



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06), а у складу са чланом 18. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2011. ГОДИНУ НЕЗАВИСНЕ ДЕМОКРАТСКЕ СТРАНКЕ

Број: 03-07-6-334/12
Сарајево, 4. април 2013. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ	5
Предмет ревизије	5
Циљ ревизије	5
Обим ревизије	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ	7

МИШЉЕЊЕ

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је ревизију годишњег финансијског извјештаја Независне демократске странке за 2011. годину

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање у складу са законима и прописима и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Наша одговорност је да изразимо мишљење на основу ревизије коју смо извршили.

Ревизију смо обавили у складу са ревизијским стандардима. Ови стандарди захтијевају да ревизију планирамо и извршимо на начин да прикупимо довољно доказа који нам, у разумној мјери, пружају гаранције да је странка поступала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Ревизија је на основу узорка испитивала значајне трансакције које потврђују износе у финансијским извјештајима, оцјену рачуноводствених начела приликом састављања финансијских извјештаја и поступање у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Сматрамо да ревизија коју смо извршили пружа разумну основу за изражавање нашег мишљења.

Утврдили смо да Независна демократска странка у извјештајном периоду није поступила у складу са одредбама члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Према нашем мишљењу, осим наведеног, ревидирани финансијски извјештај указује да је Независна демократска странка у 2011. години поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је ревизију годишњег финансијског извјештаја Независне демократске странке за 2011. годину.

Ревизија је предузета у складу са чланом 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака, чланом 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да се ревизија обавља на бази узорка и да постоје ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Независна демократска странка исказала је приходе у износу од 24.515,46 КМ, што се види из следеће табеле:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у Ук.прих. %
1	Чланарина	0,00	0,00%
2	Прилози физичких лица	1.000,00	4,30 %
3	Прилози правних лица	0,00	0,00%
4	Приходи од имовине	167,46	0,70%
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	0,00	0,00%
7	Приходи из буџета	23.348,00	95,00%
	Укупни приходи:	24.515,46	100,00%

У годишњем финансијском извјештају Независна демократска странка је исказала укупне расходе у износу од 24.509,04 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Независна демократска странка. Скраћени назив странке је НДС.

Политичка странка је регистрована 18.05.2006. године код Основног суда у Бијељини под бројем 080-О-рег-06-000284.

Сједиште политичке странке је у Бијељини, Николе Тесле 10.

Адреса странке: Брчко, Улица Светог Саве бр.4

Лице овлаштено за заступање странке је Стако Стакић, предсједник.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2011. годину је Тојић Јефа.

Према подацима из финансијског извјештаја, Независна демократска странка има следећу организациону структуру:

- Главни одбор НДС Брчко и
- Општински одбор НДС Пелагићево.

3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије је годишњи финансијски извјештај Независне демократске странке за 2011. годину, и то следећих организационих дијелова:

- Главни одбор НДС Брчко, и
- Општински одбор НДС Пелагићево.

Циљ ревизије је да се прикупи довољно релевантних доказа како би се могло изразити мишљење о томе да ли је Независна демократска странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама тада важећег Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“ бр. 22/00, 102/09 и 54/10)¹ - у даљем тексту: Закон о финансирању.

Обим ревизије финансијског извјештаја Независне демократске странке обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на прилоге физичких лица и приходе из буџета.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је обавила преглед годишњих финансијских извјештаја Независне демократске странке за 2009. годину и 2010. годину, и издала извјештаје о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама да странка треба поступати у складу са одредбама члана 11. став (1), став (3) и став (4) Закона о финансирању и Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2011. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала препоруке које су дате у извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину, односно поступила је супротно одредбама члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању.

5. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

Независна демократска странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању.²

На основу обављене ревизије годишњег финансијског извјештаја Независне демократске странке, утврђено је да је странка прекршила одредбе члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању јер не води евиденције о приходима и расходима странке и обрасце годишњег финансијског извјештаја није попунила у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

¹ Дана 5.12.2012. године ступио је на снагу нови Закон о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“ бр. 95/12).

² Према одредбама члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, политичке странке су обавезне да воде евиденције о својим приходима и расходима. У складу са одредбама члана 11. став (3) Закона о финансирању, странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија БиХ, а у складу с тим донесен је Правилник о годишњим финансијским извјештајима политичких странака којим су прописани садржај и форма финансијског извјештаја.

- (1) Ревизијом је утврђено да Независна демократска странка не води пословне књиге, па према томе странка нема успостављене књиговодствене евиденције о приходима, расходима и обавезама.

Такође је утврђено да Општински одбор НДС Пелагићево своје пословање обавља путем банковног рачуна одборника странке, односно средства из буџета за рад политичке странке прима на приватни рачун одборника. Ревизијом није било могуће утврдити да ли одборник присваја средства или плаћа рачуне странке.

Приликом обављања ревизије, Служба за ревизију је користила екстерне изворе информација: податак свих нивоа власти у БиХ о уплатама средстава из буџета политичким странкама, податак о кориштењу пословних просторија које су општине додјелјивале политичким странкама на кориштење и податак из Јединственог регистра трансакционих рачуна правних субјеката код Централне банке БиХ.

- (2) Ревизијом је утврђено да Независна демократска странка у финансијском извјештају није правилно исказала остварене приходе на обрасцима: 3-а (прилози физичких лица), 3-ф (приходи из буџета) и 3 (укупни приходи), чиме је прекршила одредбе члана 14., члана 19. и члана 13. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

- Независна демократска странка је у обрасцу 3-ф (приходи из буџета) исказала приходе из буџета Брчко Дистрикта БиХ у износу од 21.048,00 КМ.

Контролом промета на трансакцијом рачуну код Нове банке а.д. Филијала Брчко, као и Одлуке Скупштине Брчко Дистрикта БиХ³, утврђено је да је у годишњем финансијском извјештају странка као приходе из буџета Брчко Дистрикта БиХ исказала и буџетска средства у износу од 14.000,00 КМ која припадају коалиционим партнерима, Социјалистичкој партији у износу од 7.000,00 КМ и одборнику Богићевић Радославу, за рад посланичког клуба у износу од 7.000,00 КМ.

На основу свега наведеног, утврђено је да је Независна демократска странка остварила приходе из буџета Брчко Дистрикта БиХ у укупном износу од 7.048,00 КМ, а не 21.048,00 КМ, колико је исказала у финансијском извјештају.

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала приходе из буџета Општине Пелагићево у износу од 2.300,00 КМ.

Увидом у валутну картицу одборника странке, са рачуна код НЛБ Развојне банке а.д., утврђено је да је НДС као приходе из буџета Општине Пелагићево исказала средства од паушала одборника НДС Пелагићево у износу од 1.500,00 КМ.

Такође је утврђено да је странка средства која су јој из буџета Општине Пелагићево, примила дана 28.12.2011. године, у износу од 1.000,00 КМ исказала као донације физичких лица, умјесто као приходе из буџета Општине Пелагићево.

На основу наведеног утврђено је да је НДС у 2011. години остварила приходе из буџета у укупном износу од 8.848,00 КМ, а не 23.348,00 КМ колико је исказала у обрасцу 3-ф.

- (3) Независна демократска странка је у обрасцу 4-1 (режијско-административни и остали трошкови) исказала “накнаде посланицима“ у износу од 16.300,00 КМ.

Контролом извода са трансакционог рачуна странке код Нове банке филијала Брчко, утврђено је да је НДС исплату средстава коалиционим партнерима у износу од 14.000,00 КМ (Социјалистичкој партији 7.000,00 КМ и одборнику који није из НДС-е 7.000,00

³ Одлука Скупштине Брчко Дистрикта БиХ број:052/2011 од 29.03.2011. године, Клубу посланика НДС-ДСС и СП-ПСПС уплаћена су средства буџета у износу од 21.048,00 КМ.

КМ), исказала као свој трошак, што је супротно одребама члана 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима.

Поред наведеног, странка је исказала средства у износу од 2.300,00 КМ, која су исплаћена одборнику НДС-е Јови Гојковићу на име трошкова странке. Средства су исказана као накнада посланицима, иако је странка у складу са одребама члана 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима требала аналитички исказати врсте трошкова.

- (4) Према одредбама Уговора о закупу пословног простора који је дана 26.05.2011. године склопљен са физичким лицем⁴, мјесечни закуп износи 200,00 КМ, односно 1.400,00 КМ за седам мјесеци 2011. године.

Увидом у образац 4-1 (режијско-административни трошкови) утврђено је да је НДС исказала трошкове закупа у укупном износу од 1.000,00 КМ, колико је и платила физичком лицу, односно трошкови закупа су исказани у мањем износу за 400,00 КМ.

- (5) Независна демократска странка је са благајне Главног одбора странке, у 2011. години извршила исплате новчаних средстава физичким лицима по разним основама (услуге техничког секретара, вођења књиговодства, одржавања чистоће, кречење, путни трошкови) у износу од 3.458,00 КМ.

Увидом у годишњи финансијски извјештај утврђено је да НДС нема лица у радном односу.

Обзиром да је политичка странка средства исплаћивала особама које нису запослени у политичкој странци, странка је на исплаћена средства била обавезна обрачунати и платити порез на доходак и припадајуће доприносе у складу са пореским прописима⁵.

Како странка није обрачунала порез и доприносе на поменуте новчане исплате, трошкови у пословним књигама и финансијском извјештају исказани су у мањем износу.

На основу свега наведеног утврђено је да Независна демократска странка нија правилно исказала приходе и расходе, чиме је прекршила одредбе Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Независној демократској странци да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да води евиденције о својим приходима и расходима,*
- *да финансијске извјештаје доставља на начин који је утврђен Законом о финансирању политичких странака и Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*
- *да успостави и води пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима⁶, и*

⁴ Уговор о закупу пословног простора закључен дана 26.05.2011. године између Максимовић Милана и закупца Стаке Стакића председника НДС. Закуп тече од 01.05.2011. године, мјесечни закуп износи 200,00 КМ.

⁵ Закон о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“ број: 96/01,128/06,120/08,71/10 и 1/11 од 05.01.2011. године).

- *да приходе и расходе признаје у моменту њиховог настанка, а не у моменту наплате или плаћања.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Независна демократска странка је доставила одговор на Прелиминирани извјештај о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину, у коме наводи да је сагласна са налазима ревизије.

Захваљујемо се предсједнику Независне демократске странке на доброј и коректној сарадњи током обављања ревизије финансијских извјештаја.

Мр. Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију

Невенко Андан, ревизор

Анела Бурцовић-Капић, помоћник ревизора

⁶ У складу са Законом о рачуноводству и ревизији РС ("Службени гласник РС" бр. 36/09 и 52/11) сва правна лица имају обавезу да воде пословне књиге: дневник, главна књига и помоћен књиге (благајна, евиденција основних средстава и др.)