



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00, 102/09 и 54/10), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2010. ГОДИНУ СРПСКЕ РАДИКАЛНЕ СТРАНКЕ ДР. ВОЈИСЛАВ ШЕШЕЉ

Број: 03-07-6-451/11
Сарајево, 7. мај 2012. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ.....	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед финансијских извјештаја Српске радикалне странке др. Војислав Шешељ и то: годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата општих избора, одржаних у октобру 2010. године.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са Законом о финансирању политичких странака и чланом 15.10 Изборног закона БиХ и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјеним на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

Српска радикална странка др. Војислав Шешељ није испоштовала одредбе члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака јер је примила забрањене прилоге, не води адекватне евиденције о својим приходима и расходима, извјештај није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене нисмо запазили ништа значајно што би указало на друге недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед финансијских извјештаја Српске радикалне странке др. Војислав Шешељ и то: годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата општих избора, одржаних у октобру 2010. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Српска радикална странка др. Војислав Шешељ је исказала укупне приходе у износу од 179.000,03 КМ, чија структура је дата у сљедећој табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. прих. %
1	Чланарина	0,00	
2	Прилози физичких лица	85.132,55	47,56%
3	Прилози правних лица	2.000,00	1,12%
4	Приходи од имовине	0,00	
5	Приходи од пр.лица	0,00	
6	Приходи од поклона	1.800,00	1,00%
7	Приходи из буџета	90.067,48	50,32%
	Остали приходи	0,00	
	Укупни приходи:	179.000,03	100,00%

У годишњем финансијском извјештају политичка странка је исказала укупне расходе у износу од 211.955,36 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Српска радикална странка др. Војислав Шешељ. Скраћени назив: СРС др. В. Шешељ.

Политичка странка је регистрована 4.11.2004. године у Основном суду у Бијељини, број уписа Ф-1-74/04.

Сједиште политичке странке је у Бијељини, Карађорђева 27.

Лица овлашћена за заступање странке су Мирко Благојевић, предсједник странке, Радислав Кањерић, замјеник предсједника странке и Миленко Тодоровић, потпредсједник странке.

Лице овлашћено за подношење финансијских извјештаја за 2010. годину је Радмила Николић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину, Српска радикална странка др. Војислав Шешељ има ниже нивое организовања и то:

- Централу странке,
- Градски одбор Источно Сарајево и
- 29 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Српске радикалне странке др. Војислав Шешељ за 2010. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата општих избора, одржаних у октобру 2010. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака и да ли су трошкови предизборне кампање у оквиру законом дозвољених.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Српске радикалне странке др. Војислав Шешељ обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на приходе из буџета, прилоге физичких лица и трошкове предизборне кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је у претходном периоду извршила преглед годишњих финансијских извјештаја Српске радикалне странке др. Војислав Шешељ за 2005., 2007. и 2008. годину, након које је издат извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама.

Служба за ревизију је, такође, извршила ревизију годишњих финансијских извјештаја Српске радикалне странке др. Војислав Шешељ за 2006. и 2009. годину, након којих је издат извјештај о ревизији са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије, да странка треба поступити у складу са одредбама члана 6., члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2010. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала препоруке које су дате у извјештају о прегледу финансијских извјештаја за 2009. годину, односно поступила је супротно одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1), став (3) Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја и додатне документације утврђено је да је Српска радикална странка др. Војислав Шешељ прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.¹

- Странка, односно њена два (2) организациона одбора, без плаћања су користили пословне просторије општинских органа управе, што није у складу са одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Српска радикална странка др. Војислав Шешељ за потребе рада Општинског одбора Власеница користи просторије у власништву Општине Власеница површине 23,00 м². Обзиром да према Одлуци о начину и условима давања у закуп пословног и гаражног простора којим располаже Општина Власеница цијена закупа износи 6,00 КМ/м², а странка је користила пословне просторије без плаћања закупнине, остварила је забрањени прилог у износу од 1.656,00 КМ у 2010. години.

Општински одбор Српске радикалне странке др. Војислав Шешељ Невесиње је остварио забрањени прилог користећи без накнаде, канцеларију површине 20 м², и то службене просторије Општине Невесиње.

б) Српска радикална странка др. Војислав Шешељ је прекршила одредбе члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.²

- Странка не води адекватне евиденције о својим приходима и расходима, што је супротно одредбама члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

На основу обављеног прегледа утврђено је да странка не води евиденције о својим приходима и расходима, те да нема успостављене пословне књиге. Такође, утврђено је да странка не исказује обавезе те да рачуне евидентира у моменту плаћања, а не онда када су стварно настали.³

У обрасцу 4-1 финансијског извјештаја (Режијско-административни и остали трошкови) странка није исказала трошкове закупа за Општински одбор Угљевик у износу од 2.400,00 КМ за 2010. годину. Увидом у достављену документацију утврђено је да је странка склопила Уговор о закупу са физичким лицем из Угљевика власником просторија у улици Трг Драже Михајловића у Угљевик у чија мјесечна закупнина износи 200,00 КМ. На исти начин странка у

¹ Државни, ентитетски и кантонални органи, органи Брчко Дистрикта БиХ, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, анонимни донатори, вјерске заједнице, као и правна лица у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке странке. (Члан 8. став 1.)

² Према одредбама члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, политичке странке су обавезне да воде евиденције о својим приходима и расходима.

У складу са одредбама члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија, а у складу с тим донесен је Правилник о годишњим финансијским извјештајима политичких странака којим су прописани садржај и форма финансијског извјештаја („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

³ Странка у додатној документацији није доставила бруто биланс и главну књигу са аналитичким евиденцијама.

финансијском извјештају није исказала трошкове закупа за Општински одбор Гацко у износу од 1.800,00 КМ и Општински одбор Рогатица у износу од 162,00 КМ.

Такође, у истом обрасцу странка је исказала накнаду за ауторске хонораре за три физичка лица у укупном износу од 9.550,00 КМ. Увидом у Одлуку коју је странка доставила, обзиром да нема склопљене уговоре, утврђено је да су наведена физичка лица у странци ангажована ради обављања административно-техничких послова за странку. Странка је у складу са одредбама члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака била обавезна извршити адекватну класификацију трошкова по основу услуга које су странци извршила физичка лица. Неисказивањем трошкова као и погрешним класификовањем истих странка је поступила супротно одредбама члана 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.⁴

- Финансијски извјештај није попуњен у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

У обрасцу 4-1 финансијског извјештаја (Режијско-административни и остали трошкови) странка је исказала трошкове закупа кориштења сале у Требињу у износу од 1.553,87 КМ. Увидом у један од рачуна у износу од 200,00 КМ утврђено је да се исти односи на закуп сале у периоду одржавање предизборне кампање. Наведени износ странка је имала обавезу исказати у обрасцу 4-2 (Трошкови пропаганде) у оквиру осталих трошкова. На тај начин странка је поступила супротно одредбама члана 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.⁵

Трошкови предизборне кампање

Српска радикална странка др. Војислав Шешељ поступила је у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, односно у сврху изборне кампање је потрошила 98.275,13 КМ.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁶ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Српска радикална странка др. Војислав Шешељ је у сврху изборне кампање могла да потроши 1.072.963,80 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Српској радикалној странци др. Војислав Шешељ да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

⁴ Члан 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака налаже да се у Образац 4-1 (Режијско-административни и остали трошкови) уносе сљедећи подаци: назив организационог дијела странке, број рачуна, назив банке стање рачуна на дан 01 јануар, укупан промет улаза, укупан промет излаза као и стање на дан 31. децембар за годину за који се извјештај подноси.

⁵ У складу са чланом 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака у образац 4-1 – Режијско-административни и остали трошкови, уносе се сви трошкови осим трошкова пропаганде, и сљедећи подаци: назив организационог дијела политичке странке, врста трошка, конто и износ.

⁶ Члан 15.10 став (2) прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

- *да поступа у складу са чланом 8. став (1) Закона о финансирању политичких станака односно да се не финансира прилозима забрањеним овим Законом и*
- *да поступа у складу са одредбама члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака односно да води адекватне евиденције о приходима и расходима те да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ сачињава у форми прописаној Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР

У остављеном року, Српска радикална странка др. Војислав Шешељ се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину. Странка је извршила поврат забрањеног прилога и доставила одговарајућу документацију. Служба за ревизију је извршила увид у документацију и аргументоване примједбе уважила и уградила у коначни извјештај.

Мр. Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију

Велиборка Кењић, ревизор