



## SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13), a u skladu sa članom 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", broj: 103/08), izdajem

### IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2012. GODINU DEMOKRATSKE NARODNE ZAJEDNICE BIH

Broj: 03-07-6-618/13  
Sarajevo, 07. juli 2014. godine

## SADRŽAJ

|  |   |
|--|---|
| MIŠLJENJE REVIZORA .....                                 | 3 |
| 1. UVOD .....  | 4 |
| 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE .....                | 4 |
| 3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA..... | 5 |
| Predmet pregleda i kontrole. ....                        | 5 |
| Cilj pregleda i kontrole .....                           | 5 |
| Obim pregleda i kontrole .....                           | 5 |
| 4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE .....                   | 5 |
| 5. NALAZI I PREPORUKE .....                              | 5 |
| 5.1. NALAZI.....   | 5 |
| 5.2. PREPORUKE.....                                      | 6 |

## **MIŠLJENJE REVIZORA**

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Demokratske narodne zajednice BiH za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 22/00, 102/09 i 54/10), koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 95/12), koji je na snazi od 05.12.2012. godine i člana 15.10 Izbornog zakona BiH, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

**Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da je Demokratska narodna zajednica BiH prekršila odredbe člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine**

**Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, nismo zapazili ništa značajno, osim gornje napomene, što bi ukazalo na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

## 1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Demokratske narodne zajednice BiH za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

U godišnjem finansijskom izvještaju Demokratska narodna zajednica BiH iskazala je prihode u iznosu od 322.356,69 KM<sup>1</sup>, što je prikazano u narednoj tabeli:

| Red. br. | Vrsta prihoda          | Iznos u KM        | Učešće u uk. prihodu % |
|----------|------------------------|-------------------|------------------------|
| 1        | Članarina              | 936,00            | 0,29%                  |
| 2        | Prilozi fizičkih lica  | 59.287,40         | 18,39%                 |
| 3        | Prilozi pravnih lica   | 10.150,00         | 3,15%                  |
| 4        | Prihodi od imovine     | 3,76              | 0,00%                  |
| 5        | Prihodi od pr.lica     | 0,00              | 0,00%                  |
| 6        | Prihodi od poklona     | 0,00              | 0,00%                  |
| 7        | Prihodi iz budžeta     | 251.079,53        | 77,89%                 |
| 8        | Ostali prihodi         | 900,00            | 0,28%                  |
|          | <b>Ukupni prihodi:</b> | <b>322.356,69</b> | <b>100,00%</b>         |

U godišnjem finansijskom izvještaju Demokratska narodna zajednica BiH iskazala je ukupne rashode u iznosu od 353.943,52 KM.

## 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Demokratska narodna zajednica BiH. Skraćeni naziv stranke: DNZ BiH.

Demokratska narodna zajednica BiH je upisana u registar političkih organizacija kod Višeg suda u Mostaru, rješenjem broj: R-14/96 od 16.02.1996. godine.

Sjedište stranke je u Sarajevu, Hadži Idrizova br. 8.

Ovlaštena lica za predstavljanje stranke su: Rifat Dolić, predsjednik, Hafeza Sabljaković, potpredsjednik i Ibrahim Đedović, predsjednik Glavnog odbora.

Lice ovlašteno za finansijske izvještaje za 2012. godinu je Feriz Crnkić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, Demokratske narodne zajednice BiH ima sljedeću organizacionu strukturu:

- Glavni ured DNZ BiH u Velikoj Kladaši i
- 14 nižih organizacionih dijelova.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Podaci iz ispravljenog obrasca 3 (ukupni prihodi političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, koji je dostavljen dana 19.06.2014. godine.

<sup>2</sup> Niži organizacioni dijelovi Demokratske narodne zajednice Bosne i Hercegovine, prema podacima koje je dostavila stranka, su uredi i izborni štabovi u 14 gradova u BiH.

### 3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

**Predmet pregleda i kontrole** je godišnji finansijski izvještaj Demokratske narodne zajednice BiH za 2012. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

**Cilj pregleda i kontrole** je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenog zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti terensku reviziju da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

**Obim pregleda i kontrole** finansijskih izvještaja Demokratske narodne zajednice BiH obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih lica, prihode iz budžeta, kao i troškove izborne kampanje.

### 4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila reviziju i pregled finansijskih izvještaja Demokratske narodne zajednice BiH u periodu od 2004. do 2011. godine, nakon čega su izdati izvještaji o pregledu, odnosno izvještaji o reviziji sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama.

Nakon obavljene revizije godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, izdat je izvještaj o reviziji sa mišljenjem revizora i preporukama stranci da postupa u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, tj. da uspostavi potpune, tačne i pravilne evidencije o svim rashodima stranke i da finansijske izvještaje podnosi u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH.

#### **Nerealizovane preporuke:**

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2012. godinu, utvrđeno je da Demokratska narodna zajednica BiH nije ispoštovala ranije date preporuke revizije.

### 5. NALAZI I PREPORUKE

#### 5.1. NALAZI

**Demokratska narodna zajednica BiH prekršila je odredbe člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.**

Pregledom je utvrđeno da Demokratska narodna zajednica BiH nije vodila pravilne evidencije o svojim rashodima i obavezama i nije obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja popunila u skladu sa odredbama tada važećeg Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 61/06), čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.

Demokratska narodna zajednica BiH nije u skladu sa poreskim propisima obračunala i uplatila porez na dohodak i pripadajuće doprinose na sredstva isplaćena fizičkim licima po osnovu ugovora o paušalnom pokrivanju troškova volonterskog rada i posmatračima na glasačkim mjestima, niti je u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju iskazala troškove i obaveze po ovom osnovu.

- Pregledom je utvrđeno da je DNZ BiH po osnovu sklopljenih ugovora o paušalnom pokrivanju troškova volonterskog rada sa 7 fizičkih lica, tokom 2012. godine isplatila sredstva u ukupnom iznosu od 31.200,00 KM<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> Ugovori su zaključeni sa 7 (sedam) fizičkih lica.

Stranka je u finansijskom izvještaju sredstva isplaćena po osnovu ugovora o paušalnom pokrivanju troškova volonterskog rada iskazala kao troškove toplog obroka, odnosno kao putne troškove, dok je na nalogima isplate osim toplog obroka i prevoza kao svrhu isplate navela i troškove telefona.

Obzirom da sredstva isplaćena fizičkim licima imaju karakter ličnih primanja, Demokratska narodna zajednica BiH je imala obavezu da, u skladu sa poreskim propisima, na sredstva isplaćena fizičkim licima po osnovu ugovora o paušalnom pokrivanju troškova volonterskog rada, obračuna i uplati poreze i doprinose.

- Stranka, takođe, nije izvršila obračun i plaćanje poreza i doprinosa na sredstva koja je isplatila posmatračima na glasačkim mjestima u ukupnom iznosu od 4.400,00 KM<sup>4</sup>.

### **Troškovi izborne kampanje**

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Demokratska narodna zajednica BiH je ostvarila troškove izborne kampanje u iznosu od 57.016,87 KM.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM<sup>5</sup> po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Demokratska narodna zajednica BiH je, prema podacima Centralne izborne komisije BiH, u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 95.643,60 KM.

### **5.2. PREPORUKE**

*Preporučuje se Demokratskoj narodnoj zajednici BiH da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:*

- *da uspostavi potpune evidencije o prihodima i rashodima,*
- *da finansijske izvještaje podnosi u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH i*
- *da poštuje i druge propise, prevashodno poreske, iz kojih proističu dodatne obaveze i troškovi.*

### **KOMENTAR:**

U ostavljenom roku, Demokratska narodna zajednica BiH je dostavila primjedbe na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu. Stranka je uz primjedbe dostavila i ispravljene obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja, čime je djelimično otklonila utvrđene nedostatke, što je Služba za reviziju uvažila i u tom dijelu je izmijenila nalaze.

šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović, revizor

šef Službe za reviziju

mr. sc Hasida Gušić

---

<sup>4</sup> Sredstva su isplaćena u pojedinačnim iznosima od po 50,00 KM.

<sup>5</sup> Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.