



## СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИЈСКОГ ПОСЛОВАЊА

На основу члана 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00) члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

### ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2007. ГОДИНУ ПАРТИЈЕ ДЕМОКРАТСКОГ ПРОГРЕСА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Број: 03-07-6-866 /08  
Сарајево, 19.05. 2009. године

## САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА .....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ .....	5
5.1. НАЛАЗИ .....	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ .....	7
КОМЕНТАР.....	7

## **МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА**

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији Босне и Херцеговине извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса РС за 2007. годину.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са Законом о финансирању политичких странака и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

- 1. Партија демократског прогреса РС је прекршила одредбе члана 6. и члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.**
- 2. Странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.**

**На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горњих напомена под 1. и 2., нисмо запазили ништа значајно што би указало на друге недостатке у извјештају или финансирању ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.**

## 1. УВОД

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији БиХ (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса РС за 2007. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 103/08).

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Партија демократског прогреса РС исказала је приходе у износу од 914.601,56 КМ, чија структура је дата у сљедећој табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у Ук.прих. %
1	Чланарина	29.770,00	3,25%
2	Прилози физичких лица	38.903,00	4,25%
3	Прилози правних лица	15.749,00	1,72%
4	Приходи од имовине	410,14	0,04%
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	2.044,00	0,22%
7	Приходи из буџета	827.725,42	90,50%
	<b>Укупни приходи:</b>	<b>914.601,56</b>	<b>100,00%</b>

У годишњем финансијском извјештају Партија демократског прогреса РС је исказала укупне расходе у износу од 807.003,57 КМ.

## 2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Партија демократског прогреса Републике Српске. Скраћени назив странке је ПДП РС.

Политичка странка је регистрована 01.10.1999. године у Основном суду у Бања Луци, под бројем Рп-6/9.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, ул. И Крајишког корпуса број 130.

Лица овлаштена за заступање странке: Младен Иванић, предсједник странке, Горан Милојевић, подпредсједник, и Зоран Ђерић, подпредсједник.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2007. годину је Слободанка Мијић.

Организациону структуру ПДП РС чине:

- Главни одбор
- 6 изборних јединица <sup>1</sup>

<sup>1</sup> У оквиру 6 Изборних јединица егзистира 58 општинских одбора.

### **3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА**

**Предмет прегледа и контроле** је годишњи финансијски извјештај Партије демократског прогреса РС за 2007. годину.

**Циљ прегледа и контроле** је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је Партија демократског прогреса у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама политичке странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

**Обим прегледа и контроле** финансијских извјештаја Партије демократског прогреса РС обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на чланарине, прилоге физичких и правних лица, приходе од поклона и приходе из буџета.

### **4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ**

Извршен је преглед годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса РС за 2005. годину и издат извјештај о прегледу са мишљењем у коме је наведено да странка није поступала у складу са чланом 5. став (1) чланом, чланом 8. став (1) и 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Служба за ревизију је обавила ревизију годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса РС за 2006. годину и издала извјештај о ревизији са мишљењем, налазима и препорукама у коме је наведено да странка није поступала у складу са чланом 6., чланом 8. став (1), чланом 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

#### **Нереализоване препоруке:**

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2007. годину, утврђено је да Партија демократског прогреса РС није испоштовала препоруке дате у извјештају о ревизији и да је у 2007. години поступала супротно одредбама члана 6., члана 8. став (1), члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

### **5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ**

#### **5.1. НАЛАЗИ**

**а) На основу прегледа годишњег финансијског извјештаја утврђено је да ПДП РС прекршила одредбе члана 6. Закона о финансирању политичких странака.<sup>2</sup>**

Странка у годишњем финансијском извјештају није пријавила прилог правног лица по основу кориштења пословних просторија без накнаде.

На основу Увјерења број: 01-51-1/07 од 03.01.2007. године, утврђено је да је Општински одбор ПДП РС Котор Варош у 2007. години користио пословне просторије АД “Борје“ Котор Варош без накнаде.

---

<sup>2</sup> Ако укупан износ прилога једног правног или физичког лица премашује 100 КМ, та уплата мора да се унесе у финансијски извјештај у складу са чланом 11. Закона о финансирању политичких странака.

**b) Партија демократског прогреса је прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.<sup>3</sup>**

Општински одбор ПДП РС Невесиње је на основу Уговора од 28.12.2006. године користио пословне просторије Општине Невесиње, површине 12 м<sup>2</sup>, без плаћања закупнине, чиме је прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

**c) Странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.<sup>4</sup>**

Партија демократског прогреса РС није водила адекватне евиденције о својим приходима и расходима и није попунила обрасце годишњег финансијског извјештаја у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

- Странка нема успостављене појединачне евиденције о приходима и расходима по свим организационим одборима странке. Евиденције су успостављене за Главни одбор Партије демократског прогреса РС и шест (6) изборних јединица.
- ПДП РС је у обрасцу 1-1 исказала само Главни одбор и шест (6) изборних јединица, а није навела организационе одборе странке. ПДП РС је, такође, обрасце прилога физичких лица (образац 3-а), правних лица (образац 3-б), прихода од имовине (образац 3-ц), режијско-административних и осталих трошкова (образац 4-1) и трошкова пропаганде (образац 4-2), умјесто по општинским одборима, у годишњем финансијском извјештају исказала по изборним јединицама.
- Увидом у уговоре о закупу пословних просторија и пословне књиге странке, утврђено је да нису исказани трошкови закупнине за пословне просторије које користе сљедећи одбори ПДП РС: ОО ПДП РС Приједор у износу од 2.076,00 КМ, ОО ПДП РС Градишка у износу од 1.920,00 КМ, ОО ПДП РС Прњавор у износу од 2.400,00 КМ, ОО ПДП РС Челинац у износу од 432,00 КМ, ОО ПДП РС Мркоњић Град у износу од 840,00 КМ, ОО ПДП РС Теслић у износу од 184,50 КМ и ОО ПДП РС Фоча у износу од 1.080,00 КМ, што укупно износи од 8.932,50 КМ.  
Неисказујући трошкове у обрасцима 4-1 годишњег финансијског извјештаја, појединачно по одборима, странка је прекршила одредбу члана 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.  
Партија демократског прогреса РС је прекршила и одредбе члана 20. став (2) тачка а) и ц) Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака јер је укупне расходе у годишњем финансијском извјештају исказала за 8.932,50 КМ мање у односу на остварене.

<sup>3</sup> Државни, ентитетски и кантонални органи, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, предузећа која су по самој својој дјелатности искључиво непрофитна, вјерске заједнице, као и привредна удружења и којима су уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке партије.

<sup>4</sup> У складу са чланом 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, политичка странка је дужна да води евиденције о својим приходима и расходима, а у складу са одредбама члана 11. став (3) да финансијске извјештаје подноси у форми коју је одобрила Централна изборна комисија БиХ

## Трошкови предизборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ<sup>5</sup> по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Партија демократског прогреса РС је по основу учествовања на Пријевременим изборима за Начелника Општине Осмаци и Зворник, и на Пријевременим изборима за Предсједника Републике Српске у сврху изборне кампање могла да потроши 352.153,80 КМ. Партија демократског прогреса РС је поступила у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, односно у сврху изборне кампање је потрошила 314.800,14 КМ.

## 5.2. ПРЕПОРУКЕ

*Препоручује се Партији демократског прогреса Републике Српске да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:*

- *да поступа у складу са одредбом члана 6., члана 8. став (1), члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака, односно да*
  - *да у финансијском извјештају пријављује све прилоге веће од 100,00 КМ, без обзира по ком основу их остварује,*
  - *да се не финансира прилозима који су забрањени овим Законом,*
  - *да води евиденцију о својим приходима и расходима по свим организационим дијеловима странке, укључујући и општинске одборе и*
  - *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ сачињава у форми прописаној Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

## КОМЕНТАР

Партија демократског прогреса је дана 23.04.2009. године доставила примједбе на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2007. годину. Странка је уз очитовање доставила и исправљени образац 5 годишњег финансијског извјештаја за 2007. годину.

Основане и аргументоване примједбе су уважене и уграђене у Коначан извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2007. годину.

Мр.Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију

Невенко Андан, ревизор

Анела Бурцовић-Капић, помоћник ревизора

---

<sup>5</sup> Члан 15.10 став 2. истог члана прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

