



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 96/13), a u skladu sa članom 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH”, broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2012. GODINU HRVATSKE SELJAČKE STRANKE

Broj: 03-07-6-833/13
Sarajevo, 26. mart 2014. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE.....	5
5.1. NALAZI REVIZIJE.....	5
5.2.PREPORUKE.....	8

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatske seljačke stranke za 2012. godinu.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 22/00, 102/09 i 54/10), koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 95/12), koji je na snazi od 05.12.2012. godine i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona BiH, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da je Hrvatska seljačka stranka prekršila odredbe člana 11. stav (1), (2) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka koji je na snazi od 05.12.2012. godine i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH.

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, a obzirom na činjenicu da politička stranka nije dostavila dodatnu finansijsku dokumentaciju, nismo mogli utvrditi ništa značajno, osim gornje napomene, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatske seljačke stranke za 2012. godinu.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 96/13) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 103/08).

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatska seljačka stranka je ostvarila prihod u iznosu od 13.469,97 KM, što je prikazano u narednoj tabeli:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk. prihodu %
1	Članarina	4.093,83	30,39 %
2	Prilozi fizičkih lica	0,00	0,00 %
3	Prilozi pravnih lica	5.000,00	37,12 %
4	Prihodi od imovine	0,00	0,00 %
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00 %
6	Prihodi od poklona	0,00	0,00 %
7	Prihodi iz budžeta	4.376,14	32,49 %
	Ukupni prihodi:	13.469,97	100,00 %

U godišnjem finansijskom izvještaju Hrvatska seljačka stranka je iskazala ukupne rashode u iznosu 11.023,29 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Hrvatska seljačka stranka. Skraćeni naziv stranke je HSS. Stranka je registrovana kod Općinskog suda u Mostaru broj upisa: R/5-10 od 13.09.2010. godine, sa sjedištem u Mostaru, ulica Kralja Petra Krešimira IVL-5.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Mario Karamatić, predsjednik stranke.
Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2012. godinu je Mario Karamatić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, organizacionu strukturu političke Hrvatske seljačke stranke čine:

- Središnjica i
- Odbor HSS Brčko Distrikt.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Hrvatske seljačke stranke za 2012. godinu.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Hrvatske seljačke stranke obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja, sa posebnim naglaskom na priloge pravnih lica, prihode iz budžeta i troškove kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled i kontrolu godišnjih finansijskih izvještaja Hrvatske seljačke stranke za 2010. i 2011. godinu, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

U izdatom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, dati su nalazi sa preporukama revizije da stranka treba da postupi u skladu sa odredbama člana 11. stav (3) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2012. godinu, utvrđeno je da Hrvatska seljačka stranka nije ispoštovala date preporuke.

5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE

5.1. NALAZI REVIZIJE

- a) Hrvatska seljačka stranka je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.¹**

¹ U skladu sa odredbom člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, stranka je obavezna voditi evidencije o svojim prihodima i rashodima.

U skladu sa odredbom člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, stranka je obavezna podnositi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja u 2012. godini uređeni su tada važećim Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06).

- Stranka nije u godišnjem finansijskom izvještaju prijavila sve transakcijske račune koje ima otvorene, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 11. Pravilnika.²

U obrascu 2 finansijskog izvještaja (Pregled prometa svih transakcijskih računa političke stranke), a prema podacima iz Jedinog registra transakcijskih računa kod Centralne banke Bosne i Hercegovine, stranka nije iskazala sljedeće transakcijske račune:

- transakcijski račun broj 3382402212127729 otvoren kod Unicredit banke dana 13.02.2012. godine i
- transakcijski račun broj 3386702220190154 otvoren kod Unicredit banke. Navedeni račun je ugašen dana 11.04.2012. godine.

Obzirom da stranka nije dostavila traženu dodatnu dokumentaciju nismo mogli utvrditi da li je stranka putem navedenih računa ostvarila promet.

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka nije dostavila obrasce 4-1 finasijskog izvještaja (Režijsko-administrativni i ostali troškovi) i 4-2 finasijskog izvještaja (Troškovi kampanje) za Središnjicu stranke. Uvidom u Prilog uz obrazac 4 utvrđeno je da je stranka odnosno Središnjica stranke ostvarila Režijsko-administrativne i ostale troškove u iznosu od 4.189,47 KM i troškove kampanje u iznosu od 1.660,19 KM, odnosno Središnjica stranke je ostvarila ukupne troškove u iznosu od 5.849,66 KM. Time što stranka nije dostavila navedene obrasce finansijskog izvještaja prekršila je odredbe člana 7. stav (2) Pravilnika.³

Stranka je godišnji finansijski izvještaj dostavila Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine dana 30.04.2013. godine, nakon zakonom predviđenog roka 31.03.2013. godine, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

b) Hrvatska seljačka stranka je stranka je prekršila odredbe člana 11. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15. 1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.⁴

² U skladu sa članom 11. Pravilnika u obrazac 2 finansijskog izvještaja (Pregled prometa svih transakcijskih računa političke stranke) unose se sljedeći podaci: naziv organizacionog dijela političke stranke, broj računa, naziv banke, stanje računa na dan 1. Januara za godinu za koju se podnosi izvještaj, odnosno ako je račun otvoren nakon tog datuma, stanje na dan otvaranja računa, ukupan promet ulaza bez početnog salda, ukupan promet izlaza i stanje na dan 31. Decembra za godinu za koju se podnosi izvještaj, odnosno u slučaju da je ranije ugašen, do momenta gašenja računa.

³ U skladu sa članom 7. stav (2) Pravilnika, finansijski izvještaj na nivou stranke podnosi se na obrascima 1, 1-1, 2, 2-1, 3, 3-f, 4 i 5, a za organizacione dijelove stranke na ostalim obrascima navedenim u članu 5. Pravilnika, i to posebno za svaki organizacioni dio stranke.

⁴ Politička stranka koja je učestvovala na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima dužna je Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnijeti finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora. Ovaj izvještaj sadrži sljedeće podatke: raspoloživu gotovinu; sve prihode uključujući i priloge u obliku robe i usluga; identitet donatora bilo u novcu ili u naturi, kao i identitet lica koje je primilo takvu donaciju koja premašuje iznos od stotinu (100) konvertibilnih maraka, zajedno sa datumom i iznosom takve uplate; ukupan iznos svih dospjelih dugovanja i ukupan iznos isplata po sljedećim osnovama: troškovi štampanja plakata i plakatiranja, troškovi štampanja predizbornih oglasa, proglašenja, saopštenja i sl. u javnim glasilima, troškovi organizacije i održavanja predizbornih skupova i troškovi štampanja, reprodukcije i slanja predizbornog materijala koji se šalje biračima; i iznos i vrstu neizmirenih dugova i obaveza.

- Hrvatska seljačka stranka nije podnijela finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe 15. 1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

c) Hrvatska seljačka stranka nije ispoštovala odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.⁵

Dana 18.10.2013. godine, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je Hrvatskoj seljačkoj stranci uputila Zahtjev za dostavljanje dodatne dokumentacije za 2012. godinu (bruto bilans stranke na dan 31.12.2012 godine, glavnu knjigu sa kompletnom analitičkom evidencijom za period 01.01.- 31.12.2012. godine, godišnji obračun (bilans stanja i bilans uspjeha) za 2012. godinu, akt o članarini, kopije izvoda sa svih transakcijskih računa⁶, dokumentaciju o korištenju poslovnih prostora u 2012. godini za sve organizacione dijelove stranke).

Uvidom u službene evidencije, utvrđeno je da stranka u ostavljenom roku nije dostavila dodatnu dokumentaciju, te joj je Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine, dana 29.11.2013. godine, uputila Urgenciju za dostavljanje dodatne dokumentacije. Stranka ni na Urgenciju Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine nije dostavila traženu dodatnu dokumentaciju, čime je prekršila odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁷ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, u svrhu izborne kampanje Hrvatska seljačka stranka je iskazala troškove u iznosu od 2.642,99 KM, iako je prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, mogla potrošiti 76.031,25 KM.

⁵ U skladu sa odredbom člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je na snazi od 05.12.2012. godine, stranka je obavezna da podnese i druge izvještaje koje zatraži Centralna izborna komisija BiH.

⁶ Uz godišnji finansijski izvještaj stranka je dostavila kopije izvoda Hipo Alpe Adria banke, koje su nevidljive za čitanje.

⁷ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Hrvatskoj seljačkoj stranci da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredaba poglavlja 15. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da uspostavi potpune evidencije o svim rashodima stranke,*
- *da u izornoj godini podnosi finansijske izvještaje na način propisan u članu 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH,*
- *da finansijske izvještaje podnosi u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH i*
- *da dostavlja dodatnu dokumentaciju koju od nje zatraži Centralna izborna komisija BiH.*

KOMENTAR

Hrvatska seljačka stranka nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu koji je stranci dostavljen 21.02.2014. godine.

Revizor

Veliborka Kenjić

Šef Službe za reviziju

Mr.sc. Hasida Gušić