



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИЈСКОГ ПОСЛОВАЊА

На основу члана 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00 и 102/09), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06), а у складу са чланом 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2008. ГОДИНУ ПАРТИЈЕ УЈЕДИЊЕНИХ ПЕНЗИОНЕРА

Број: 03-07-6-1478/09
Сарајево, 30. априла 2010. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ.....	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији Босне и Херцеговине извршила је преглед финансијских извјештаја Партије уједињених пензионера и то: годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2008. године.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са Законом о финансирању политичких странака и чланом 15.10 Изборног закона БиХ и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјетивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

- 1. Партија уједињених пензионера је прекршила одредбе члана 6., члана 8. став (1) и члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака.**
- 2. Партија уједињених пензионера је прекршила одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака јер финансијски извјештај није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.**

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горњих напомена под 1. и 2., нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака и члана 15.10 Изборног закона БиХ.

1. УВОД

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији БиХ (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед финансијских извјештаја Партије уједињених пензионера и то: годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2008. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Партије уједињених пензионера, странка је исказала укупне приходе у износу од 40.680,00 КМ, чија структура је дата у сљедећој табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. приходу %
1	Чланарина	0,00	0,00 %
2	Прилози физичких лица	1.820,00	4,47 %
3	Прилози правних лица	13.286,00	32,66 %
4	Приходи од имовине	0,00	0,00 %
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00 %
6	Приходи од поклона	0,00	0,00 %
7	Приходи из буџета	25.574,00	62,87 %
	Остали приходи	0,00	0,00 %
	Укупни приходи:	40.680,00	100,00 %

У годишњем финансијском извјештају Партија уједињених пензионера је исказала укупне расходе у износу од 38.446,00 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Партија уједињених пензионера. Скраћени назив странке је ПУП.

Странка је уписана у регистар политичких организација код Основног суда у Бањалуци рјешењем број: Рп-07/97 од дана 28.07.1997. године. Рјешењем Основног суда у Бањалуци број: Рп-07/97 од 14.12.2009. године измијењен је назив политичке странке. Странка је својим актом број: 01-52/10 од дана 22.02.2010. године обавјестила Централну изборну комисију БиХ да је Одлуком Главног одбора странка промјенила назив из „Пензионерска странка Републике Српске“ у назив „Партија уједињених пензионера“.

Сједиште политичке странке је у Бањалуци, улица Грчка бр. 19.

За заступање странке овлаштен је Илија Стеванчевић, предсједник странке.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2008. годину је Миле Лукајић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину, организациону структуру Партије уједињених пензионера чине:

- Главни одбор,
- Градски одбор Бањалука и
- 45 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле су годишњи финансијски извјештај Партије уједињених пензионера за 2008. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора одржаних у октобру 2008. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је Партија уједињених пензионера у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама политичке странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Партије уједињених пензионера обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на прилоге физичких и правних лица, приходе из буџета и трошкове предизборне кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ РЕВИЗИЈЕ

Извршени су прегледи годишњих финансијских извјештаја Пензионерске странке Републике Српске за 2005. и 2006. годину и издати су извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препоруком ревизије.

Служба за ревизију је, такође, извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Пензионерске странке Републике Српске за 2007. годину и издала извјештај о прегледу са мишљењем ревизора да је странка поступала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

- а) **На основу обављеног прегледа утврђено је да Партија уједињених пензионера није поступала у складу са одредбама члана 6. Закона о финансирању политичких странака.¹**

Прегледом је утврђено да је странка дана 10.07.2008. године примила прилог правног лица у износу од 1.210,95 КМ у виду донације за штампање плаката и летака.² Обзиром да странка

¹ Чланом 6. Закона о финансирању политичких странака прописана је обавеза пријављивања сваког прилога правног и физичког лица чији износ премашује 100 КМ.

наведени прилог није исказала у свом годишњем финансијском извјештају, прекршене су одредбе члана 6. Закона о финансирању политичких странака и члана 18. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

b) Партија уједињених пензионера није поступала у складу са одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.³

Примајући прилоге удружења и Општине Бијељина, те кориштењем пословних просторија удружења пензионера и општинских органа управе без накнаде, Партија уједињених пензионера је прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака

- Партија уједињених пензионера је примила прилоге: Удружења пензионера Источна Илица у износу од 100,00 КМ, Удружења пензионера Гацко у износу од 240,00 КМ, Удружења пензионера Котор Варош у износу од 500,00 КМ, Удружења пензионера Дервента у износу 600,00 КМ, Удружења пензионера Требиње у износу 1.561,00 КМ, Удружења пензионера Модрича у износу 500,00 КМ и Удружења пензионера Прњавор у износу 1.000,00 КМ⁴, што укупно износи 4.501,00 КМ. Странка је ове прилоге исказала у обрасцу прилога правних лица годишњег финансијског извјештаја.
- Партија уједињених пензионера је, такође, примила прилог Општине Бијељина у износу од 2.000,00 КМ на име једнократне материјалне помоћи.⁵
- Према подацима из додатне документације о кориштењу пословних просторија (достављена документација за седам одбора) утврђено је да је ова политичка странка без накнаде користила пословне просторије удружења пензионера и општинских органа управе. Општински одбор Партије уједињених пензионера Бијељина је користио просторије Удружења пензионера РС Бијељина без накнаде.⁶ Такође, Општински одбор Партије уједињених пензионера Брод користио је просторије Општине Брод без накнаде.⁷

c) На основу обављене контроле утврђено је да је Партија уједињених пензионера прекршила одредбе члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

На основу извршене контроле, утврђено је да Партија уједињених пензионера није у својим пословним књигама евидентирала промет остварен путем трансакцијских рачуна појединих одбора и није евидентирала све приходе и расходе, те да не посједује Главну књигу са аналитичким евиденцијама Главног одбора, чиме су прекршене одредбе члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Служба за ревизију је, такође, утврдила да Партија уједињених пензионера обрасце годишњег финансијског извјештаја није попунила у складу са одредбама Правилника о

² Фактура „Сотрех“ Бањалука број: 1-4178 од дана 10.07.2008. године и Отпремница бр. 005320 од 02.07.2008. године.

³ Државни, ентитетски и кантонални органи, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, предузећа која су по својој дјелатности искључиво непрофитна, вјерске заједнице, као и привредна удружења у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке партије.

⁴ Акт Партије удружених пензионера број: 01-75/10 од дана 17.03.2010. године

⁵ На основу Закључка Начелника Општине Бијељина број: 02-014-1-411/08 од дана 25.06.2008. године одобрена је исплата износа од 2.000,00 КМ Општинском одбору Пензионерске странке Бијељина на име једнократне материјалне помоћи са позиције у буџету “средства за вандредне помоћи“.

⁶ Уговор закључен са Удружењем пензионера РС Бијељина од дана 01.07.2008. године.

⁷ Рјешење Општине Брод број: 07-374-4/04 од дана 28.09.2004. године.

годишњим финансијским извјештајима политичких странака, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

- Партија уједињених пензионера није у годишњем финансијском извјештају исказала податке о два (2) трансакцијска рачуна, и то за : рачун број 5540120020017723, отворен код Павловић банке, који гласи на Општински одбор Шековићи и рачун број 5511031129608337, отворен код Unicredit bank Бањалука, који гласи на Општински одбор Котор Варош, чиме је прекршила одредбе члана 11. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

У наредној табели дати су подаци о оствареном промету путем наведених рачуна у 2008. години.

Организациони дио	Трансакцијски рачун бр.	Почетно стање	Промет улаза	Промет излаза	Стање на дан 31.12.2008.
ОО Шековићи	5540120020017723	0,00	600,00	598,00	2,00
ОО Котор Варош	5511031129608337	0,00	0,00	0,00	0,00

- Странка је у обрасцу 3-б (прилози правних лица) погрешно, као прилоге, исказала средства које су Општински одбори Партије уједињених пензионера Брод, Вишеград и Бијељина пренијели на рачун Главног одбора странке, чиме је поступила супротно одредбама члана 13. став (5) Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака. У складу са чланом 13. став (5) Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, средства која један организациони дио странке преноси другом организационом дијелу се не сматрају приходом странке и у финансијским извјештајима се не исказују као приходи.
- Партија уједињених пензионера није правилно попунила образац 3-ф годишњег финансијског извјештаја, чиме је прекршила одредбе члана 19. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака. Утврђено је да странка није исказала приходе из буџета Општине Шековићи у износу од 600,00 КМ. Средства су уплаћена на трансакцијски рачун Општинског одбора Партије уједињених пензионера Шековићи.
- Странка није у својим пословним књигама евидентирала нити у годишњем финансијском извјештају исказала промет остварен путем трансакцијског рачуна ОО Шековићи, приходе из буџета и расходе остварене током 2008. године.
- На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину утврђено је да је Партија уједињених пензионера прекршила одредбе члана 20. и 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака јер није правилно попунила образац укупних расхода и обрасце режијско-административних и осталих трошкова. Странка у обрасцима 4-1 (режијско-административни и остали трошкови) није исказала трошкове закупа пословних просторија које су користили ОО Градишка у износу од 1.684,80 КМ, ОО Фоча у износу од 936,00 КМ, ОО Теслић у износу од 36,64 КМ и ОО Рогатица у износу од 72,00 КМ.
- Странка је прекршила одредбе члана 20. и члана 22. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака јер у годишњем финансијском

извјештају није исказала трошкове кампање за шест (6) општинских одбора странке и то: ОО Рогатица, ОО Братунац, ОО Шамац, ОО Брод, ОО Вишеград и ОО Пале. Прегледом је утврђено да је странка у постизборном финансијском извјештају исказала трошкове кампање за наведене одборе странке.

Осим наведеног, утврђено је да је странка податке о трошковима предизборне кампање у постизборном финансијском извјештају исказала у већем износу у односу на годишњи финансијски извјештај.

- Партија уједињених пензионера није доставила обрасце годишњег финансијског извјештаја за пет (5) општинских одбора странке и то: ОО Невесиње, ОО Прњавор, ОО Бијељина, ОО Гацко и ОО Чајнице, док је у постизборном финансијском извјештају исказала трошкове за наведене одборе.
- Странка је прекршила одредбе члана 23. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака јер у обрасцу 5 годишњег финансијског извјештаја није исказала обавезе за плате и доприносе из ранијих година у укупном износу од 357,15 КМ. Странка, такође, није исказала ни обавезе по основу закупа пословних просторија.

Трошкови предизборне кампање

Партија уједињених пензионера је поступила у складу са одредбама члана 15.10. Изборног закона БиХ, односно у сврху предизборне кампање је потрошила 23.815,00 КМ.⁸

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁹ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Партија уједињених пензионера је у сврху изборне кампање могла да потроши 227.266,95 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Партији уједињених пензионера да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да поступа у складу са одредбама члана 6., члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака и то:*
 - *да у финансијском извјештају пријављује све прилоге правних и физичких лица изнад 100 КМ,*
 - *да не прима прилоге који су забрањени,*
 - *да успостави одговарајуће евиденције о својим приходима и расходима, и*

⁸ Странка је у финансијском извјештају за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2008. године (постизборном) исказала трошкове пропаганде у износу 23.815,00 КМ, односно 14.340,00 КМ више од трошкова кампање исказаних у годишњем финансијском извјештају за 2008. годину.

⁹ Члан 15.10 став (2) прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и председника и потпредседнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

- да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ сачињава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

- *да устроји адекватне књиговодствене евиденције, као претпоставку за правилно финансијско извјештавање.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року Партија уједињених пензионера је доставила очитовање на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину. Странка је у очитовању дала образложење за неправилности које су утврђене у Прелиминарном извјештају о прегледу, и истакла да ће поступати у складу са препорукама ревизије. Уз очитовање странка је доставила и исправљен образац 3-ф који се односи на уплату средстава из Буџета Општине Шамац, што је Служба за ревизију уважила и уградила у Извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину. Служба за ревизију није уважила примједбу странке која се односи на налаз којим је утврђено да је странка прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака. Служба није уважила наведену примједбу из разлога што се странка у свом очитовању позвала на чињеницу да удружења пензионера нису привредна удружења у којима уложени јавни капитал износи најмање 25%, нити да иста финансирају предизборну кампању Партије уједињених пензионера. Служба сматра да предузећа која су по својој дјелатности искључиво непрофитна, а у која спадају и удружења пензионера не могу да финансирају политичке партије.

Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију

Сања Чабрило, ревизор

Жељко Бакалар, помоћник ревизора