



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 14. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 22/00, 102/09 i 54/10), člana 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2010. GODINU SOCIJALDEMOKRATSKE UNIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: 03-07-6-557/11
Sarajevo, 30. septembar 2011. godine

SADRŽAJ

1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	4
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	6
5.1. NALAZI.....	6
5.2. PREPORUKE.....	8

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjih finansijskih izvještaja Socijaldemokratske unije Bosne i Hercegovine i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u oktobru 2010. godine.

Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i članom 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

- 1. Socijaldemokratska unija Bosne i Hercegovine nije ispoštovala odredbe člana 8. stav (1) i stav (2) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskog izvještaja, osim gornje napomene nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled finansijskih izvještaja Socijaldemokratske unije Bosne i Hercegovine i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u oktobru 2010. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08).

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

U godišnjem finansijskom izvještaju Socijaldemokratska unija Bosne i Hercegovine iskazala je prihode u ukupnom iznosu 326.267,82 KM¹, što se vidi iz sljedeće tabele:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u ukupnom prihodu %
1	Članarina	0,00	
2	Prilozi fizičkih lica	500,00	0,15 %
3	Prilozi pravnih lica	2.000,00	0,61 %
4	Prihodi od imovine	0,00	
5	Prihodi od pr. lica	0,00	
6	Prihodi od poklona	0,00	
7	Prihodi iz budžeta	323.767,82	99,24 %
	Ukupni prihodi:	326.267,82	100,00 %

U godišnjem finansijskom izvještaju Socijaldemokratska unija Bosne i Hercegovine iskazala je rashode u ukupnom iznosu 297.691,26 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Socijaldemokratska unija BiH. Skraćeni naziv stranke SDU BiH.

Socijaldemokratska unija BiH registrovana je 2002. godine kod Kantonalnog suda u Sarajevu pod brojem R-I-9/02.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, ulica Soukbunar br.7.

Lica ovlaštena za zastupanje stranke su Nermin Pećanac, predsjednik stranke, Lazović Miro, Komšić Ivo, Galijašević Emdžad i Dragičević Slavko, podpredsjednici stranke.

¹ U godišnjem finansijskom izvještaju koji je stranka dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH dana 08.04.2011. godine, stranka je iskazala prihode u ukupnom iznosu od 286.497,98 KM i to prihodi od imovine u iznosu od 230,40 KM i prihodi iz budžeta u iznosu od 286.267,58 KM. Nakon dostavljanja Preliminarnog izvještaja o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja stranka je u svom očitovanju od 30.09.2011. godine dostavila ispravljen obrazac 3 - Ukupni prihodi političke stranke, koji su navedeni u gornjoj tabeli.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2010. godinu je Ramiz Kadrić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu, organizacionu strukturu Socijaldemokratske unije BiH čine:

- Centrala SDU BiH Sarajevo,
- Klub poslanika SDU BiH Sarajevo,
- 4 Kantonalna odbora SDU BiH,
- 2 Regionalna odbora SDU BiH i
- 22 Opštinska odbora SDU BiH.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Socijaldemokratske unije BiH za 2010. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora održanih u oktobru 2010. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je Socijaldemokratska unija BiH u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenog zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama političke stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i da li su troškovi izborne kampanje u okviru zakonom dozvoljenih.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Socijaldemokratske unije BiH obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih i pravnih lica, prihode iz budžeta, kao i troškove izborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled i reviziju godišnjih finansijskih izvještaja SDU BiH u periodu od 2005. do 2009. godine i izdala revizijske izvještaje sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama da stranka treba da postupa u skladu sa odredbama člana 6., člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1), stav (3) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.10 Izbornog zakona BiH.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2010. godinu, utvrđeno je da politička stranka nije ispoštovala preporuke koje su date u izvještajima o pregledu i izvještajima o reviziji godišnjih finansijskih izvještaja u prethodnom periodu.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Socijaldemokratska unija Bosne i Hercegovine je prekršila odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.²

- Na osnovu dopisa Općine Ilijaš broj 04/1-14-1873/11 od 04.04.2011. godine utvrđeno je da je SDU BiH na osnovu Ugovora o zakupu poslovnih prostorija broj: 06-23-2536/03 od 24.10.2003. godine koristio bez naknade prostorije Opštine Ilijaš ukupne površine 19 m². Prema odluci o načinu i visini plaćanja zakupnine poslovnih prostora na području Općine Ilijaš broj: 01-I-02-189/00 od 17.02.2000. godine („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj 2/00), najniži iznos zakupnine u II zoni Općine Ilijaš iznosi 8,00 KM po m². Na bazi navedene odluke, utvrđeno je da je SDU BiH usljed neplaćanja zakupnine ostvarila zabranjen prilog od Općine Ilijaš u iznosu od 1.824,00 KM.
- Općinski odbor SDU BiH Ilidža je na osnovu ugovora o zakupu poslovnog prostora broj: 05-23-583/3-08 od 07.10.2009. godine, koristio poslovni prostor površine 16,70 m², po cijeni koja je ugovorena u iznosu od 2,00 KM po m², odnosno 10% od početne cijene zakupa po m² koja iznosi 20,00 KM za extra zonu u kojoj se nalazi navedeni poslovni prostor. Korištenjem poslovnog prostora u periodu od januara do decembra 2010. godine, po cijeni koja je ispod početne, SDU BiH je ostvarila zabranjen prilog od Općine Ilidža u iznosu od 3.607,20 KM.
- Na osnovu dopisa Općinskog načelnika Općine Bihać broj 05/1-23-sl/10 od 05.04.2011. godine utvrđeno je da je SDU BiH koristila poslovni prostor u vlasništvu općine Bihać površine 21,81 m², čiji mjesečni zakup iznosi 1 KM/m².
- Na osnovu dopisa Općinskog načelnika Općine Bosanska Krupa broj 01/N-23-1711/11 od 08.04.2011. godine utvrđeno je da je SDU BiH koristila poslovni prostor u vlasništvu općine Bosanska Krupa bez naknade.
- Na osnovu dopisa Općinskog načelnika Općine Srebrenica broj 01-014-276/2011 od 26.05.2011. godine utvrđeno je da je SDU BiH koristila poslovni prostor u vlasništvu općine Srebrenica površine 11,96 m² bez naknade.
- Opštinska organizacija SDU BiH Glamoč je na osnovu Ugovora o korištenju poslovnog prostora zaključenog 05.12.2007. godine sa zakupodavcem Centar za lokalni razvoj Glamoč koristila kancelarijski prostor bez naknade.

Korištenjem prostorija opštinskih organa uprave i Centra za lokalni razvoj Glamoč bez naknade, stranka je postupila suprotno odredbama člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

b) Na osnovu obavljenog pregleda i kontrole godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da je Socijaldemokratska unija BiH prekršila odredbe člana 8. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka³.

- Na osnovu dodatne finansijske dokumentacije utvrđeno je da je SDU BiH primio zabranjeni prilog pravnog lica „Unigradnja d.d.“ Sarajevo u iznosu od 2.000,00 KM. Naime, pravno lice „Unigradnja d.d.“ je na osnovu tendera za izvođenje radova na sanaciji krovova objekata kolektivnog stanovanja–Općina Novi Grad Sarajevo, zaključilo Ugovor broj: 02-28-3518/10-1

² Državni, entitetski i kantonalni organi, organi opštinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, preduzeća koja su po svojoj djelatnosti isključivo neprofitna, vjerske zajednice, kao i privredna udruženja u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu da finansiraju političke stranke.

³ Privatna preduzeća koja obavljaju javne usluge na osnovu ugovora sa vladom ne mogu finansijski pomagati političke stranke.

od 27.08.2010. godine za LOT 1 sa navedenim upravnim organom na lokalnom nivou. Na osnovu naprijed navedenog, a u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, pravno lice „Unigradnja d.d.“ ne može finansijski pomagati političke stranke, te se prilog u iznosu od 2.000,00 KM smatra zabranjenim.

c) Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja i kontrole dodatne finansijske dokumentacije, utvrđeno je da SDU BiH nije postupala u skladu sa odredbama člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka⁴.

(1) Stranka u kontrolisanom periodu nije vodila adekvatne evidencije o svojim prihodima i rashodima i na taj način postupila je suprotno odredbama člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.⁵

SDU BiH je uz odgovor na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu dostavila ispravljene i dopunjene obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja, čime je postupila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Međutim, stranka u svojim poslovnim knjigama nije uspostavila potpune i pravilne evidencije o prihodima iz budžeta koje su ostvarili organizacioni dijelovi stranke i to u Bihaću u iznosu od 8.800,00 KM, Kalesiji u iznosu od 3.309,50 KM i Jablanici u iznosu od 8.141,00 KM. Time što nije uspostavila evidencije za sve organizacione dijelove stranka je prekršila odredbe člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(2) Stranka je postupila suprotno odredbama člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.⁶

- U godišnjem finansijskom izvještaju stranka nije iskazala transakcijski račun broj: 1610250023060051 Raiffeisen bank d.d.⁷, čime je prekršila odredbe člana 11. Pravilnika, jer obrazac 2 (Pregled prometa svih transakcijskih računa političke stranke) nije popunila u skladu sa navedenim Pravilnikom.
- Stranka je prekršila odredbe člana 14. Pravilnika jer u obrascu 3-a (Prilozi fizičkih lica veći od 100 KM) nije iskazala jedinstvene matične brojeve donatora. U skladu sa članom 14. Pravilnika stranka je imala obavezu u godišnjem finansijskom izvještaju iskazati sve priloge fizičkih lica veće od 100,00 KM zajedno sa nazivom organizacionog dijela stranke koji je primio prilog, prezime i ime, te jedinstveni matični broj donatora, i datum kad je prilog dat.
- Kontrolom godišnjeg finansijskog izvještaja i dodatne dokumentacije koju je stranka dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH utvrđeno je da je stranka prekršila odredbe člana 23. Pravilnika jer obrazac 5 (Pozajmice, krediti i dugovi) nije popunila u skladu sa Pravilnikom. Naime, na osnovu dopisa Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH broj 02-14-1712/11 od 17.04.2011. godine utvrđeno je da stranka ima obavezu po osnovu troškova zakupnine u iznosu od 11.850,00 KM, koju nije iskazala u godišnjem finansijskom izvještaju.

⁴ Političke stranke vode evidenciju o svojim prihodima i rashodima. Politička stranka je obavezna da Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine podnese finansijski izvještaj za svaku kalendarsku godinu (računovodstvenu godinu). Do 31.03. naredne godine političke stranke podnose finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Ovaj izvještaj sadrži podatke utvrđene Izbornim zakonom. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine donosi propise za provođenje odredbi kojima se bliže utvrđuju sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja.

⁵ Političke stranke vode evidenciju o svojim prihodima i rashodima. Politička stranka je dužna da Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnese finansijski izvještaj za svaku kalendarsku (računovodstvenu) godinu.

⁶ Do 31.03. naredne godine političke stranke podnose finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Ovaj izvještaj sadrži podatke utvrđene Izbornim zakonom. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine donosi propise za provođenje odredbi kojima se bliže utvrđuju sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja.

⁷ Izvještaj iz jedinstvenog registra transakcijskih računa - Centralna banka BiH.

Troškovi predizborne kampanje

SDU BiH je postupila u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, odnosno u svrhu finansiranja troškova izborne kampanje potrošila 189.234,15 KM.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁸ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, SDU BiH je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 1.916.228,34 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Socijaldemokratskoj uniji Bosne i Hercegovine da se pridržava odredbi Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da se ne finansira iz izvora, koji su političkim strankama zabranjeni Zakonom o finansiranju političkih stranaka,*
- *da u skladu sa članom 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka uspostavi pravilne i potpune evidencije o svim prihodima i*
- *da finansijske izvještaje podnosi Centralnoj izornoj komisiji Bosne i Hercegovine u skladu sa odredbama člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno u formi propisanoj Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

KOMENTAR

U ostavljenom roku, SDU BIH se aktom broj 26-01/11 od 15.09.2011. godine i aktom broj 26-02/11 od 28.09.2011. godine, očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu, koji je dostavljen stranci 09.09.2011. godine. Uz očitovanje stranka je dostavila ispravku slijedećih obrazaca: Obrazac 3 (*Ukupni prihodi političke stranke*), Prilog uz Obrazac 3, Obrazac 3-a (*Prilozi fizičkih lica veći od 100 KM*), Obrazac 3-b (*Prilozi pravnih lica veći od 100 KM*) i Obrazac 3-f (*Prihodi iz budžeta*), u kojima je u skladu sa odredbama člana 13. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka dobrovoljno otklonila nedostatke, po osnovu kojih je u Preliminarnom izvještaju o pregledu stranci bilo stavljeno na teret kršenje odredbi člana 6. stav (2) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Služba za reviziju je razmotrila ispravljene obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu, koje je dostavila stranka i uvažila argumentovane ispravke, te iste ugradila u Izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu.

Mr. Hasida Gušić, šef Službe za reviziju

Nevenko Andan, revizor

Amela Batuša, pomoćnik revizora

⁸ Član 15.10 stav (2) propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.