

IV. ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 18.

Stupanje Zakona na snagu

Ovaj Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH".

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamenta Federacije BiH
Stjepan Krešić, v. r.

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamenta Federacije BiH
Safet Softić, v. r.

Na osnovu člana IV. B. 7. a) (IV) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, donosim

УКАЗ

**О ПРОГЛАШЕЊУ ЗАКОНА О СУКОБУ ИНТЕРЕСА
У ОРГАНИМА ВЛАСТИ У ФЕДЕРАЦИЈИ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

Проглашава се Закон о сукобу интереса у органима власти у Федерацији Босне и Херцеговине који је донио Парламент Федерације Босне и Херцеговине на сједници Представничког дома од 14. октобра 2008. године и на сједници Дома народа од 24. октобра 2008. године.

Број 01-02-512/08
31. октобра 2008. године
Сарајево

Предсједница
Борјана Кршић, с. р.

ЗАКОН

**О СУКОБУ ИНТЕРЕСА У ОРГАНИМА ВЛАСТИ У
ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

I. СУКОБ ИНТЕРЕСА

Члан 1.

Опште одредбе

- (1) У циљу спречавања сукоба интереса овим законом уређују се посебне обавезе изабраних дужносника, носилаца извршних функција и саветника у органима власти Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Федерација), кантона и јединица локалне самоуправе у вршењу јавне функције.
- (2) Сукоб интереса постоји у ситуацијама у којима изабрани дужносници, носиоци извршних функција и саветници имају приватни интерес који утиче или може утицати на законитост, отвореност, објективност и непристрасност у вршењу јавне функције.

Члан 2.

Начела дјеловања

- (1) Изабрани дужносници, носиоци извршних функција и саветници у вршењу јавних функција морају поступати законито, ефикасно, непристрасно, часно, те се придржавати начела одговорности, поштења, савјесности, отворености и вјеродостојности.
- (2) Изабрани дужносници, носиоци извршних функција и саветници су лично одговорни за своје дјеловање у вршењу јавних функција на које су именовани, односно изабрани и политички су одговорни према органу или грађанима који су их именовали или изабрали.
- (3) Изабрани дужносници, носиоци извршних функција и саветници који врше јавне функције требају се понашати савјесно и одговорно, да не угрожавају повјерење и поуздање грађана, те да поштују како законске, тако и друге прописе којима се одређују права, обавезе и одговорности у вршењу јавних функција.
- (4) У вршењу јавне функције изабрани дужносници, носиоци извршних функција и саветници морају се придржавати етике позива и функције коју врше.

- (5) У вршењу јавне функције изабрани дужносници, носиоци извршних функција и саветници не смију свој приватни интерес стављати изнад јавног интереса.
- (6) Изабрани дужносници, носиоци извршних функција и саветници не смију користити јавну функцију за личну добит лица које је с њима повезано. Изабрани дужносници, носиоци извршних функција и саветници не смију бити ни у каквом односу зависности према лицима која би могла утицати на њихову објективност.
- (7) Изабрани дужносници, носиоци извршних функција и саветници као јавне личности морају дјеловати у интересу грађана.
- (8) У вршењу функција изабрани дужносници, носиоци извршних функција и саветници обавезни су имовишту, средства за рад и финансијска средства која су им повјерена користити искључиво у сврху за која су намијењена и на ефикасан начин.
- (9) Изабрани дужносници, носиоци извршних функција и саветници у вријеме вршења јавне функције примају плату и накнаде за функцију коју врше у складу са законским прописима о платама и накнадама запослених у Федерацији и другим прописима.

Члан 3.

Дефиниције

У смислу овог Закона:

- a) "овлашћеним лицем" сматра се лице које је ошваћеном актом или статутом предузећа овлашћено да представља и заступа предузеће. Под овлашћеним лицем подразумијева се и предузетник, односно физичко лице које самостално на тржишту обавља дјелатности ради стицања добити;
- b) "сродници" су блиски сродници, сродници у правој линији, сродници у побочној линији до трећег степена, сродници по тазбини до другог степена и дијете брачног друга;
- c) "блиским сродником" сматрају се брачни и ванбрачни друг, дијете, мајка, отац, усвојилац усвојеник изабраног дужносника, носиоца извршне функције и саветника;
- d) "интересно повезано лице" подразумијева сродника или лице које је са изабраним дужносником, носиоцем извршне функције и саветником у личној, политичкој, економској или другој вези која би могла утицати на објективност у раду изабраног дужносника, носиоца извршне функције и саветника;
- e) "изабраним дужносницима" сматрају се:
 1. заступници и делегати Парламента Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Парламент Федерације),
 2. заступници у законодавним органима кантона,
 3. вјешници у градским и општинским вијећима;
- f) "носиоцима извршних функција" сматрају се председник и потпредседници Федерације, чланови Владе Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Влада Федерације) и влада кантона, градоначелници и општински начелници, директори и замјеници директора агенција, дирекција, завода, установа и других институција у Федерацији и кантонима који су изабрани и именовани, или је за њихов избор или именовање дата сагласност од председника, потпредседника Федерације, Парламента Федерације или законодавног органа кантона или градских и општинских вијећа, Владе Федерације или влада кантона, а који нису обухваћени Законом о државној служби у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 29/03, 39/04, 54/04, 67/05 и 8/06);
- g) "саветницима" се сматрају саветници изабраним дужносницима и носиоцима извршних функција како је утврђено Законом о правима изабраних дужносника, носилаца извршних функција и саветника у институцијама власти Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 59/06 и 23/08);

ци, носиоци
у приватни

ункција и
у за личну
уједносници,
у бити на у
и би могла

ункција и
у интересу

и, носиоци
у имовину,
м повјерена
ењена и на

ункције и
имају плату
законским
Федерација

оснивачким
представља
ним лицем
изичко лице
ности ради

ци у правој
лег степена,
јете брачног

и ванбрачни
ик изабраног
авјетника;

родника или
м, носиоцем
политичкој,
и утицати на
ска, носиоца

Федерације
ксту: Парла-

кантона,
јењима;

матрају се
је, чланови
(у даљњем
а кантона,
директори и
ија, завода,
и кантонима
ов избор или
председника,
а Федерације

градских и
илада кантона,
ијој служби у
кбене новине
15 и 8/06);

и изабраним
иција како је
дужносника,
авјетника у
Херцеговине
59/06 и 23/08);

h) "улагање капитала" је улагање новца, ствари и права у власничку структуру предузећа;

i) "финансијски интерес" значи:

1. сваки интерес којим се изабраном дужноснику, носиоцу извршне функције или савјетнику омогућава да прими новац у вриједности већој од 1.000,00 KM годишње, као и
2. сваки власнички интерес који има изабрани дужносник, носилац извршне функције или савјетник који одговара вриједности од најмање 10.000,00 KM у неком предузећу, друштву са неограниченом одговорношћу, командитном друштву, дioniчарском друштву или друштву са ограниченом одговорношћу;

j) "поклон" значи сваку исплату, дјеловање, услугу или предмет од вриједности учинене непосредно примаоцу, без накнаде или очекивања накнаде. Поклони примљени од блиског сродника, као и поклони чија вриједност не прелази 200,00 KM нису обухваћени овим Законом;

k) "приватно предузеће" означава свако законом утврђено предузеће које није јавно предузеће дефинирано у даљњем тексту;

l) "јавно предузеће" подразумева предузеће како је то дефинирано законима о јавним предузећима;

m) "јавна функција" подразумева послове изабраног дужносника, носиоца извршне функције и савјетника који произилазе из функције коју врши;

n) "влада" подразумева Владу Федерације, владе кантона, градоначелнике градова и начелнике општина који су овлаштени да располагају новчаним средствима, имовином и правима;

o) "лична услуга" подразумева свако дјеловање којим се једна страна обавезује обавити одређени посао, а друга платити јој за то одређену накнаду, а која не произилази из радног односа.

Члан 4.

Нespoјивости

- (1) Чланство у управном одбору, надзорном одбору, скупштини, управи или менаџменту или у својству овлашћеног лица у јавном предузећу неспојиво је с јавним функцијама изабраног дужносника, носиоца извршне функције или савјетника.
- (2) Чланство у управном или надзорном одбору или вршење функције директора дирекције или агенције за приватизацију неспојиво су с јавним функцијама изабраног дужносника, носиоца извршне функције или савјетника.
- (3) Ангажман у приватном предузећу у условима у којима се ствара сукоб интереса, неспојив је с јавним функцијама изабраног дужносника, носиоца извршне функције или савјетника.
- (4) Изабрани дужносници, носиоци извршних функција и савјетници морају подијети оставку на сваку од неспојивих функција и послова најкасније у року од три дана након преузимања јавне функције.

Члан 5.

Јавна предузећа и агенције за приватизацију

- (1) Изабрани дужносници, носиоци извршних функција и савјетници за вријеме вршења јавне функције и шест мјесеци након престанка вршења те функције не могу бити чланови управног одбора, надзорног одбора, скупштине, управе или менаџмента нити бити у својству овлашћеног лица у јавном предузећу.
- (2) Изабрани дужносници, носиоци извршних функција и савјетници за вријеме вршења јавне функције и шест мјесеци након престанка вршења те функције не могу бити чланови управног или надзорног одбора, нити директори дирекције или агенције за приватизацију.

Члан 6.

Владина улагања у приватна предузећа

- (1) Изабрани дужносници, носиоци извршних функција и савјетници не могу бити чланови скупштине, надзорног одбора, управе или менаџмента нити бити у својству овлашћеног лица сваког приватног предузећа у које је орган власти чији је члан изабрани дужносник, носилац извршне функције или савјетник улагао капитал у периоду од четири године прије преузимања функције и за вријеме вршења функције изабраног дужносника, носиоца извршне функције или савјетника.
- (2) Изабрани дужносници, носиоци извршних функција и савјетници, за вријеме вршења функције, не могу бити чланови скупштине, надзорног одбора, управе или менаџмента, нити бити у својству овлашћеног лица било којег приватног предузећа које склапа уговоре вриједности веће од 5.000,00 KM годишње, са органима који се финансирају из буџета на било којем нивоу власти.

Члан 7.

Забрана дјеловања у случају сукоба интереса

- (1) Изабрани дужносници и носиоци извршних функција не могу гласати по било којем питању које се директно тиче приватног предузећа у којем тај изабрани дужносник, носилац извршне функције или интересно повезана лица имају финансијски интерес. Изабрани дужносници и носиоци извршних функција који се нађу у таквим ситуацијама суздржаће се од гласања, те на отвореној сједници објаснити разлоге због којих су суздржани.
- (2) Носиоци извршних функција и савјетници неће предузимати никакве службене радње које би могле директно утицати на приватно предузеће у којем носилац извршне функције или савјетник или интересно повезана лица имају финансијски интерес. Носиоци извршних функција и савјетници не у таквим ситуацијама прослједити доношење одлуке о преузимању радње другом надлежном тијелу и писано навести разлоге за такво просљеђивање.
- (3) У случају да изабрани дужносник, носилац извршних функција или савјетник прекрши одредбе овог члана, глас или одлука дужносника или носиоца извршне функције сматраће се ништавним.

Члан 8.

Уговори о личним услугама

- (1) Изабрани дужносници, носиоци извршних функција и савјетници не могу склапати уговоре о пружању личних услуга с било којим јавним предузећем.
- (2) Изабрани дужносници, носиоци извршних функција и савјетници не могу склапати уговоре о пружању личних услуга с било којим приватним предузећем које склапа уговоре или на други начин послује са владама на било којем нивоу. Одредба овог члана примјењује се само на приватна предузећа која су склопила уговор или послују са владама истовремено док изабрани дужносник, носилац извршне функције или савјетник врши функцију и само онда када вриједност уговора или посла с владом прелази 5.000,00 KM годишње.
- (3) У случају да изабрани дужносник, носилац извршних функција или савјетник прекрши одредбе овог члана, уговор дужносника, носиоца извршних функција и савјетника сматраће се ништавним.

Члан 9.

Ангажман блиских сродника

Под условима дефинисаним у чл. 4., 5., 6. и 8. овог закона, ангажман блиских сродника изабраног дужносника, носиоца извршне функције и савјетника такође доводи до ситуације у којој за овог изабраног дужносника, носиоца извршне функције и савјетника долази до сукоба интереса.

Члан 10.

Забрањене активности

Осим ако је то изричито прописано одредбама овог закона, изабраним дужносницима, носиоци извршне функције и савјетници се забрањује:

- примити или захтијевати поклон или другу корист или обећање поклона или друге користи ради вршења јавне функције;
- примити додатну накнаду за послове вршења јавне функције противно одредбама позитивних законских прописа о платама и накнадама запослених у органима власти у Федерацији и других прописа;
- тражити, прихватити или примити вриједност или услугу ради гласања о било којем питању или утицати на одлуку неког тијела или лица;
- обшавати запослење или неко друго право у замјену за поклон или обећање поклона;
- привилеговати лица ради страначког или другог одређеног или ради поријекта, личних или породичних веза;
- одбити увид у своје финансијско пословање;
- утицати на добивање послова или наруџби државе у циљу стицања материјалне или нематеријалне користи за себе или за другога;
- користити повлашћене информације о раду државних тијела ради личне користи или користи интересно повезаних лица и
- на други начин користити свој положај како би утицала на законодавне, извршне или судске власти те тако постигли личну корист или корист интересно повезаних лица, неку повластицу или право, склопили правни посао или на други начин интересно погодовали себи или другом интересно повезаном лицу.

Члан 11.

Примање поклона

- Поклоном у смислу овог закона сматра се лична корист у вези са вршењем јавне функције, а подразумева: ствари, права, услуге без накнаде те неку другу личну корист дату или обећану дужноснику, носиоцу извршне функције и савјетнику.
- Поклон у вриједности до 200,00 КМ изабрани дужносници, носиоци извршне функције и савјетници могу задржати и не требају га пријавити.
- Поклоном у смислу става (2) овог члана сматра се и више поклона поклоњених од истог лица у периоду од једне године.
- Поклоне изнад вриједности из става (2) овог члана изабрани дужносници, носиоци извршне функције и савјетници не смију задржати већ су их обавезни пријавити и предати органу власти у чије име врше повјерљиву јавну функцију.
- Изабрани дужносник, носилац извршне функције и савјетник не смије примити новац, чек или други вриједности папир без обзира на износ.
- У случају сумње о вриједности поклона изабрани дужносник, носилац извршне функције и савјетник дужан је затражити рачун од даваоца поклона.
- Вриједност поклона је његова тржишна вриједност.
- Примање поклона према ст. (1) до (7) овог члана односи се и на лица која би примила поклон у корист изабраног дужносника, носиоца извршне функције и савјетника с тим да такво лице зна за примање поклона.

Члан 12.

Забрана обављања других послова дужносника

- За вријеме вршења јавне функције изабрани дужносници, носиоци извршне функције и савјетници не смију вршити функцију овлашћених лица у фондацијама и удружењима, основаним у складу са законима о удружењима и фондацијама, а које се финансирају из буџета било којег нивоа власти у износу већем од 10.000,00 КМ годишње,

односно у износу већем од 50.000,00 КМ годишње у фондацијама и удружењима из области културе и спорта.

- Изузетно од претходних одредаба, изабрани дужносници, носиоци извршне функције и савјетници, могу вршити извршну функцију у фондацијама и удружењима, које се не финансирају из буџета било којег нивоа власти утемељеним у складу са законима о удружењима и фондацијама.

II. ОТВОРЕНОСТ

Члан 13.

Лично финансијско стање

Изабрани дужносници, носиоци извршних функција и савјетници достављају редовне финансијске извјештаје како је предвиђено законом и прописима Централне изборне комисије Босне и Херцеговине.

III. ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА И ПОСТУПАК ПРЕД ЦЕНТРАЛНОМ ИЗБОРНОМ КОМИСИЈОМ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 14.

Имплементација

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине одлучује да ли неко стање, поступак или радња представљају кршење одредаба овог закона као и о свакој ствари у вези с имплементацијом овог закона у складу са Законом о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, ("Службени гласник БиХ", бр. 16/02, 14/03, 12/04 и 63/08).

Члан 15.

Поступак пред Централном изборном комисијом Босне и Херцеговине

Поступак пред Централном изборном комисијом Босне и Херцеговине као и жалбени поступак покрене се и води у складу са Законом о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине.

Члан 16.

Санкције

- Ако се утврди да неки изабрани дужносник, носилац извршне функције или савјетник крши одредбе чл. 5., 6., 8. и 9. овог закона, он се сматра неподобним да се кандидује за било коју функцију изабраног дужносника, носиоца извршне функције или савјетника у периоду од четири године након почивања прекршаја. Поред тога, изабрани дужносник, носилац извршне функције или савјетник може бити новчано кажњен у износу од 1.000,00 КМ до 10.000,00 КМ.
- Ако се утврди да неки изабрани дужносник, носилац извршне функције или савјетник крши одредбе чл. 7., 10., 11. и 12. тај изабрани дужносник, носилац извршне функције или савјетник кажњава се новчано у износу од 1.000,00 КМ до 10.000,00 КМ. Изабрани дужносник, носилац извршне функције или савјетник такође има обавезу да врати поклон или новац који је еквивалентан вриједности поклона.
- Новчане казне уплаћују се у Буџет Федерације Босне и Херцеговине.

Члан 17.

Застаријевање

Поступак за примјену санкција везано за кршење овог закона мора се покренути у року од четири године од наводног кршења Закона.