



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIJSKOG POSLOVANJA

Na osnovu člana 14. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 22/00 i 102/09), člana 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06) i člana 18. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O REVIZIJI GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2008. GODINU I POSTIZBORNOG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA- LOKALNI IZBORI 2008. GODINE **STRANKE DEMOKRATSKE AKTIVNOSTI**

Broj: 03-07-6-1495/09
Sarajevo, 23.04. 2010. godine

SADRŽAJ:

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS REVIZIJE	5
Predmet revizije je	5
Cilj revizije je da revizoru omogući da izrazi mišljenje o tome da li je	5
Obim revizije	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI REVIZIJE I PREPORUKE	5
5.1. NALAZI	5
5.2. PREPORUKE	8

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansijskog poslovanja u Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila reviziju finansijskih izvještaja **Stranke demokratske aktivnosti** i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2008. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora održanih u oktobru 2008. godine.

Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje u skladu sa zakonima i propisima i uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Naša odgovornost je da izrazimo mišljenje na osnovu revizije koju smo izvršili.

Reviziju smo obavili u skladu sa revizijskim standardima. Ovi standardi zahtijevaju da reviziju planiramo i izvršimo na način da prikupimo dovoljno dokaza koji nam, u razumnoj mjeri, pružaju garancije da je stranka postupala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

Revizija je na osnovu uzoraka ispitivala značajne transakcije koje potvrđuju iznose u finansijskom izvještaju, ocjenu računovodstvenih načela prilikom sastavljanja finansijskih izvještaja i postupanje u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Smatramo da revizija koju smo izvršili pruža razumnu osnovu za izražavanje našeg mišljenja.

Revizijom smo utvrdili da Stranka demokratske aktivnosti u izvještajnom periodu nije postupila u skladu sa odredbama člana 6., člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Prema našem mišljenju, osim navedenog, revidirani finansijski izvještaji ukazuju da je Stranka demokratske aktivnosti u 2008. godini postupala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

1. UVOD

Služba za reviziju finansijskog poslovanja u Centralnoj izbornoj komisiji BiH (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila reviziju godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke demokratske aktivnosti za 2008. godinu i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2008. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata lokalnih izbora održanih u oktobru 2008. godine.

Revizija je preduzeta u skladu sa članom 14. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, članom 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da se revizija obavlja na bazi uzorka i da postoje ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Stranka demokratske aktivnosti je iskazala prihode u iznosu od 172.332,99 KM, čija struktura je data u sljedećoj tabeli:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk.prih. %
1	Članarina	0,00	0,00%
2	Prilozi fizičkih lica	22.242,76	12,91%
3	Prilozi pravnih lica	4.189,15	2,43%
4	Prihodi od imovine	0,00	0,00%
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00%
6	Prihodi od poklona	4.767,12	2,77%
7	Prihodi iz budžeta	141.133,96	81,90%
	Ukupni prihodi:	172.332,99	100,00%

U godišnjem finansijskom izvještaju Stranka demokratske aktivnosti je iskazala ukupne rashode u iznosu od 188.842,74 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Stranka demokratske aktivnosti. Skraćeni naziv stranke je A-sda.

Stranka demokratske aktivnosti je registrovana 08.02.2008. godine u Općinskom sudu Bihać pod rednim brojem 017-0RyPO-08-000002.

Sjedište političke stranke je u Cazinu, ulica Cazinskih brigada bb.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Izet Hadžić, predsjednik i lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2008. godinu.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2008. godinu, organizacionu strukturu Stranke demokratske aktivnosti čine:

- Glavni odbor Stranke demokratske aktivnosti i

- 10 općinskih odbora.

3. OPIS REVIZIJE

Predmet revizije je godišnji finansijski izvještaj Stranke demokratske aktivnosti za 2008. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora održanih u oktobru 2008. godine i to sljedećih organizacionih dijelova:

- Glavni odbor Stranke demokratske aktivnosti Cazin,
- organizacioni dio Stranke demokratske aktivnosti Živinice i
- organizacioni dio Stranke demokratske aktivnosti Bužim.

Cilj revizije je da revizoru omogući da izrazi mišljenje o tome da li je Stranka demokratske aktivnosti u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i članom 15.10 Izborno zakon BiH.

Obim revizije finansijskog izvještaja Stranke demokratske aktivnosti obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih i pravnih lica, prihoda od poklona, prihode iz budžeta i troškove predizborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Revizija finansijskog izvještaja Stranke demokratske aktivnosti se obavlja prvi put.

5. NALAZI REVIZIJE I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) **Na osnovu obavljene revizije godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da Stranka demokratske aktivnosti nije postupila u skladu sa odredbama člana 6. Zakona o finansiranju političkih stranaka.¹**

➤ Općinski odbor Bužim i Bosanska Krupa koristili su poslovne prostore privrednih subjekata bez naknade.²

➤ Stranka u finansijskom izvještaju nije iskazala priloge pravnih lica Emka d.o.o. Cazin u iznosu od 500,00 KM, Servis Cazin u iznosu od 769,15 KM, Bičakčić d.o.o. Sarajevo u iznosu od 500,00 KM i JU Službe za zapošljavanje USK Bihać u iznosu od 2.500,00 KM.³

Neprijavlivanjem navedenih priloga pravnih lica stranka je postupila suprotno odredbama člana 6. ovog Zakona.

¹ Ako ukupni iznos jednog lica iz stava 1. člana 4. premašuje 100,00 KM, ta uplata mora da se unese u finansijski izvještaj u skladu sa članom 11./član 6. Zakona o finansiranju političkih stranaka/.

² Izjava predsjednika stranke A-sda od 24.08.2009. godine.

³ Podaci iz analitičkih kartica glavne knjige za Glavni odbora Cazin i izvodi br.58, 79, 53 i 26 transakcionog računa broj: 1610350031380027 Raifaisen banke dd Filijala Cazin.

b) Stranka demokratske aktivnosti nije postupila u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.⁴

- Glavni odbor Stranke demokratske aktivnosti Cazin primio je od JU Službe za zapošljavanje USK Bihać na ime subvencije za zapošljavanje sredstva u iznosu od 2.500,00 KM⁵, što je suprotno odredbama ovog člana.
- Stranci demokratske aktivnosti je Odlukom Općine Živinice dodjeljen na korištenje bez naknade, prostor površine 11 m² u poslovnoj zgradi Općine Živinice. Visina ostvarenog zabranjenog priloga na ime neplaćanja zakupnine za 2008. godinu iznosi 363,00 KM.⁶

c) Stranka nije ispoštovala odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka jer finansijski izvještaj nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.⁷

Stranka u kontrolisanom periodu nije vodila adekvatne evidencije o svojim prihodima i rashodima i na taj način postupila je suprotno odredbama člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.⁸

- U godišnjem finansijskom izvještaju nije iskazala transakcioni račun broj: 1610350031380027 svog organizacionog dijela u Bihaću. Na pomenutom računu potvrđen je promet uplata od strane Glavnog odbora stranke u iznosu od 6.500,00 KM, kao i promet isplata za materijalne troškove ovog organizacionog dijela u iznosu od 5.997,00 KM.⁹
- Stranka na obrascu 3-f (prihodi iz budžeta) godišnjeg finansijskog izvještaja nije iskazala uplaćena sredstva iz budžeta Općine Zenica u iznosu od 1.654,76 KM.¹⁰

Stranka je postupila suprotno odredbama člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.¹¹

- Stranka u finansijskom izvještaju na obrascu 1-1 (Teritorijalna struktura političkih stranaka) nije prijavila jedan općinski odbor i time je prekršila odredbe člana 10. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.¹²
- Na osnovu obavljene revizije godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da na obrascu 2 (pregled prometa svih transakcijskih računa), nisu iskazani svi računi stranke. Na pomenutom

⁴ Državni, entitetski i kantonalni organi, organi opštinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, preduzeća koja su po svojoj djelatnosti isključivo neprofitna, vjerske zajednice, kao i privredna udruženja u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu da finansiraju političke stranke.

⁵ Izvod br. 26 od 13.06.2008. godine GO A-sda Cazin transakcioni račun br. 1610350031380027 Raifaisen banka d.d. Filijala Cazin.

⁶ Akt Općine Živinice broj: 02-05-2324 od 30.03.2009. godine, cijena 1m² poslovnog prostora mjesečno iznosi 3,00 KM.

⁷ Politička stranka je obavezna finansijski izvještaj podnijeti u formi koju odobri Centralna izborna komisija BiH. Centralna izborna komisija BiH je donijela Pravilnik o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (Službeni glasnik BiH broj 61/06), kojim je propisala obrasce i način podnošenja finansijskih izvještaja.

⁸ Političke stranke vode evidenciju o svojim prihodima i rashodima. Politička stranka je dužna da Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnese finansijski izvještaj za svaku kalendarsku (računovodstvenu) godinu.

⁹ Analitička kartica Bosna bank International d.d. Sarajevo Filijala Bihać za OO A-sda Bihać.

¹⁰ Izvod br.76 TRN : 1610350031380027 Raifaisen banka d.d.Filijala Cazin.

¹¹ Do 31.03. naredne godine političke stranke podnose finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Ovaj izvještaj sadrži podatke utvrđene Izbornim zakonom. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine donosi propise za provođenje odredbi kojima se bliže utvrđuju sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja.

¹² Analitička kartica Bosna banke Inetrnational za period 29.08-31.12.2008. godine za Stranku demokratske aktivnosti Bihać. Pregledom prometa na analitičkoj kartici potvrđeno je plaćanje materijalnih troškova za Općinski odbor A-sda Bihać.

obrascu nije iskazan transakcioni račun broj: 1414010005611318 otvoren kod Bosna bank International dd Sarajevo Filijala Bihać, tako da obrazac nije popunjen na način kako propisuje član 11. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka. Na Zahtjev CIK BiH stranka je dostavila kopije izvoda sa transakcionog računa koji nije iskazala u godišnjem finansijskom izvještaju.

- Obrazac prilozi pravnih lica godišnjeg finansijskog izvještaja nije popunjen u skladu sa članom 15. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka. Stranka u finansijski izvještaj nije unijela priloge četiri pravna lica.¹³
- Obrazac nenovčane donacije i računi koje politička stranka nije imala obavezu da plati nije popunjen u skladu sa članom 18. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka. Stranka u finansijski izvještaj nije unijela priloge fizičkih i pravnih lica po osnovu pruženih joj usluga zakupa poslovnih prostora, koje nije imala obavezu platiti.
- Na obrascu prihodi iz budžeta u godišnjem finansijskom izvještaju za Općinski odbor Cazin iskazan je iznos od 5.000,00 KM kao prihod iz budžeta Federacije BiH. Kontrolom je utvrđeno da se radi o povratu takse za učešće na Lokalnim izborima održanim u oktobru 2008. godine. Na pomenutom obrascu nije iskazana uplata iz budžeta Općine Zenica u iznosu od 1.654,76 KM. Obrazac prihodi iz budžeta godišnjeg finansijskog izvještaja nije popunjen u skladu sa odredbama člana 19. stav (3) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.¹⁴
- Stranka na obrascu 5 (pozajmice, krediti i dugovi) godišnjeg finansijskog izvještaja nije iskazala obaveze prema dobavljačima. Kontrolom finansijske dokumentacije utvrđeno je da OO Živinice na dan 31.12.2008. godine, ima neizmirenih obaveza prema dobavljačima u iznosu od 5.432,07 KM.¹⁵ Navedeni obrazac nije popunjen u skladu sa članom 23. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Troškovi predizborne kampanje

Stranka demokratske aktivnosti je postupila u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, odnosno u svrhu izborne kampanje je potrošila 43.501,41 KM.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM¹⁶ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Stranka demokratske aktivnosti je u svrhu izborne kampanje za Lokalne izbore 2008. godine mogla potrošiti 338.656,50 KM.

¹³ Prilježena sredstva za GO A-sda Cazin od sljedećih pravnih lica: Emko doo Cazin, Servis Cazin, Bičakčić doo Sarajevo-Stari grad i Biro rada Cazin u ukupnom iznosu od 4.269,15 KM.

¹⁴ Prihodom iz budžeta smatra se samo prihod definisan članom 3. stav (1) tačka d) i članom 10. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

¹⁵ Uvid u finansijsku dokumentaciju glavne knjige OO Živinice – konto 300.

¹⁶ Član 15.10 stav 2. istog člana propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Stranci demokratske aktivnosti da se pridržava odredbi Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da postupa u skladu sa odredbama člana 6., člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i to :*
 - *da prijavljuje ostvarene priloge pravnih lica,*
 - *da postupa u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno da se ne finansira priložima koji su zabranjeni ovim Zakonom,*
 - *da vodi evidencije o svojim prihodima i rashodima, i*
 - *da obrasce finansijskog izvještaja koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH sačinjava u formi propisanoj Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

KOMENTAR:

Stranka demokratske aktivnosti nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2008. godinu koji je stranci dostavljen 01.04.2010. godine.

Koristimo priliku da se zahvalimo tehničkom osoblju Glavnog odbora Stranke demokratske aktivnosti u Cazinu na korektnom i profesionalnom odnosu i visokom stepenu saradnje tokom obavljanja revizije u prostorijama stranke

Mr. Hasida Gušić, šef Službe za reviziju

Nevenko Andan, revizor

Anela Burdžović- Kapić , pomoćnik revizora