



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00, 102/09 и 54/10), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) а у складу са чланом 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2010. ГОДИНУ ДЕМОКРАТСКЕ СТРАНКЕ

Број: 03-07-6-181/11
Сарајево, 24. новембар 2011. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ.....	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Демократске странке за 2010. годину.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са Законом о финансирању политичких странака и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

Демократска странка није испоштовала одредбе члана 6. став (2) и члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака јер није пријавила прилоге, не води адекватне евиденције о својим приходима и расходима и извјештај није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Прегледом, односно контролом финансијског извјештаја, осим горњих напомена нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Демократске странке за 2010. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Демократска странка је исказала укупне приходе у износу од 2.268,00 КМ, чија структура је дата у следећој табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у Ук.прих. %
1	Чланарина	0,00	
2	Прилози физичких лица	0,00	
3	Прилози правних лица	0,00	
4	Приходи од имовине	0,00	
5	Приходи од пр.лица	0,00	
6	Приходи од поклона	0,00	
7	Приходи из буџета	2.268,00	100,00%
	Остали приходи	0,00	
	Укупни приходи:	2.268,00	100,00%

У годишњем финансијском извјештају политичка странка је исказала укупне расходе у износу од 2.271,00 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Демократске странке. Скраћени назив: ДС.

Политичка странка је регистрована 22.03.1996. године у Основном суду у Бијељини, број уписа ФИ-231/96.

Сједиште политичке странке је у Бијељини, Стефана Дечанског 248.

Лице овлашћено за заступање странке је Милорад Зекић, предсједник Главног одбора странке. Лице овлашћено за подношење финансијских извјештаја за 2010. годину је Јефа Тојић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину, Демократска странка има ниже нивое организовања и то Главни одбор странке.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Демократске странке за 2010. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Демократске странке обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним освртом на приходе из буџета.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је у претходном периоду извршила прегледе годишњих финансијских извјештаја Демократске странке за 2005., 2006. и 2007. годину, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама.

Служба за ревизију је, такође, извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Демократске странке за 2009. годину, након којег је издат извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије, да Демократска странка треба поступати у складу са одредбама члана 11. став (3) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2010. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала све препоруке које су дате у извјештају о прегледу финансијских извјештаја за 2009. годину, односно поступила је супротно одредбама члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја и додатне документације утврђено је да је Демократска странка прекршила одредбе члана 6. став (2) Закона о финансирању политичких странака.¹

Странка је остварила неновчане прилоге користећи пословне просторије два физичка лица без накнаде,² за потребе рада Општинских одбора Лопаре и Доњи Жабар а да при томе исте није пријавила, што је супротно одредбама члана 6. став (2) Закона.

¹ Према одредбама члана 6. став (2) Закона о финансирању политичких странака, ако укупан износ прилога једног лица из члана 4. став (1) Закона премашује 100 КМ, та уплата се мора унијети у финансијски извјештај у складу са чланом 11.

² Изјаве физичких лица: Радислав Марковић и Перо Стевановић.

b) Демократска странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.³

Финансијски извјештај није попуњен у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

- Странка у Обрасцу 1-1 (Територијална структура политичке странке) није исказала организациону структуру странке и то: Главни одбор и 4 општинска одбора, што је супротно одредбама члана 10. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.⁴
- У обрасцу 2 финансијског извјештаја (Преглед промета свих трансакцијских рачуна политичке странке) странка није исказала трансакцијски рачун број 5550030001283003 отворен код Нове банке а.д. Бања Лука. На захтјев Централне изборне комисије БиХ странка је доставила потврду банке на основу које је утврђено да странка није остварила промет по наведеном рачуну и да је исти угашен дана 30.09.2010. године. Такође, у наведеном обрасцу странка је као укупан промет улаза трансакцијског рачуна исказала остварени промет у 2010. године, увећан за почетно стање, односно затечено стање рачуна на дан 01.01.2010.године, те је на тај начин нереално увећала промет по рачуну као и нереално стање рачуна на крају године. Непријављивањем рачуна и погрешним попуњавањем обрасца финансијског извјештаја странка је поступила супротно одредбама члана 11. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.⁵
- У обрасцу 3 финансијског извјештаја (Укупни приходи политичке партије – извори финансирања) странка је исказала укупне приходе у износу од 2.268,00 КМ. Увидом у изводе странке утврђено је да је странка у 2010. години остварила укупне приходе у износу од 1.823,20 КМ и то: приход из буџета у износу од 1.813,20 КМ и чланарине у износу од 9,80 КМ. Разлика између пријављених и остварених прихода представља затечено стање средстава на трансакцијском рачуну странке, што не представља приход. Погрешним исказивањем прихода странка је поступила супротно одредбама члана 13. став (1) Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.⁶
- У обрасцу 3-е финансијског извјештаја (Неновчане донације и рачуни које политичка странка није имала обавезу платити) странка није исказала неновчане прилоге које је

³ Према одредбама члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, политичке странке су обавезне да воде евиденције о својим приходима и расходима.

У складу са одредбама члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија, а у складу с тим донесен је Правилник о годишњим финансијским извјештајима политичких странака којим су прописани садржај и форма финансијског извјештаја („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

⁴ Према одредбама члана 10. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака у Образац 1-1 (Територијална структура политичке странке) уносе се за све нивое организовања (главне канцеларије, ентитетске, кантоналне, општинске и друге организације) следећи подаци: назив организационог дијела политичке странке и адреса, број телефона и факса.

⁵ Члан 11. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака налаже да се у Образац 2 (Преглед промета свих трансакцијских рачуна политичке странке) уносе следећи подаци: назив организационог дијела, број рачуна, назив банке стање рачуна на дан 01 јануар, укупан промет улаза, укупан промет излаза као и стање на дан 31. децембар за годину за који се извјештај подноси.

⁶ Члан 13. став (1) Правилника налаже да се у образац 3 (Укупни приходи политичке партије – извори финансирања) уносе следећи подаци: чланарине, финансијски прилози физичких лица и чланова партије, прилози правних лица, приходи од имовине странке, добит правних лица у власништву политичке странке, приходи од поклона и услуга које странка није имала обавезу да плати, приходи из буџета и укупни приходи странке у извјештајном периоду по свим основима.

остварила кориштењем пословних просторија без накнаде за потребе рада Општинских одбора Лопаре и Доњи Жабар, чиме је поступила супротно одредбама члана 18. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.⁷

- У обрасцу 3-ф финансијског извјештаја (Приходи из буџета) странка је пријавилу уплату од 600,00 КМ као уплату од трезора. Увидом у акт Општине Шамац утврђено је да је наведени износ уплаћен од стране Општине Шамац те да укупне уплате ове Општине износе 1.200,00 КМ, а не 600,00 КМ како је пријавила странка у извјештају. Такође, странка је у оквиру уплате средстава Општине Лопаре исказала и полог чланарина ОО Бијељина у износу од 9,80 КМ, што је супротно одредбама члана 19. став (2) Правилника.⁸
- Странка је доставила непотпун Годишњи финансијски извјештај тј. доставила је извјештај који садржи податке само за Главни одбор странке, односно у Обрасцу 4-1 (Режијско-административни и остали трошкови) је доставила и исказала трошкове само за Главни одбор, док за четири општинска одбора недостају наведени образци.
Странка је у својим пословним књигама евидентирала у оквиру трошкова за исплаћене дневнице 300,00 КМ на име дневница за посматраче иако странка није узела учешће на Општим изборима 2010. године. На тај начин утврђено је да странка је у својим пословним књигама не исказује обавезе према добављачима и друге обавезе, рачун односно трошак евидентира у тренутку плаћања.
- На основу наведеног утврђено је да странка није водила адекватне евиденције о својим приходима и расходима, и да у годишњем финансијском извјештају није исказала све приходе које је остварила у 2010. години, чиме су прекршене одредбе члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Демократској странци да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- ***да поступа у складу са одредбама члана 6. став (2) Закона о финансирању политичких странака односно да пријављује своје приходе и***
- ***да поступа у складу са одредбама члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака односно да води адекватне евиденције о приходима и расходима те да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ сачињава у форми прописаној Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.***

КОМЕНТАР

Демократска странка се није очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину који јој је достављен 26.09.2011. године.

Мр. Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију

Велиборка Кењић, ревизор

⁷ Члан 18. Правилника налаже да се у образац 3-е (Неновчане донације и рачуни које политичка странка није имала обавезу платити) унесе сљедећи подаци: назив организационог дијела политичке странке, донатор, врста поклона или услуге, датум када је поклон примљен, укупна вриједност поклона или услуге и вриједност коју политичка странка није имала обавезу платити.

⁸ У складу са чланом 19. Правилника у образац 3-ф (Приходи из буџета) унесе се сљедећи подаци: назив организационог дијела политичке странке, назив нивоа власти, број и датум одлуке и укупан износ прихода.

