



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00, 102/09 и 54/10), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број б1/06), а у складу са чланом 18. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2010. ГОДИНУ И ПОСТИЗБОРНОГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА – ОПШТИ ИЗБОРИ 2010. ГОДИНЕ СРПСКЕ ДЕМОКРАТСКЕ СТРАНКЕ

Број: 03-07-6-415/11
Сарајево, 19.06.2012.године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ	5
Предмет ревизије.....	5
Циљ ревизије	5
Обим ревизије.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ И ПРЕПОРУКЕ	6
5.1. НАЛАЗИ	6
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	8

МИШЉЕЊЕ

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је ревизију финансијских извјештаја Српске демократске странке и то: годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора одржаних у октобру 2010. године.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање у складу са законима и прописима и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Наша одговорност је да изразимо мишљење на основу ревизије коју смо извршили.

Ревизију смо обавили у складу са ревизијским стандардима. Ови стандарди захтијевају да ревизију планирамо и извршимо на начин да прикупимо довољно доказа који нам, у разумној мјери, пружају гаранције да је странка поступала у складу са Законом о финансирању политичких странака и чланом 15.10 Изборног закона БиХ.

Ревизија је на основу узорака испитивала значајне трансакције које потврђују износе у финансијским извјештајима, оцјену рачуноводствених начела приликом састављања финансијских извјештаја и поступање у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Сматрамо да ревизија коју смо извршили пружа разумну основу за изражавање нашег мишљења.

Утврдили смо да Српска демократска странка у извјештајном периоду није поступила у складу са одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.

Према нашем мишљењу, осим наведеног, ревидирани финансијски извјештај указује да је Српска демократска странка у 2010. години поступила у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је ревизију финансијских извјештаја Српске демократске странке, и то: годишњег финансијског за 2010. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора, одржаних у октобру 2010. године.

Ревизија је предузета у складу са чланом 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака, чланом 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да се ревизија обавља на бази узорка и да постоје ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину Српска демократска странка је остварила приходе у износу од 1.615.233,65 КМ, што је исказано у наредној табели¹:

Ред.бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у укупном приходу %
1	Чланарина	173.336,19	10,73 %
2	Прилози физичких лица	164.723,11	10,20 %
3	Прилози правних лица	5.660,00	0,35 %
4	Приходи од имовине	19.797,00	1,23 %
5	Приходи од правних лица	0,00	0,00 %
6	Приходи од поклона	9.060,93	0,57 %
7	Приходи из буџета	1.224.519,19	75,80 %
8	Остали приходи	18.077,23	1,12%
	Укупни приходи:	1.615.233,65	100,00 %

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Српска демократска странка је остварила расходе у износу 1.869.243,23 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Српска демократска странка. Скраћени назив странке је СДС. Последња регистрација странке је извршена 11.01.2007. године, под бројем 089-0-Рег-06-000430.

Сједиште политичке странке је у Источном Сарајеву-Источна Илица, Трг Илицанске бригаде б.б., а административно сједиште у Бањој Луци, улица Николе Тесле 1б.

¹ Подаци су преузети из коригованог финансијског извјештаја, који је политичка странка доставила Централној изборној комисији БиХ 17.10.2011.године.

Лице овлашћено за заступање странке је Младен Босић, предсједник странке.
Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2010. годину је Драган Ћузулан.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину, организациону структуру Српске демократске странке чине:

- Секретаријати Српске демократске странке Бања Лука и Источно Сарајево,
- Градски одбори Српске демократске странке Бања Лука и Источно Сарајево, и
- 62 општинска одбора.

3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије је годишњи финансијски извјештај Српске демократске странке за 2010. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора одржаних у октобру 2010. године, и то сљедећих организационих дијелова:

- Секретаријат Српске демократске странке Бања Лука,
- Градски одбор Српске демократске странке Бања Лука,
- Општински одбор Српске демократске странке Добој и
- Општински одбор Српске демократске странке Бијељина.

Циљ ревизије је да се прикупи довољно релевантних доказа како би се могло изразити мишљење о томе да ли је Српска демократска странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

Обим ревизије финансијског извјештаја Српске демократске странке обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на чланарине, прилоге физичких и правних лица, приходе из буџета и трошкове предизборне кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила ревизију и преглед годишњих финансијских извјештаја Српске демократске странке у периоду од 2004. до 2009. године, након којих су издати извјештаји о прегледу, односно извјештаји о ревизији са налазима ревизије, мишљењем ревизора и препорукама.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2009. годину издат је извјештај о прегледу са ревизијским налазима, мишљењем ревизора и препорукама да странка треба поступати у складу са одредбама члана 8. став (1) и (2) и члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2010. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала препоруке које су дате у извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2009. годину, односно и даље поступа супротно одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) На основу извршене ревизије финансијског извјештаја и остале финансијске документације, утврђено је да је Српска демократска странка прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.²

(1) Странка, односно њена три организациона дијела, без плаћања закупнине су користили пословне просторије општинских органа управе, што није у складу са одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

- Општински одбор СДС Власеница користио је без накнаде пословни простор површине 60,8 м² у власништву Општине Власеница.³ Према Одлуци о начину и условима давања у закуп пословног и гаражног простора којим располаже Општина Власеница број: 01-022-37/10 од 25.02.2010. године, цијена закупа за обављање административних послова за I зону износи 5,00 КМ/м². Како странка није плаћала закупнину, остварила је забрањени прилог у висини од 3.648,00 КМ.

- Општински одбор СДС Мркоњић Град је користио без накнаде пословни простор површине 14,4 м² у власништву Општине Мркоњић Град.⁴

- Општински одбор СДС Невесиње је користио без накнаде пословни простор површине 11,78 м² у власништву Општине Невесиње⁵.

(2) Српска демократска странка прекршила је одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака јер је примила прилоге Мјесне заједнице „Ђулић“ Теслић и Општине Теслић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја утврђено је да је странка примила прилог Мјесне заједнице „Ђулић“ Теслић у износу од 100,00 КМ.

Такође је утврђено да је СДС примила из буџета Општине Теслић средства у износу од 2.000,00 КМ. Средства су уплаћена са позиције текући трошкови – програм младих, а на име учешћа у трошковима организовања Илинданског турнира у малом фудбалу.

б) Српска демократска странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.

Странка не води адекватне евиденције о својим расходима и финансијски извјештај није попуњен у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, што је супротно одредбама члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

² Државни, ентитетски и кантонални органи, органи Брчко Дистрикта БиХ, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, анонимни донатори, вјерске заједнице, као и правна лица у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке странке.

³ Акт Општине Власеница број: 05/1-03-1/11 од 07.04.2011. године.

⁴ Акт Општине Мркоњић град број 02-03-18/11 од 31.03.2011. године.

⁵ Акт Општине Невесиње број 02/012-10-95/11 од 13.05.2011. године.

- (1) Служба за ревизију је утврдила да Српска демократска странка није у својим пословним књигама и обрасцу 4-1 (Режијско-административни и остали трошкови) годишњег финансијског извјештаја исказала све трошкове закупа, чиме су прекршене одредбе члана 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Контролом уговора о закупу пословних простора, утврђено је да странка у годишњем финансијском извјештају није исказала трошкове закупа за пословне просторије које је користио ОО СДС Кнежево у износу од 360,00 КМ.

Такође је утврђено да су трошкови закупа за пословне просторије које је користио ОО СДС Трново исказани у износу мањем за 592,83 КМ и ОО СДС Србац у износу мањем за 996,00 КМ.

На основу горе наведеног, утврђено је да је Српска демократска странка трошкове закупа за пословне просторије исказала мањем износу за 1.948,83 КМ.

- (2) Ревизијом је утврђено да странка у обрасцу 5-2 (остала дуговања) није исказала све обавезе на дан 31.12.2010. године, чиме су прекршене одредбе члана 23. став (1) тачка б) Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

На основу података које је доставио „Завод за изградњу града“ ад Бања Лука-ЗИБЛ,⁶ утврђено је да обавезе странке по основу закупнине за пословни простор на дан 31.12.2010. године износе 164.979,64 КМ. Увидом у пословне књиге и образац 5-2 годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да је СДС исказала обавезе према овом правном лицу у износу од 107.034,08 КМ, односно исказала је мање обавезе за 57.945,64 КМ.

Трошкови изборне кампање

Српска демократска странка је поступила у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине, односно испоштовала је законом прописани лимит на трошкове изборне кампање. У сврху изборне кампање политичка странка је потрошила 388.608,37КМ.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁷ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна

⁶ ЗИБЛ-акт број:3-2-416/12 од 06.02.2012. године.

⁷ Члан 15.10 став 2. Изборног закона Босне и Херцеговине прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Српска демократска странка је могла потрошити 1.111.029,13 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Српској демократској странци да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да се не финансира из извора који су чланом 8. став (1) Закона забрањени политичким странкама,*
- *да у складу са одредбама члана члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака успостави потпуне евиденције о својим приходима и расходима и*
- *да у складу са одредбама члана члана 11. став (3) Закона финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР

У остављеном року Српска демократска странка се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину. Уз очитовање странка је доставила нове доказе о кориштеним пословним просторима, кориговане обрасце финансијског извјештаја, скупа са финансијским картицама. Служба за ревизију, након што је извршила увид у нове доказе, аргументоване примједбе је уважила и уградила у коначни ревизијски извјештај.

Захваљујемо се лицу овлаштеном за подношење финансијских извјештаја и запосленим у Секретаријату Српске демократске странке на доброј и коректној сарадњи током обављања ревизије финансијских извјештаја.

Мр. Хасида Гушић – шеф Службе за ревизију

Велиборка Кењић – ревизор

Анела Бурцовић–Капић – помоћник ревизора