



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 61/06), а у складу са чланом 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2011. ГОДИНУ СРПСКЕ РАДИКАЛНЕ СТРАНКЕ ДР. ВОЈИСЛАВ ШЕШЕЉ

Број: 03-07-6-447/12
Сарајево, 16. јули 2013. године

С А Д Р Ж А Ј

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ.....	6
5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ	6
5.2. ПРЕПОРУКЕ	9

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Српске радикалне странке др. Војислав Шешељ за 2011. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама тада важећег Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 22/00, 102/09 и 54/10)¹ - у даљем тексту Закон о финансирању, и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да Српска радикална странка др. Војислав Шешељ у 2011. години није поступила у складу са одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању.

Прегледом, односно контролом финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно, што би указало на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању.

¹ Дана 05.12.2012. године ступио је на снагу нови Закон о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12)

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Српске радикалне странке др. Војислав Шешељ за 2011. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Српска радикална странка др. Војислав Шешељ остварила је укупан приход у износу од 80.821,03 КМ, што је приказано у наредној табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. приходу %
1	Чланарина	0,00	0,00%
2	Прилози физичких лица	800,00	0,99%
3	Прилози правних лица	0,00	0,00%
4	Приходи од имовине	0,00	0,00%
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	3.000,00	3,71%
7	Приходи из буџета	77.021,03	95,30%
8	Остали приходи	0,00	0,00%
	Укупни приходи:	80.821,03	100,00%

У годишњем финансијском извјештају ова политичка странка је исказала укупне расходе у износу од 83.471,85 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Српска радикална странка др. Војислав Шешељ. Скраћени назив: СРС др. В. Шешељ.

Политичка странка је регистрована дана 4.11.2004. године у Основном суду у Бијељини, број уписа Ф-1-74/04.

Сједиште политичке странке је у Бијељини, Карађорђева 27.

Лица овлашћена за заступање странке су Мирко Благојевић, предсједник странке, Радислав Кањерић, замјеник предсједника странке и Миленко Тодоровић, потпредсједник странке.

Лице овлашћено за подношење финансијских извјештаја за 2011. годину је Радмила Николић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину, Српска радикална странка др. Војислав Шешељ има сљедећу организациону структуру:

- Централа странке,
- Градски одбор Источно Сарајево и
- 32 општинска одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Српске радикалне странке др. Војислав Шешељ за 2011. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Српске радикалне странке др. Војислав Шешељ обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на приходе из буџета.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је обавила преглед и ревизију финансијских извјештаја Српске радикалне странке др. Војислав Шешељ за период од 2005. до 2010. године, након чега су издати извјештаји о прегледу, односно извјештаји о ревизији са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама.

Након извршеног прегледа за 2010. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама да странка треба поступати у складу са одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2011. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала препоруке које су дате у извјештају о прегледу финансијског извјештаја за 2010. годину, односно и даље поступа супротно одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ

а) На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја и додатне документације утврђено је да је Српска радикална странка др. Војислав Шешел прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању.²

(1) Служба за ревизију је утврдила да је Српска радикална странка др. Војислав Шешел примила из буџета Општине Источно Ново Сарајево средства у износу од 500,00 КМ³. Средства су исплаћена са буџетске позиције Грантови појединцима-конто “Остале текуће дознаке појединцима“, а у сврху организовања годишње скупштине Општинског одбора СРС др. Војислав Шешел Источно Ново Сарајево.

Обзиром да се приходом из буџета сматра само приход дефинисан чланом 3. став (1) тачка д) и чланом 10. Закона о финансирању, а да је Српска радикална странка др. Војислав Шешел из буџета Општине Источно Ново Сарајево примила средства за организацију годишње скупштине, прекршене су одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању.

(2) Прегледом је утврђено да су два (2) општинска одбора Српске радикалне странке др. Војислав Шешел користила, без накнаде, пословне просторије општинских органа управе, што није у складу са одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању.

- Српска радикална странка др. Војислав Шешел је за потребе рада Општинског одбора Власеница у 2011. години користила просторије у власништву Општине Власеница површине 28,00 м². Обзиром да према Одлуци о начину и условима давања у закуп пословног и гаражног простора којим располаже Општина Власеница цијена закупа износи 10,00 КМ/м², кориштењем пословних просторија без плаћања закупнине странка је примила забрањени прилог у износу од 3.360,00 КМ.

- Општински одбор Српске радикалне странке др. Војислав Шешел Невесиње је користио канцеларију у власништву Општине Невесиње, површине 20 м². Канцеларија је Клубу одборика Српске радикалне странке др. Војислав Шешел дата на кориштење на основу Одлуке о додјели пословних простора бр. 02-012-25/11 од 20.01.2011. године. Кориштењем службене просторије Општине Невесиње без накнаде, Српска радикална странка др. Војислав Шешел је прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању.

² Државни, ентитетски и кантонални органи, органи Брчко Дистрикта БиХ, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, анонимни донатори, вјерске заједнице, као и правна лица у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке странке. (Члан 8. став 1.)

³ Одлука о додјели финансијских средстава број: 01/І-013-329/11 од 24.03.2011. године.

b) Српска радикална странка др. Војислав Шешел је прекршила одредбе члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању.⁴

Српска радикална странка др. Војислав Шешел није водила адекватне евиденције о својим приходима и расходима и није финансијски извјештај попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, што је супротно одредбама члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању.

- (1) Прегледом је утврђено да Српска радикална странка др. Војислав Шешел није водила пословне књиге у складу са законским прописима, већ је евиденције о приходима и расходима водила у виду промета оствареног путем трансакцијског рачуна.

Такође је утврђено да странка нема успостављене евиденције о обавезама према добављачима и да трошкове евидентира у моменту плаћања, а не онда када су стварно настали.⁵

- (2) Прегледом је утврђено да је странка током 2011. године извршила исплате хонорара на име повремених послова за 18 физичких лица у укупном износу од 11.110,00 КМ.

Увидом у изводе са трансакцијског рачуна странке утврђено је да странка није извршила уплату пореза и припадајућих доприноса на исплаћена средства, као и да трошкови и обавезе по овом основу нису исказани у евиденцијама странке.

Такође је утврђено да странка трошкове и обавезе по овом основу није исказала у годишњем финансијском извјештају, односно да су укупни расходи и обавезе исказане у мањем износу, чиме су прекршене одредбе члана 20., 21. и 23. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

- (3) Контролом је утврђено да СРС др. Војислав Шешел није у обрасцу 2-1 (преглед стања благајне) исказала промет остварен путем благајне Општинског одбора СРС др. Војислав Шешел Кнежево, што је супротно одредбама члана 12. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Наиме, странка је у обрасцу 3-ф (приходи из буџета) исказала приходе из буџета Општине Кнежево у износу од 400,00 КМ. Средства су, према подацима које је доставила Општина Кнежево, исплаћена са благајне општине.

⁴ Према одредбама члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, политичке странке су обавезне да воде евиденције о својим приходима и расходима.

У складу са одредбама члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија, а у складу с тим донесен је Правилник о годишњим финансијским извјештајима политичких странака којим су прописани садржај и форма финансијског извјештаја („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

⁵ СРС др. Војислав Шешел је у годишњем финансијском извјештају за 2011. годину исказала трошкове по основу уговора са “Медиа маркет“ д.о.о. Пале у износу од 2.850,00 КМ. Прегледом је утврђено да је странка током 2011. године извршила плаћање обавеза насталих по основу наведеног уговора у износу од 2.850,00 КМ.

Обзиром да се ради о средствима која су уплаћена готовином, странка је уплату требала евидентирати у благајни странке, односно исказати у обрасцу 2-1 годишњег финансијског извјештаја.

- (4) Прегледом је утврђено да је Српска радикална странка др. Војислав Шешељ у обрасцу 3-ф исказала мање приходе из буџета за 629,00 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 19. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Српска радикална странка др. Војислав Шешељ је у годишњем финансијском извјештају исказала приходе из буџета Општине Соколац у износу од 1.886,00 КМ, што је за 629,00 КМ мање у односу на остварене приходе.

Према подацима које је доставила Општина Соколац, из буџета ове општине Српској радикалној странци др. Војислав Шешељ је у 2011. години исплаћено укупно 2.515,00 КМ, од чега је 1.886,00 КМ уплаћено на трансакцијски рачун странке, док су средства у износу од 629,00 КМ исплаћена на текући рачун физичког лица⁶.

- (5) Увидом у обрасце 4-1 (режијско-административни и остали трошкови) организационих одбора утврђено је да странка трошкове није исказала по врстама трошкова, већ је као врсту трошка навела називе добављача којима су средства исплаћена, што је супротно одредбама члана 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

- (6) Српска радикална странка др. Војислав Шешељ није у обрасцу 5 (позајмице, кредити и дуговања) годишњег финансијског извјештаја исказала тачан износ обавеза према добављачу “Астра-Мадиа“ д.о.о. Бијељина, чиме је прекршила одредбе члана 23. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

На основу података са Извода отворених ставки на дан 31.12.2011. године, утврђено је да обавезе Српске радикалне странке др. Војислав Шешељ према добављачу “Астра-Мадиа“ д.о.о. Бијељина износе 4.585,00 КМ, док је странка у годишњем финансијском извјештају исказала 4.000,00 КМ.

⁶ Општина Соколац је средства у износу од 629,00 КМ уплатила на основу Захтјева ОО СРС др. Војислав Шешељ Соколац. Средства су уплаћена на текући рачун одборника СРС др. Војислав Шешељ, а у сврху исплате помоћи за смрт члана странке.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Српској радикалној странци др. Војислав Шешељ да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да се не финансира прилозима забрањеним законом,*
- *да води евиденције о својим приходима и расходима,*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, и*
- *да приходе и расходе признаје у моменту њиховог настанка, а не у моменту наплате или плаћања.*

Имајући у виду да је у претходним извјештајима Служба за ревизију дала препоруке за отклањање утврђених неправилности, а да политичка странка није испоштовала дате препоруке, препоручујемо Српској радикалној странци др. Војислав Шешељ да у што краћем року:

- *успостави адекватне књиговодствене евиденције, односно да води пословне књиге у складу са Законом о рачуноводству и ревизији РС и*
- *утврди стварно стање својих обавеза и проведе одговарајућа књижења у својим пословним књигама.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Српска радикална странка др. Војислав Шешељ није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину.

Мр. Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију

Сања Тошовић, ревизор

Анела Бурцовић Капић, помоћник ревизора