



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 96/13), а у складу са чланом 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2012. ГОДИНУ **ПОКРЕТ ЗА НАШ ГРАД**

Број: 03-07-6-1274/13
Сарајево, 03. јули 2014. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ.....	6
5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ	6
5.2.ПРЕПОРУКЕ.....	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Покрета за наш град за 2012. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 22/00, 102/09 и 54/10), који је био на снази до 04.12.2012. године, Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 95/12), који је на снази од 05.12.2012. године и одредбама поглавља 15 Изборног закона БиХ, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, утврђено је да је политичка странка Покрет за наш град прекршила одредбе члана 6. став (1), члана 11. став (1), став (2) и став (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године и одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона БиХ.

Прегледом, односно контролом финансијских извјештаја, нисмо утврдили ништа значајно, осим горње напомене, што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја политичке странке Покрет за наш град за 2012. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 96/13) и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 103/08).

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји велика могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја политичка странка Покрет за наш град је остварила приход у износу од 10.129,76 КМ, што је приказано у наредној табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. приходу %
1	Чланарина	84,00	0,83%
2	Прилози физичких лица	1.729,00	17,07%
3	Прилози правних лица	200,00	1,97 %
4	Приходи од имовине	0,00	0,00 %
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00 %
6	Приходи од поклона	0,00	0,00 %
7	Приходи из буџета	8.088,04	79,85%
8	Приход од камата	28,72	0,28%
	Укупни приходи:	10.129,76	100,00 %

У годишњем финансијском извјештају политичка странка Покрет за наш град је исказала укупне расходе у износу 15.074,59 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Покрет за наш град.

Странка је регистрована код Основног суда у Сокоцу, рјешењем број: 089-0-РЕГ-08-00144 од 07.05.2008. године, са сједиштем у Палама, улица Карађорђева 25.

Лице овлашћено за заступање странке је Радосав Живковић, предсједник странке. Лице овлашћено за подношење финансијских извјештаја за 2012. годину је Нада Шљивић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, Покрет за наш град нема ниже нивое организовања.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај политичке странке Покрет за наш град за 2012. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја политичке странке Покрет за наш град обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања, са посебним нагласком на приходе из буџета, прилоге физичких лица и трошкове кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и контролу годишњих финансијских извјештаја политичке странке Покрет за наш град у периоду од 2008. до 2011. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину утврђено је да странка није поступала у складу са одредбама члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2012. годину, утврђено је да странка Покрет за наш град није испоштовала дате препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ

- а) Политичка странка Покрет за наш град је прекршила одредбе члана 6. став (1) Закона о финансирању политичких странака који је био на снази до 04.12.2012. године.¹**

На основу Изјаве од 21.03.2014. године, утврђено је да је странка користила пословни простор без плаћања накнаде.

Обзиром да је странка остварила неновчану донацију по наведеном основу коју није пријавила у финансијском извјештају, прекршила је одредбе члана 6. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

- б) Странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака који је био на снази до 04.12.2012. године.²**

- (1) Странка није у складу са пореским прописима, обрачунала и платила порез на доходак и припадајуће доприносе на средства исплаћена физичким лицима, нити је трошкове и обавезе по основу пореза и доприноса евидентирала у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају странке, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године.

Покрет за наш град је у својим пословним књигама исказао остале нематеријалне трошкове у износу од 3.855,65 КМ. Увидом у достављену документацију, утврђено је да се дио тих трошкова, односно износ од 920,00 КМ односи на ангажовање посматрача на Локалним изборима за 2012. годину.

Обзиром да је странка физичким лицима извршила исплату новчаних средства, које са пореског аспекта имају карактер личних примања, на исте је имала обавезу да изврши обрачун пореза на доходак и припадајуће доприносе.

- (2) Странка Покрет за наш град је прекршила одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака јер је годишњи финансијски извјештај за 2012. годину доставила након законом прописаног рока.

Годишњи финансијски извјештај достављен је Централној изборној комисији Босне и Херцеговине дана 02.12.2013. године.

¹ У складу са одредбом члана 6. став (1) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године, странка је обавезна да води евиденције о прилозима физичких и правних лица, те да изда потврду физичким и правним лицима од којих је примила поклон.

² У складу са одредбом члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године, странка је обавезна водити евиденције о својим приходима и расходима.

У складу са одредбом члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године, странка је обавезна подносити финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија Босне и Херцеговине. Садржај, форма, начин и други детаљи извјештавања у 2012. години уређени су тада важећим Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

Странке су дужни до 31.03. поднијети Годишњи финансијски извјештај Централној изборној комисији БиХ.

- (3) У обрасцима 3 (укупни приходи странке) и 3-е (Неновчане донације и рачуни које странка није имала обавезу платити) финансијског извјештаја странка није исказала неновчани прилог који је остварила по основу кориштења пословног простора без накнаде, што је супротно одредбама члана 13. и члана 18. тада важећег Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ” број 61/06)- у даљем тексту: Правилник.
- У обрасцу 3 финансијског извјештаја (Укупни приходи политичке странке) странка је исказала укупне приходе у износу од 10.129,76 КМ.
Увидом у пословне књиге странке утврђено је да укупни приходи странке износе 7.729,76 КМ.
Погрешним исказивањем укупних прихода странка је прекршила одредбе члана 13. став (1) Правилника.
 - У обрасцу 3-б финансијског извјештаја (Прилози правних лица) странка је исказала прилог од политичке странке Покрет за Требиње у износу 200,00 КМ.
Контролом је утврђено да је странка као приход исказала средства која јој је странка Покрет за Требиње уплатила у сврху уплате таксе за овјеру Коалиције Покрет за Калиновик на Локалним изборима 2012. године, а коју су чиниле странке Покрет за Требиње и Покрет за наш град. Наведена средства странка је вратила Покрету за Требиње³, након што је примила поврат таксе из Буџета БиХ. Погрешним исказивањем средстава неосновано је увећан приход за наведени износ, чиме су прекршене одредбе члана 15. Правилника.
 - Странка је у обрасцу 3-ф финансијског извјештаја (Приходи из буџета) исказала приходе из буџета у укупном износу од 8.088,04 КМ, и то: приход из Буџета Града Источно Сарајево у износу од 2.767,00 КМ, приход из Буџета Општине Пале у износу од 3.121,04 КМ и приход из Буџета БиХ у износу од 2.200,00 КМ.
Контролом је утврђено да је странка као приход из Буџета БиХ исказала поврат средстава по основу таксе за овјеру политичке странке на Локалним изборима 2012. године у износу од 2.200,00 КМ. Погрешним исказивањем средстава странка је неосновано увећала приход за наведени износ, те је прекршила одредбе члана 19. став (3) Правилника.
 - У обрасцу 4 финансијског извјештаја (Расходи политичке странке) странка је исказала укупне расходе у износу од 15.074,59 КМ. Увидом у пословне књиге странке утврђено је да укупни расходи износе 12.675,27 КМ. Погрешним исказивањем укупних расхода странка је прекршила одредбе члана 20. став (2) Правилника.

³ Извод број 77 од 31.12.2012. године.

с) Странка је прекршила одредбе члана 11. став (2) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 15. 1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.⁴

Покрет за наш град је прекршио одредбе члана 11. став (2) Закона о финансирању политичких странака који је био на снази до 04.12.2012. године и члана 15.1 став (1) Изборног закона БиХ, јер је финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године доставила након законом прописаног рока.

Поменути финансијски извјештај достављен је Централној изборној комисији Босне и Херцеговине дана 02.12.2013. године.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁵ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

У сврху изборне кампање странка Покрет за наш град је исказала трошкове пропаганде у износу од 6.191,93 КМ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, на основу броја бирача, странка је могла потрошити 12.027,30 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се политичкој странци Покрет за наш град да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака и одредаба поглавља 15. Изборног закона БиХ, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да води евиденције о својим приходима и расходима и да финансијске извјештаје подноси у форми коју је одобрила Централна изборна комисија БиХ,*

⁴ Политичка странка која је учествовала на изборима за органе власти Босне и Херцеговине на свим нивоима дужна је Централној изборној комисији БиХ поднијети финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата избора. Овај извјештаји садржи сљедеће податке: расположиву готовину; све приходе укључујући и прилоге у облику робе и услуга; идентитет донатора било у новцу или у натури, као и идентитет лица које је примило такву донацију која премашује износ од стотину (100) конвертибилних марака, заједно са датумом и износом такве уплате; укупан износ свих доспјелих дуговања и укупан износ исплата по сљедећим основама: трошкови штампања плаката и плакатарања, трошкови штампања предизборних огласа, прогласа, саопштења и сл. у јавним гласилима, трошкови организације и одржавања предизборних скупова и трошкови штампања, репродукције и слања предизборног материјала који се шаље бирачима; и износ и врсту неизмирених дугова и обавеза.

⁵ Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ доставља у складу с роковима прописаним Законом о финансирању политичких странака и Изборним законом БиХ и*
- *да поштује и друге прописе, превасходно пореске, из којих проистичу додатне обавезе и трошкови, које политичка странка треба измиривати и евидентирати у пословним књигама и финансијском извјештају који подноси Централној изборној комисији БиХ.*

КОМЕНТАР

Покрет за наш град није се очитовао на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину који је странци достављен 14.04.2014. године.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Шеф Службе за ревизију

mr.sc. Хасида Гушић

Ревизор

Велиборка Кењић