



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2014. GODINU STRANKE ZA BOSNU I HERCEGOVINU

Broj: 03-07-6-328/15
Sarajevo, 15.07.2016. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	5
Predmet pregleda i kontrole.....	5
Cilj pregleda i kontrole.....	5
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE.....	12

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke za Bosnu i Hercegovinu za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, utvrđeno je da je Stranka za Bosnu i Hercegovinu prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 5. stav (4), člana 6. stav (2), člana 8. stav (4), člana 11. i člana 12. stav (1), stav (3) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke za Bosnu i Hercegovinu za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Stranka za Bosnu i Hercegovinu se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos u KM	Učešće u uk. izvorima %
1.	Članarina	23.364,58	2,31
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	60.408,39	5,97
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	18.167,00	1,80
4.	Prihodi od imovine (3-c)	2.325,06	0,23
5.	Prihodi od pr.lica (3-d)	1.100,25	0,11
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	905.481,42	89,58
8.	Prihodi od propag. (3-g)	0,00	0,00
9.	Ostali prihodi	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi	1.010.846,70	100,00
II	Kreditno zaduženje kod banaka	0,00	0,00
	Izvori finansiranja (I+II)	1.010.846,70	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala ukupne rashode u iznosu od 1.188.801,12 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Stranka za Bosnu i Hercegovinu. Skraćeni naziv stranke: SBiH.

Stranka za Bosnu i Hercegovinu je upisana u registar političkih organizacija kod Višeg suda u Sarajevu, rješenjem broj: R-I-2/96 od 25.04.1996. godine.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, Trg Fra Grge Martića 2/II.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Amer Jerlagić, predsjednik.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2014. godinu je Salem Halilović.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, Stranka za Bosnu i Hercegovinu ima sljedeću organizacionu strukturu:

- Centrala stranke u Sarajevu,
- 9 kantonalnih vijeća,
- Gradski odbor političke stranke Mostar,
- 71 općinski savjet/odbor,
- Klub poslanika SBiH FBiH,
- Klub poslanika SBiH BiH i
- Fondacija SBiH.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Stranke za Bosnu i Hercegovinu za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i članom 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenog zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti terensku reviziju u prostorijama političke stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Stranke za Bosnu i Hercegovinu obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, te finansiranje izborne kampanje u skladu sa odredbama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Revizija i pregled finansijskih izvještaja Stranke za Bosnu i Hercegovinu vršeni su u periodu od 2005. do 2013. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o reviziji, odnosno izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršene revizije finansijskog izvještaja za 2013. godinu, Služba za reviziju je izdala Izvještaj o reviziji sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama stranci da u skladu sa odredbama člana 4. stav (1) ovog Zakona, sredstva troši u skladu sa programom utroška sredstava, da vodi evidencije o prijemljenim priložima i izdaje potvrde o prijemu priloga, da se, u skladu sa članom 6. stav (2) Zakona, dobrovoljni prilozi u novcu uplaćuju na transakcijski račun centrale političke stranke, da se ne finansira iz izvora koji su zabranjeni ovim Zakonom, da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi potpune evidencije o prihodima i rashodima, da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i da dostavlja dodatnu dokumentaciju koju od nje zatraži Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2014. godinu, utvrđeno je da Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije ispoštovala ranije date preporuke.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Stranka za Bosnu i Hercegovinu prekršila je odredbu člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.¹

Kontrolom finansijske dokumentacije utvrđene su isplate Privatnoj agenciji za posredovanje u zapošljavanju „Ramiloj“ d.o.o Sarajevo² u iznosu 23.360,35 KM, koje je stranka u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju iskazala kao ostale usluge, iz čega se ne može utvrditi o kojoj vrsti usluga se radi. Pomenuta Agencija je stranci ispostavljala mjesečne fakture u periodu od februara do

¹ Finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, političke stranke mogu koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

² Privatna agencija za posredovanje u zapošljavanju „Ramiloj“ d.o.o Sarajevo je u likvidaciji od maja 2016. godine.

jula, te tokom mjeseca novembra i decembra 2014. godine³. Takođe, nije utvrđeno da je stranka ova sredstva utrošila isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih njenim programom i statutom, čime je prekršila odredbe član 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

b) Stranka je prekršila odredbe člana 5. stav (4)⁴ i člana 6. stav (2)⁵ Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) Pregledom je utvrđeno da stranka nije u poslovnim knjigama evidentirala nenovčane donacije po osnovu besplatnog korištenja poslovnih prostora, čime su prekršene odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 13. i 18. Pravilnika.

- Stranka za Bosnu i Hercegovinu je na osnovu Odluke Općinskog vijeća Općine Bosanska Krupa, broj: 01-V-02-3476-11-1/09 od 17.11.2009. godine, koristila prostorije ove općine bez naknade i tokom 2014. godine.
- Općinski odbor SBiH Gradačac je na osnovu Odluke Općinskog vijeća o davanju na korištenje poslovnih prostorija, broj: 01-05-162/13 od 29.05.2013. godine, koristio prostor Općine Gradačac, površine 40,00 m² i u 2014. godini bez naknade⁶.
- Općinski odbor SBiH Jablanica je na osnovu Ugovora o korištenju poslovne prostorije broj: 01-25-4-626-2/13 od 10.05.2013. godine, bez plaćanja zakupnine, koristio kancelariju površine 21,15 m² u vlasništvu Općine Jablanica.
- Općinski odbor SBiH Ključ je na osnovu Ugovora o korištenju prostora II diletacije Doma kulture sa Udruženjem građana „Ključki biseri“ iz Ključa, koristio prostorije Doma kulture, površine 52,15 m². Prema podacima koje je dostavila Općina Ključ, prostorije koje koriste političke stranke su u vlasništvu ove općine, te su dodijeljene Udruženju građana „Ključki biseri“ iz Ključa na upravljanje.⁷

(2) Kontrolom dodatne dokumentacije koju je Stranka za Bosnu i Hercegovinu dostavila, utvrđeno je da stranka fizičkim licima koja su dala priloge nije izdavala potvrde u skladu sa članom 6. stav (1) Pravilnika u KV SBiH Tuzla u iznosu od 16.710,00 KM i OS SBiH Kakanj u iznosu od 8.500,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.⁸ Takođe je utvrđeno da svi prilozi fizičkih lica nisu uplaćeni na transakcijski račun centrale stranke, što je suprotno odredbi člana 6. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

c) Stranka za Bosnu i Hercegovinu prekršila je odredbe člana 8. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.⁹

Na osnovu obavljenog pregleda finansijskog izvještaja, utvrđeno je da je Stranka za Bosnu i Hercegovinu primila prilog od dva pravna lica koja su sklopila ugovor o javnim nabavkama radova sa Službom za zajedničke poslove institucija BiH i Ministarstvom unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog

³ Fakture su ispostavljane i plaćane istog dana u iznosima: 03.februara 1.117,00 KM, 19. marta 3.351,00 KM, 19.maja 3.351,00 KM, 09. juna 3.351,00 KM, 15. jula 3.351,00 KM, 21. jula 3.015,90 KM, 18. novembra 1.340,40 KM, 20. novembra 837,75 KM, 17. decembra 2.234,00 KM i 18. decembra 1.411,30 KM.

⁴ Političke partije dužne su da vode evidenciju o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga, te da izdaju potvrde o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga.

⁵ Dobrovoljni prilozi u novcu uplaćuju se na transakcijski račun centrale političke partije.

⁶ Ugovor broj: 08/2-31-3031/13 od 24.10.2013. godine.

⁷ Akt Općine Ključ broj: 06-49-822/14 od 19.03.2014. godine.

⁸ Političke stranke dužne su da vode evidenciju o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga, te da izdaju potvrde o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga. Ovlašćeno lice u političkoj stranci uplaćuje članarinu i dobrovoljne priloge neposredno na transakcijski račun političke stranke najkasnije u roku od 10 dana od dana prijema uplate.

⁹ Privatna preduzeća koja su sa organima izvršne vlasti na svim nivoima u BiH sklopila ugovor o javnoj nabavci usluga, ugovor o javnoj nabavci robe ili ugovor o javnoj nabavci radova u skladu sa propisima o javnim nabavkama u BiH ne mogu finansijski pomagati političke partije ako vrijednost ugovora u jednoj kalendarskoj godini prelazi iznos od 10.000,00 KM (deset hiljada konvertibilnih maraka).

kantona čija je vrijedost veća od 10.000,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 8. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Stranka za Bosnu i Hercegovinu primila je prilog od pravnog lica „AS“ d.o.o. Jelah u iznosu od 1.500,00 KM. Na osnovu podataka koje je dostavila Služba za zajedničke poslove institucija BiH, utvrđeno je da je pravno lice „AS“ d.o.o Jelah imalo sklopljen ugovor sa Službom za zajedničke poslove institucija BiH čija je vrijednost veća od 10.000,00 KM¹⁰.

Takođe, stranka je primila i prilog od pravnog lica „Sjaj Petrol“ d.o.o Maglaj u iznosu od 200,00 KM. Na osnovu podataka koje je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona, utvrđeno je da je pravno lice „Sjaj Petrol“ d.o.o Maglaj imalo sklopljen ugovor sa Ministarstvom unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona¹¹, čija je vrijednost takođe veće od 10.000,00 KM.

d) Stranka za Bosnu i Hercegovinu prekršila je odredbe člana 11¹² i člana 12. stav (1)¹³, stav (3)¹⁴ i stav (4)¹⁵ Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu obavljenog pregleda, utvrđeno je da Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije pravilno evidentirala promet novčanih sredstava, prihode, rashode i obaveze u poslovnim knjigama, čime je prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Obzirom da je finansijske izvještaje sačinila na osnovu nepotpunih evidencija, stranka je prekršila odredbe člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka-u daljem tekstu: Pravilnik. Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije u skladu sa zahtjevom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine dostavila dodatnu dokumentaciju, što je suprotno odredbama člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) Stranka za Bosnu i Hercegovinu u obrascu 2. (pregled prometa svih transakcijskih računa političke stranke) nije iskazala promet putem transakcijskih računa Općinskog savjeta SBiH Ključ i Općinskog odbora Jablanica, čime je prekršila odredbe člana 11. Pravilnika.

Na osnovu dobijenih podataka od Općine Ključ, utvrđeno je da je stranka iz budžeta Općine Ključ dobila sredstva u iznosu od 3.952,63 KM koja su uplaćena na transakcijski račun Općinskog savjeta SBiH Ključ broj: 1994400051980357 u periodu od 21.1.2014 do 28.11.2014. godine¹⁶.

Na osnovu dobijenih podataka od Općine Jablanica, utvrđeno je da je stranka iz budžeta Općine Jablanica dobila sredstva u iznosu od 3.454,79 KM koja su uplaćena na transakcijski račun Općinskog odbora SBiH Jablanica broj: 1995310050170049 tokom 2014. godine¹⁷.

(2) Služba za reviziju je utvrdila da podaci o ukupnim prihodima Stranke za Bosnu i Hercegovinu iskazani u godišnjem finansijskom izvještaju ne odgovaraju podacima koje je stranka iskazala u završnim računima pojedinih organizacionih dijelova za period 01.01-31.12.2014. godine.

¹⁰ Akt o dostavljenim podacima Službe za zajedničke poslove BiH broj: 06/II-50-1-2825-1/15 od 22.12.2015. godine.

¹¹ Akt o dostavljenim podacima Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona broj: 08-06/1-14-2-272-1/16 od 19.01.2016. godine.

¹² Politička partija dužna je da vodi poslovne knjige i podnosi finansijski izvještaj na način koji je utvrđen zakonom i drugim propisima u skladu sa zakonom.

¹³ Politička partija vodi evidenciju o svojim prihodima i rashodima.

¹⁴ Do 31. marta naredne godine politička partija podnosi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija BiH.

¹⁵ Sva lica koja su dužna da podnesu izvještaj moraju podnijeti i dodatne izvještaje koje Centralna izborna komisija BiH zatraži.

¹⁶ Akt Općine Ključ broj: 01-14-434-1/15 od 20.4.2015. godine.

¹⁷ Akt Općine Jablanica broj: 01-16-617/15 od 05.3.2015. godine.

- Pregledom finansijskog izvještaja Stranke za Bosnu i Hercegovinu i završnih računa organizacionih dijelova stranke utvrđeno je da su različite evidencije prihoda u finansijskom izvještaju u odnosu na završni račun koji stranka podnosi u skladu sa računovodstvenim propisima.

Centrala stranke je u finansijskom izvještaju iskazala manje prihode za 10.472,40 KM u odnosu na završni račun, OO Gračanica iskazao je manje prihode za 3.917,00 KM, OS Živinice iskazao je manje prihode za 2.172,30 KM, OO Srebrenik je iskazao manje prihoda za 3.217,46 KM, OO Tuzla iskazao je manje prihode za 6.261,41 KM, OS Kladanj iskazao je manje prihode za 5.591,02 KM, OO Lukavac iskazao je manje prihode za 150,30 KM, OS Kalesija iskazao je manje prihode za 2.789,00 KM, OO Bužim iskazao je manje prihode za 500,99 KM, OS Doboju Istok iskazao je manje prihoda za 1.964,48 KM, OS Jajce iskazao je manje prihode za 269,39 KM, OS Ilidža u finansijskom izvještaju nije iskazao prihode, dok je u završnom računu iskazao ukupne prihode od 14.219,00 KM, OO Konjic u finansijskom izvještaju nije iskazao prihode, dok je u završnom računu iskazao ukupne prihode od 24.067,00 KM, OS Banovići u finansijskom izvještaju nije iskazao prihode, dok je u završnom računu iskazano ukupne prihode od 4.421,00 KM i OS Bugojno u finansijskom izvještaju nije iskazao prihode, dok je u završnom računu iskazao ukupne prihode od 1.100,00 KM.

- (3) Pregledom je utvrđeno da Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije u godišnjem finansijskom izvještaju pravilno iskazala prihode iz budžeta, čime je prekršila odredbe člana 13. i 19. Pravilnika.

- Na osnovu podataka koje je dostavio Zeničko-dobojski kanton¹⁸, utvrđeno je da su Stranci za Bosnu i Hercegovinu u 2014. godini iz budžeta kantona uplaćena sredstva u iznosu od 41.299,74 KM. Stranka za Bosnu i Hercegovinu je u obrascu 3-f finansijskog izvještaja iskazala sredstva u iznosu od 47.780,32 KM.
- Na osnovu podataka koje je dostavila Općina Ilidža¹⁹, utvrđeno je da su Stranci za Bosnu i Hercegovinu u 2014. godini iz budžeta ove općine uplaćena sredstva u iznosu od 15.091,20 KM. Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije u obrascu 3-f (prihodi iz budžeta) iskazala prihod iz budžeta Općine Ilidža.
- Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije u obrascu 3-f (prihodi iz budžeta) iskazala prihod iz budžeta Općine Konjic. Na osnovu podataka koje je dostavila Općina Konjic²⁰, utvrđeno je da su stranci u 2014. godini iz budžeta ove općine uplaćena sredstva u iznosu od 19.216,44 KM.
- Na osnovu podataka koje je dostavila Općina Kakanj²¹, utvrđeno je da su Stranci za Bosnu i Hercegovinu u 2014. godini iz budžeta ove općine uplaćena sredstva u iznosu od 6.000,00 KM. Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije u obrascu 3-f iskazala prihod iz budžeta Opštine Kakanj.
- Stranka je u obrascu 3-f iskazala prihode iz budžeta Grada Prijedor u iznosu od 3.204,16 KM. Na osnovu podataka koje je dostavio Grad Prijedor²², utvrđeno je da su Stranci za Bosnu i Hercegovinu u 2014. godini iz budžeta ovog grada uplaćena sredstva u iznosu od 4.806,24 KM.

¹⁸ Akt Zeničko-dobojskog kantona, broj: 01-14-4149-4/15 od 14.04.2016. godine.

¹⁹ Akt Općine Ilidža broj: 06-14-10/16-14 od 18.04.2016. godine.

²⁰ Akt Općine Konjic broj: 08-16-2-615/16 od 20.04.2016. godine.

²¹ Akt Općine Kakanj broj: 05/1-1087/16 od 20.04.2016. godine.

²² Akt Grada Prijedora broj: 07-sl/16 od 13.04.2016. godine.

- Na osnovu podataka koje je dostavila Općina Ključ²³, utvrđeno je da su Stranci za Bosnu i Hercegovinu u 2014. godini iz budžeta ove općine uplaćena sredstva u iznosu od 3.952,63 KM. Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije u obrascu 3-f iskazala podatke o prihodima iz budžeta Opštine Ključ.
 - Na osnovu podataka koje je dostavio Kanton Središnja Bosna²⁴, utvrđeno je da su Stranci za Bosnu i Hercegovinu u 2014. godini iz budžeta ovog Kantona uplaćena sredstva u iznosu od 55.111,15 KM. Stranka je, međutim, u obrascu 3-f iskazala prihode iz budžeta Kantona u iznosu od 92.111,15 KM.
 - Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije u obrascu 3-f iskazala podatke o prihodima iz budžeta Posavskog kantona, čime je prekršila odredbe člana 13. i člana 19. Pravilnika. Na osnovu podataka koje je dostavila Posavski kanton²⁵, utvrđeno je da su Stranci za Bosnu i Hercegovinu u 2014. godini iz budžeta Kantona uplaćena sredstva u iznosu od 11.286,52 KM.
 - Na osnovu podataka koje je dostavila Općina Novo Sarajevo²⁶, utvrđeno je da su Stranci za Bosnu i Hercegovinu u 2014. godini iz budžeta ove Općine uplaćena sredstva u iznosu od 17.464,92 KM. Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije u obrascu 3-f iskazala podatke o prihodima iz budžeta Općine Novo Sarajevo.
 - Na osnovu podataka koje je dostavio Grad Doboj²⁷, utvrđeno je da su Stranci za Bosnu i Hercegovinu u 2014. godini iz budžeta ovog grada uplaćena sredstva u iznosu od 3.831,17 KM. Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije u obrascu 3-f iskazala podatke o prihodima iz budžeta Grada Doboj.
 - Na osnovu podataka koje je dostavio Sekretarijat zajedničke službe Parlamentarne skupštine BiH²⁸, utvrđeno je da su Stranci za Bosnu i Hercegovinu u 2014. godini iz budžeta Parlamentarne skupštine BiH uplaćena sredstva u iznosu od 30.200,00 KM. Stranka je, međutim, u obrascu 3-f iskazala prihode iz budžeta u iznosu od 49.200,00 KM.
 - Stranka je u obrascu 3-b (prilozi pravnih lica) iskazala kao priloge pravnih lica interni prenos sredstava unutar stranke, i to u: Kantonalnom vijeću Sarajevo 500,00 KM, OO Tuzla 6.262,00 KM, KV Tuzla 5.000,00 KM, OO Kalesija 3.119,00 KM, Doboj Istok 1.964,00 KM, OS Brčko Distrikt BiH 1.000,00 KM i Čelić 100,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 13. stav (5) Pravilnika.
- (4) Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije pravilno iskazala rashode u obrascima 4. (ukupni rashodi), 4.1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) i 4.2 (troškovi propagande), čime je prekršila odredbe člana 21., 22. i 23. Pravilnika.
- Kontrolom finansijskog izvještaja Stranke za Bosnu i Hercegovinu, utvrđeno je da je stranka u zbirnom obrascu 4. (ukupni rashodi stranke)²⁹ iskazala ukupne rashode manje za 3.749,30 KM u odnosu na pojedinačne obrasce 4-1 i 4-2. finansijskog izvještaja³⁰.

²³ Akt Općine Ključ broj: 01-14-434-1/15 od 20.04.2016. godine.

²⁴ Akt Kantona Središnja Bosna, broj: 04-14-SI./2016 od 18.04.2016. godine.

²⁵ Akt Posavskog kantona broj: 04-49-33-3/15 od 19.04.2016. godine.

²⁶ Akt Općine Novo Sarajevo broj: 03-14-576/15 od 18.04.2016. godine.

²⁷ Akt Grada Doboj broj: 06-403-1-211/16 od 26.04.2016. godine.

²⁸ Akt Sekretarijata zajedničke službe Parlamentarne skupštine BiH, broj: 03/a-16-1-290-4/15 od 25.04.2016. godine.

²⁹ Stranka je u zbirnom obrascu iskazala ukupne rashode u iznosu od 1.188.801,12 KM.

³⁰ Stranka je u pojedinačnom obrascu 4-1 iskazala rashode u iznosu od 973.817,29 KM, a u obrascu 4-2 u iznosu od 218.733,13 KM.

Pregledom finansijskog izvještaja Stranke za Bosnu i Hercegovinu i završnih računa organizacionih dijelova stranke utvrđeno je da su različite evidencije rashoda u finansijskom izvještaju u odnosu na završni račun koji stranka podnosi u skladu sa računovodstvenim propisima.

Centrala stranke je u finansijskom izvještaju iskazala manje rashode za 540,85 KM u odnosu na završni račun, OO Sapna iskazao je manje rashode za 24.780,44 KM, OS Živinice iskazao je manje rashode za 540,62 KM, KV Zenica iskazao je manje rashode za 1.850,39 KM, OS Kalesija iskazao je manje rashode za 670,67 KM, OS Jajce iskazao je manje rashode za 2.587,67 KM, KV Travnik iskazao je manje rashode za 15.200,00 KM, OS Donji Vakuf iskazao je manje rashode za 2.587,67 KM, OO Kiseljak je iskazao veće rashode za 1.858,33 KM, KV Mostar u finansijskom izvještaju nije iskazao rashode, dok je u završnom računu iskazao ukupne rashode od 32.796,00 KM, OS Ilidža u finansijskom izvještaju nije iskazao rashode, dok je u završnom računu iskazao ukupne rashode od 15.382,00 KM i OS Konjic u finansijskom izvještaju nije iskazao rashode, dok je u završnom računu iskazao ukupne rashode od 22.404,00 KM,

- Stranka je iskazala troškove usluga Privatne agencije za posredovanje u zapošljavanju „Ramiloj“ d.o.o Sarajevo koji su plaćani tokom cijele godine, ali su evidentirani kao ostali troškovi iz čega se ne vidi karakter učinjenih usluga za stranku.

- (5) Pregledom je utvrđeno da je Stranka za Bosnu i Hercegovinu u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove zakupa poslovnih prostora u manjem iznosu u odnosu na ugovorene cijene zakupa za sljedeće organizacione dijelove: OS Živinice u iznosu od 188,33 KM³¹, OO Srebrenik u iznosu od 642,00 KM³² i OO Sanski Most u iznosu od 77,46 KM³³.

Takođe, utvrđeno je da stranka u obrascu 4-1 finansijskog izvještaja nije evidentirala troškove zakupa poslovnog prostora površine 114,20 m² u vlasništvu Općine Stari Grad Sarajevo koji je stranka koristila tokom 2014. godine³⁴, troškove zakupa poslovnog prostora površine 54,10 m² u vlasništvu „Sarajevo – Publishing“ d.d Sarajevo u Unsko-sanskom kantonu – Bihać³⁵ i troškove zakupa OS Hadžići³⁶.

- (6) Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije u finansijskom izvještaju iskazala obaveze na način kako je propisala Centralna izborna komisija BiH, čime je prekršio odredbe člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

- U skladu sa odredbom iz člana 24. stav (1) tačka a) Pravilnika, u finansijski izvještaj, odnosno obrazac 5-1 *Obaveze političke stranke po kreditima i pozajmicama* obavezno je unijeti podatke o davaocu kredita ili pozajmice, iznosu kredita, datumu njegove realizacije, visini rate, roku vraćanja i iznos obaveze na dan 31.12. izvještajne godine.

Politička stranka, u skladu sa navedenom odredbom Pravilnika, u finansijski izvještaj nije unijela podatke o datumu realizacije pozajmica i roku njihovog vraćanja, koje je u finansijskom izvještaju iskazala na dan 31.12.2014. godine u iznosu od 123.803,98 KM.

³¹ Stranka je u obrascu 4-1 OS Živinice iskazala troškove zakupa u iznosu od 567,29 KM.

³² Stranka je u obrascu 4.1 OO Srebrenik iskazala troškove zakupa u iznosu od 1.158,00 KM.

³³ Stranka je u obrascu 4-1 OO Sanski Most iskazala troškove zakupa u iznosu od 156,54 KM.

³⁴ Akt Općine Stari Grad Sarajevo broj: 04-05-2940/15 od 21.10.2015. godine. Na osnovu Aneksa ugovora o zakupu broj: 01-05-2-2144/13 od 03.12.2013. godine utvrđuje se dug zaostale zakupnine za poslovni prostor, nastao neredovnim plaćanjem zakupa od strane Stranke za Bosnu i Hercegovinu, na dan 25.10.2013. godine koji iznosi 49.180,98 KM. Stranka za Bosnu i Hercegovinu se obavezuje da će utvrđeni dug zaostale zakupnine izmiriti u 36 mjesečnih rata.

³⁵ Ugovor broj: 343-XII od 13.12.2013. godine na period 01.01.-31.12.2014. godine uz mjesečnu naknadu od 585,00 KM.

³⁶ Izjava broj: 07/14 od 12.03.2014. godine o korišćenju poslovnih prostorija OS SBiH Hadžići.

Centrala Stranke za Bosnu i Hercegovinu je u finansijskom izvještaju, koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH iskazala pozajmicu od Općine Stari grad Sarajevo u iznosu od 49.180,98 KM, pozajmicu pravnog lica Deling d.o.o. Tuzla u iznosu od 20.000,00 KM, pozajmice tri fizička lica u ukupnom iznosu od 9.347,10 KM i Unicredit lizing u iznosu od 62.653,90, te stanje obaveza na dan 31.12.2014. godine u iznosu od 106.695,68 KM.

- U skladu sa odredbom iz člana 24. stav (1) tačka b) Pravilnika, u finansijski izvještaj, odnosno obrazac 5-2 *Ostale obaveze* obavezno je unijeti podatke o nazivu povjerioca, datumu nastanka obaveze i iznosu obaveze na određeni dan.

Centrala Stranke za Bosnu i Hercegovinu je u finansijskom izvještaju (obrascu 5-2 – *Ostale obaveze*), umjesto podataka o povjeriocima, datumu nastanka svake obaveze i stanju obaveze prema svakom od povjerilaca na dan 31.12. izvještajne godine, unijela sve obaveze u jednom iznosu, odnosno 93.815,08 KM, koliko je iskazala i u poslovnim knjigama.

Stranka je je uz obrazac 5-2 za Centralu stranke dostavila pregled obaveza prema dobavljačima 31.12.2014. godine, koji sadrži samo nazive dobavljača i iznos obaveze na dan 31.12.2014. godine.

Također je utvrđeno, uvidom u finansijsku dokumentaciju, da je Centrala stranke obaveze prema Općini Stari grad Sarajevo po osnovu neplaćene zakupnine iskazala u manjem iznosu za 8.739,90 KM. Obaveze prema ovoj Opštini, kao dobavljaču, umjesto 33.168,30 KM koliko je iskazala stranka, iznose 41.908,02 KM, i to: 9.279,24 KM obaveze iz prethodne godine i 32.628,96 KM obaveze iz ugovora o zakupu za 2014. godinu.

- (7) Dana 27.08.2015. godine, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je Stranci za Bosnu i Hercegovinu uputila Zahtjev za dostavljanje dodatne dokumentacije za 2014. godinu³⁷, kojim je od stranke zatraženo da dostavi: dokumentaciju (potvrde) o priložima pravnih lica koji su iskazani na obrascu 3-b Općinskog savjeta SBiH Tešanj i KV Tuzla i dokumentaciju (potvrde) o priložima fizičkih lica Stranke za Bosnu i Hercegovinu u 2014. godini.

Obzirom da stranka nije postupila u skladu sa zahtjevom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, odnosno nije dostavila cjelokupnu dokumentaciju koja je od nje zatražena, prekršila je odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM³⁸ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, Stranka za Bosnu i Hercegovinu je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 1.738.828,84 KM.

Stranka za Bosnu i Hercegovinu u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala je troškove izborne kampanje u iznosu 217.411,77 KM.

³⁷ Zahtjev broj: 03-07-6-328-3/15. od 10.09.2015. godine.

³⁸ Član 15.10 stav (2) propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Stranci za Bosnu i Hercegovinu da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da, u skladu sa odredbama člana 4. stav (1) ovog Zakona, sredstva troši isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom,*
- *da vodi evidencije o primljenim prilogima i izdaje potvrde o prijemu priloga,*
- *da se, u skladu sa članom 6. stav (2) Zakona, dobrovoljni prilozi u novcu uplaćuju na transakcijski račun centrale političke stranke,*
- *da se ne finansira iz izvora koji su zabranjeni ovim Zakonom,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi potpune evidencije o prihodima i rashodima,*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i*
- *da dostavlja dodatnu dokumentaciju koju od nje zatraži Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine.*

KOMENTAR

U ostavljenom roku stranka se očitovala na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu i dostavila dokaze kojima osporava dio nalaza iz preliminarnog izvještaja revizije.

Služba za reviziju je uvažila argumentovane primjedbe stranke i djelimično korigovala revizijske nalaze. U vezi sa nalazom revizije da politička stranka nije izdavala potvrde o primljenim prilogima, u skladu sa članom 6. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, dostavila je kopiju blagajničke dokumentacije o prijemu priloga, kojom nije dokazala izdavanje potvrda, te primjedba nije uvažena.

Pomoćnik revizora
Mr. sc. Goran Cicović

šef Službe za reviziju
Mr.sc. Hasida Gušić