



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00, 102/09 и 54/10), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2010. ГОДИНУ СРПСКЕ РАДИКАЛНЕ СТРАНКЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Број: 03-07-6-468/11
Сарајево, 7. мај 2012. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	6
5.1. НАЛАЗИ.....	6
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед финансијских извјештаја Српске радикалне странке Републике Српске и то: годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата општих избора, одржаних у октобру 2010. године.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са Законом о финансирању политичких странака и чланом 15.10 Изборног закона БиХ и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

Српска радикална странка Републике Српске није испоштовала одредбе члана 8. став (1) и члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака јер је примила забрањене прилоге и извјештај није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Прегледом, односно контролом финансијског извјештаја, осим горњих напомена нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед финансијских извјештаја Српске радикалне странке Републике Српске и то: годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата општих избора, одржаних у октобру 2010. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Српска радикална странка Републике Српске је остварила укупне приходе у износу од 280.373,43 КМ, чија структура је дата у сљедећој табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. прих. %
1	Чланарина	0,00	
2	Прилози физичких лица	19.007,20	6,78%
3	Прилози правних лица	0,00	
4	Приходи од имовине	0,00	
5	Приходи од пр.лица	0,00	
6	Приходи од поклона	3.873,28	1,38%
7	Приходи из буџета	257.492,95	91,84%
	Остали приходи	0,00	
	Укупни приходи:	280.373,43	100,00%

У годишњем финансијском извјештају политичка странка је исказала укупне расходе у износу од 361.606,41 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Српска радикална странка Републике Српске. Скраћени назив: СРС РС.

Политичка странка је регистрована 05.04.1993. године у Основном суду у Бањој Луци, број уписа Р-И-1/93.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, Видовданска 53.

За заступање странке овлашћен је Миланко Михајлица, предсједник странке.

Лице овлашћено за подношење финансијских извјештаја за 2010. годину је Здравка Шљоковица.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину, Српска радикална странка Републике Српске има ниже нивое организовања и то:

- Сједиште СРС РС,
- Градски одбор Бања Лука и
- 38 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Српске радикалне странке Републике Српске за 2010. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата општих избора, одржаних у октобру 2010. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака и да ли су трошкови предизборне кампање у оквиру законом дозвољених.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Српске радикалне странке Републике Српске обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на приходе из буџета, прилоге физичких лица и трошкове предизборне кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је у претходном периоду извршила преглед годишњих финансијских извјештаја Српске радикалне странке Републике Српске за 2005., 2006. и 2008. годину, након које је издат извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама.

Служба за ревизију је, такође, извршила ревизију годишњих финансијских извјештаја Српске радикалне странке Републике Српске за 2007. и 2009. годину, након којих је издат извјештај о ревизији са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије, да Српска радикална странка Републике Српске треба поступити у складу са одредбама члана 6., члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2010. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала препоруке које су дате у извјештају о прегледу финансијских извјештаја за 2009. годину, односно поступила је супротно одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја и додатне документације утврђено је да је Српска радикална странка Републике Српске прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.¹

- Странка је примила забрањени прилоге у укупном износу од 102,00 КМ од Јавне установе „Центар за информисање,, Радио Билећа, што је супротно одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Наиме, наведено правно лице је за странку извршило услуге емитовања политичких спотова у периоду од 15.09.2010.-02.10.2010. године. За извршене услуге странци је испостављен рачун број 01-153/10, али наведено правно лице ово потраживање не води својим књигама, нити је странка платила наведени рачун.²

- Странка, односно њена два (2) организациона дијела, без плаћања су користили пословне просторије општинских органа управе, што није у складу са одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Српска радикална странка Републике Српске за потребе рада Општинског одбора Нови Град користи просторије у власништву Општине Нови Град површине 32,30 м². Увидом у финансијски извјештај странка је на трошковима закупа за 2010. годину исказала 1.500,00 КМ. Обзиром да, према уговору о закупу цијена закупа износи 10 КМ/м² мјесечно, цијена закупа на годишњем нивоу износи 3.876,00 КМ, а разлика у износу од 2.376,00 КМ представља забрањени прилог странци.

Општински одбор Српске радикалне странке Републике Српске Невесиње је остварио забрањени прилог користећи без накнаде, канцеларију површине 20 м², и то службене просторије Општине Невесиње.

б) Српска радикална странка Републике Српске је прекршила одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.³

- Финансијски извјештај није попуњен у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

¹ Државни, ентитетски и кантонални органи, органи Брчко Дистрикта БиХ, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, анонимни донатори, вјерске заједнице, као и правна лица у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке странке. (Члан 8. став 1.)

² Акт Јавне установе „Центар за информисање,, Радио Билећа број 01-166/11 од 04.10.2011. године.

³ Према одредбама члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, политичке странке су обавезне да воде евиденције о својим приходима и расходима.

У складу са одредбама члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија, а у складу с тим донесен је Правилник о годишњим финансијским извјештајима политичких странака којим су прописани садржај и форма финансијског извјештаја („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

У складу са одредбама члана 11. став (4) Закона о финансирању политичких странака сва лица обавезна да поднесу извјештај, морају поднијети и додатне извјештаје које Централна изборна комисија БиХ затражи.

У обрасцу 4-1 финансијског извјештаја (Режијско-административни и остали трошкови) странка није исказала трошкове закупа за Општински одбор Зворник у износу од 1.500,00 КМ за период од шест мјесеци у 2010. години. Увидом у достављену документацију утврђено је да је странка склопила Уговор о закупу са Драганом Миловановић из Пилице власницом пословних просторија у улици Светог Саве број 14 у Зворнику, чија мјесечна закупнина износи 250,00 КМ. Неисказивањем трошкова странка је поступила супротно одредбама члана 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.⁴

У обрасцу 5 финансијског извјештаја (Позајмице, кредити и дугови) странка није исказала све обавезе према добављачима. Странка је исказала обавезе према добављачима у мањем износу за 18.684,10 КМ. Увидом у пословне књиге странке утврђено је да укупне обавезе странке износе 112.055,76 КМ, а у финансијском извјештају странка је исказала укупне обавезе у износу од 93.371,66 КМ, што је супротно одредбама члана 23. став (1б) Правилника.⁵

Трошкови предизборне кампање

Српска радикална странка Републике Српске поступила је у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, односно у сврху изборне кампање је потрошила 163.926,67 КМ. Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁶ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Српска радикална странка Републике Српске је у сврху изборне кампање могла да потроши 715.309,20 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Српској радикалној странци Републике Српске да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да поступа у складу са чланом 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака односно да се не финансира приходима забрањеним овим Законом и*
- *да поступа у складу са одредбама члана 11 став (3) Закона о финансирању политичких странака односно да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ сачињава у форми прописаној Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

⁴ Члан 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака налаже да се у Образац 4-1 (Режијско-административни и остали трошкови) унесе сљедећи подаци: назив организационог дијела странке, број рачуна, назив банке стање рачуна на дан 01 јануар, укупан промет улаза, укупан промет излаза као и стање на дан 31. децембар за годину за који се извјештај подноси.

⁵ У образац 5 у оквиру Укупних обавеза по дуговањима уносе се сљедећи подаци: назив повјериоца, износ дуга, висина рате и рок враћања дуга.

⁶ Члан 15.10 став (2) прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

КОМЕНТАР

У остављеном року, Српска радикална странка Републике Српске се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину. Странка је, такође, доставила и одговарајућу документацију. Служба за ревизију је извршила увид у документацију и аргументоване примједбе уважила и уградила у коначни извјештај.

Мр. Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију

Велиборка Кењић, ревизор