



## SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 14. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 22/00, 102/09 i 54/10), člana 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

### IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2010. GODINU **BOSS – BOSANSKE STRANKE – MIRNES AJANOVIĆ**

Broj: 03-07-6-422/11  
Sarajevo, 7. maj 2012. godine

## SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet pregleda i kontrole .....	5
Cilj pregleda i kontrole .....	5
Obim pregleda i kontrole .....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	5
5.1. NALAZI .....	5
5.2. PREPORUKE.....	7

## MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled finansijskih izvještaja BOSS – Bosanske stranke – Mirnes Ajanović i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata općih izbora, održanih u oktobru 2010. godine.

Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i članom 15.10 Izbornog zakona BiH i uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

**BOSS – Bosanska stranka – Mirnes Ajanović nije ispoštovala odredbe člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka jer je primila zabranjene priloge, nije vodila adekvatne evidencije o svojim prihodima i rashodima i izvještaj nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.**

**Pregledom, odnosno kontrolom finansijskog izvještaja, osim gornjih napomena nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH.**

## 1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled finansijskih izvještaja BOSS – Bosanske stranke – Mirnes Ajanović i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata općih izbora, održanih u oktobru 2010. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja BOSS – Bosanska stranka – Mirnes Ajanović je ostvarila ukupne prihode u iznosu od 200.517,16 KM, čija struktura je data u sljedećoj tabeli<sup>1</sup>:

<b>Red. br.</b>	<b>Vrsta prihoda</b>	<b>Iznos u KM</b>	<b>Učešće u uk. prih. %</b>
1	Članarina	0,00	
2	Prilozi fizičkih lica	0,00	
3	Prilozi pravnih lica	0,00	
4	Prihodi od imovine	0,00	
5	Prihodi od pr.lica	0,00	
6	Prihodi od poklona	0,00	
7	Prihodi iz budžeta	200.363,97	99,92%
	Ostali prihodi	153,19	0,08%
	<b>Ukupni prihodi:</b>	<b>200.517,16</b>	<b>100,00%</b>

U godišnjem finansijskom izvještaju politička stranka je iskazala ukupne rashode u iznosu od 186.109,27 KM.

## 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: BOSS – Bosanska stranka – Mirnes Ajanović. Skraćeni naziv: BOSS.

Politička stranka je registrovana 08.05.2006. godine u Općinskom sudu u Tuzli, broj upisa 032-0-1206-06-000-792.

Sjedište političke stranke je u Tuzli, Kojšino 7.

Za zastupanje stranke ovlašten je Mirnes Ajanović, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2010. godinu je Nedžad Zonić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu, BOSS – Bosanska stranka – Mirnes Ajanović ima niže nivoe organizovanja i to:

- Glavni odbor i
- 24 općinska odbora.

<sup>1</sup> Podaci iz korigovanog finansijskog izvještaj koji je Centralnoj izbornoj komisiji dostavljen dana 08.04.2011. godine.

### 3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

**Predmet pregleda i kontrole** je godišnji finansijski izvještaj BOSS – Bosanske stranke – Mirnes Ajanović za 2010. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata općih izbora, održanih u oktobru 2010. godine.

**Cilj pregleda i kontrole** je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti terensku reviziju da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i da li su troškovi predizborne kampanje u okviru zakonom dozvoljenih.

**Obim pregleda i kontrole** finansijskih izvještaja BOSS – Bosanske stranke – Mirnes Ajanović i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta i troškove predizborne kampanje.

### 4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je u prethodnom periodu izvršila pregled godišnjih finansijskih izvještaja BOSS – Bosanske stranke – Mirnes Ajanović za 2005., 2006. i 2008. godinu, nakon koje je izdat izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama.

Služba za reviziju je, takođe, izvršila reviziju godišnjih finansijskih izvještaja BOSS – Bosanske stranke – Mirnes Ajanović za 2007. i 2009. godinu, nakon kojih je izdat izvještaj o reviziji sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije, da stranka treba postupiti u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

#### **Nerealizovane preporuke:**

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2010. godinu, utvrđeno je da politička stranka nije ispoštovala preporuke koje su date u izvještaju o pregledu finansijskih izvještaja za 2009. godinu, odnosno postupila je suprotno odredbama člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

### 5. NALAZI I PREPORUKE

#### 5.1. NALAZI

- a) **Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja i dodatne dokumentacije utvrđeno je da je BOSS – Bosanska stranka – Mirnes Ajanović prekršila odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.<sup>2</sup>**

---

<sup>2</sup> Državni, entitetski i kantonalni organi, organi Brčko Distrikta BiH, organi opštinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, anonimni donatori, vjerske zajednice, kao i pravna lica u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu da finansiraju političke stranke. (Član 8. stav 1.)

- Stranka, odnosno njena dva (2) organizaciona dijela, su pod povoljnijim uslovima, odnosno besplatno koristili poslovne prostorije općinskih organa uprave, što nije u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Glavni odbor BOSS – Bosanske stranke – Mirnes Ajanović je na osnovu Ugovora o zakupu poslovnih prostorija, zaključenim 27.11.2006. godine sa Općinom Tuzla, koristio poslovni prostor površine 98,76 m<sup>2</sup> i tavanske prostorije površine 97,96 m<sup>2</sup>, po cijeni koja je ugovorena u iznosu od 1,00 KM/m<sup>2</sup> odnosno 0,50 KM/ m<sup>2</sup> za tavanske prostorije uvećano za porez na dodatu vrijednost. Obzirom da, prema Odluci o davanju u zakup općinskih poslovnih zgrada, poslovnih prostorija i garaža („Službeni glasnik Općine Tuzla“ broj 6) cijena zakupa iznosi 6,00 KM/m<sup>2</sup>, odnosno 3,00 KM/m<sup>2</sup> za tavanski prostor, stranka je korištenjem poslovnog prostora u 2010. godini po cijeni koja je ispod cijene utvrđene Odlukom, ostvarila prilog Općine Tuzla u iznosu od 8.912,40 KM.

Stranka je ostvarila zabranjen prilog koristeći bez naknade poslovne prostorije koje su u vlasništvu Općine Donji Vakuf.

Naime, prema podacima Općine Donji Vakuf, stranka je za svoj rad koristila poslovni prostor, koji je vlasništvo općine, površine 18,92 m<sup>2</sup>, bez plaćanja zakupnine. Takođe, u istom aktu Općina navodi da je u prethodnom periodu strankama koje koriste poslovne prostorije ponudila potpisivanje Ugovora o zakupu kancelarijskog prostora, da se iste nisu oglasile povodom zahtjeva Općinske administracije i da će uslijediti dalje zakonske procedure kako bi se sredilo stanje i u toj oblasti.<sup>3</sup>

#### **Stranka je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.<sup>4</sup>**

- Stranka ne vodi adekvatne evidencije o svojim prihodima i rashodima, što je suprotno odredbama člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Stranka nije uspostavila adekvatne evidencije, odnosno u svojim poslovnim knjigama je izvršila preknjiženje troškova sa odgovarajućih analitičkih vrsta i to: trošak doprinosa za vodnu naknadu u iznosu od 70,50 KM, trošak doprinosa za elementarne nepogode u iznosu od 70,50 KM, neto naknade po ugovorima u iznosu od 14.200,00 KM i trošak doprinosa na naknade i poreze u iznosu od 2.498,74 KM na troškove vođenja administrativno tehničkih poslova i vođenje knjigovodstvenih poslova prema mjestu nastanka troška, odnosno na pet odbora stranke. Naime, u svojim poslovnim knjigama stranka nije trebala da svrsta u troškove vođenja administrativno tehničkih poslova i vođenja knjigovodstvenih poslova, doprinose za vodnu naknadu i doprinose za elementarne nepogode.

- Finansijski izvještaj nije popunjen u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06).

Suprotno odredbama člana 19. stav (1) Pravilnika<sup>5</sup> u obrascu 3-f finansijskog izvještaja (Prihodi iz budžeta) stranka je iskazala prihod od Parlamentarne/Skupštine Bosne i Hercegovine u iznosu od 1.984,50 KM. Uvidom u izvode koje je stranka dostavila utvrđeno je da navedena sredstva uplatilo

<sup>3</sup> Akt Općine Donji Vakuf broj 02-05-00770/11 od 04.04.2011. godine.

<sup>4</sup> Prema odredbama člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, političke stranke su obavezne da vode evidencije o svojim prihodima i rashodima.

U skladu sa odredbama člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka podnosi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija, a u skladu s tim donesen je Pravilnik o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka kojim su propisani sadržaj i forma finansijskog izvještaja („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06).

<sup>5</sup> Prema odredbama člana 19. stav (1) Pravilnika obrazac 3-f (Prihodi iz budžeta) popunjava se na nivou stranke i u njemu se evidentiraju sva sredstva iz budžeta svih nivoa vlasti koja je politička partija primila u izvještajnom periodu.

Ministarstvo finansija i trezora Kantona Tuzla, te je stranka navedena sredstva imala obavezu prijaviti kao prihod Kantona Tuzla.

### **Troškovi predizborne kampanje**

BOSS – Bosanska stranka – Mirnes Ajanović postupila je u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, odnosno u svrhu izborne kampanje je potrošila 71.466,35 KM.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM<sup>6</sup> po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, BOSS – Bosanska stranka – Mirnes Ajanović je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 2.343.340,50 KM.

### **Napomena:**

U skladu sa članom 13. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka<sup>7</sup>, stranka je vratila sredstva Općini Donji Vakuf u iznosu od 260,90 KM, koje je primila u svrhu Apela za pomoć fizičkog lica, te dana 08.04.2011. godine Centralnoj izbornoj komisiji BiH dostavila kopiju uplatnice kao dokaz o učinjenom povratu novčanih sredstava navedenoj Općini i ispravljene obrasce finansijskog izvještaja.

## **5.2. PREPORUKE**

*Preporučuje se BOSS – Bosanskoj stranci – Mirnes Ajanović da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:*

- *da postupa u skladu sa članom 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka odnosno da se ne finansira prihodima zabranjenim ovim Zakonom i*
- *da postupa u skladu sa odredbama člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka odnosno da vodi adekvatne evidencije o prihodima i rashodima te da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH sačinjava u formi propisanoj Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

### **KOMENTAR**

U ostavljenom roku, BOSS – Bosanska stranka – Mirnes Ajanović se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu. Stranka je, takođe, dostavila i odgovarajuću dokumentaciju. Služba za reviziju je izvršila uvid u dokumentaciju i argumentovane primjedbe uvažila i ugradila u konačni izvještaj.

Mr. Hasida Gušić, šef Službe za reviziju

Veliborka Kenjić, revizor

---

<sup>6</sup> Član 15.10 stav (2) propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

<sup>7</sup> Prije izricanja kazne ili preduzimanja administrativne mjere, Centralna izborna komisija BiH nastojeće da postigne da politička stranka za koju je ustanovljeno da je prekršila ove odredbe dobrovoljno postupi prema tim odredbama. (Član 13. stav (3))