела 02.04.2015. године, након законом прописаног рока.

У складу са одредбама члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине и члана 12. став (2) Закона о финансирању политичких странака политичка странка је имала обавезу да постизборни финансијски извјештај Централној изборној комисији БиХ поднесе у року од тридесет дана од дана објаве изборних резултата у Службеном гласнику БиХ, односно до 10.12.2014. године.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁷ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

У сврху изборне кампање Странка социјалне сигурности Српских бораца је исказала трошкове у износу од 1.300,00 КМ, а према подацима Централне изборне комисије БиХ, на основу броја бирача, могла је потрошити 186.274,80 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Странци социјалне сигурности Српских бораца да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да успостави евиденције о свим прилозима, без обзира на који начин их остварује,*
- *да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да успостави потпуне и тачне евиденције о приходима и расходима и*

⁶ Позајмица Добрице Жугића 4.000,00 КМ, позајмица Тихомира Глигорића 3.000,00 КМ и позајмица Бранета Милошевића 1.000,00 КМ

⁷ Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

- *да финансијске извјештаје Централној изборној комисији БиХ подноси у складу са Закономима из њене надлежности.*

КОМЕНТАР:

Странка социјалне сигурности Српских бораца се није очитовала на Прелиминарни извјештај о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину и постизборног финансијског извјештаја – Опћи избори 2014. који јој је достављен 10.06.2016. године.

Захваљујемо се особи овлаштеној за финансијске извјештаје, на коректној сарадњи током обављања ревизије финансијских извјештаја.

Помоћник ревизора

Мр. сс. Горан Цицовић

Шеф Службе за ревизију, ревизор

Мр. сс. Хасида Гушић