

**ЗАКОН**  
**О СУКОБУ ИНТЕРЕСА У ИНСТИТУЦИЈАМА БРЧКО**  
**ДИСТРИКТА**  
**БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**ЗАКОН**  
**О СУКОБУ ИНТЕРЕСА У ИНСТИТУЦИЈАМА БРЧКО ДИСТРИКТА**  
**БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**ПРВИ ДИО – ОПШТЕ ОДРЕДБЕ**

**Члан 1**  
**(Предмет)**

Овим законом, ради спречавања сукоба интереса, прописују се посебне обавезе изабраних званичника, носилаца извршних функција и савјетника у институцијама Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Дистрикт) у обављању јавне функције.

**Члан 2**  
**(Дефиниције)**

Изрази употребљени у овом закону имају сљедеће значење:

- a) **„институције Дистрикта“** су све институције Дистрикта које су основане Статутом и законима Дистрикта и које се финансирају из буџета Дистрикта;
- b) **„овлашћено лице“** је лице које је оснивачким актом или статутом предузећа овлашћено да представља и заступа предузеће, предузетник или физичко лице које самостално на тржишту обавља дјелатност ради стицања добити;
- c) **„блиски сродници“** су брачни и ванбрачни партнер, дијете, мајка, отац, усвојилац и усвојеник изабраног званичника, носиоца извршне функције и савјетника;
- d) **„сродник“** је блиски сродник, сродник у правој линији, сродник у побочној линији до трећег степена, сродник по тазбини до другог степана и дијете брачног партнера;
- e) **„интересно повезано лице“** је сродник или лице које је са изабраним званичником, носиоцем извршне функције и савјетником у личној, политичкој, економској или другој вези која би могла утицати на објективност у раду изабраног званичника, носиоца извршне функције и савјетника;
- f) **„изабрани званичници“** су посланици Скупштине Дистрикта;
- g) **„носиоци извршних функција“** су чланови Владе Дистрикта, било које друго лице које именује градоначелник, а чије именовање одобрава Скупштина Дистрикта и лица која именује Скупштина Дистрикта, а на која се не примјењује Закон о државној служби у органима управе Брчко дистрикта БиХ (у даљем тексту: Закон о државној служби);
- h) **„савјетници“** су савјетници изабраних званичника и носилаца извршних функција како је то утврђено прописима Дистрикта;

- i) **„улагање капитала“** је улагање новца, ствари и права у власничку структуру предузећа;
- j) **„финансијски интерес“** је:
  - 1) сваки интерес којим се изабраном званичнику, носиоцу извршне функције или савјетнику омогућава да прими новац у вриједности већој од 1.000 КМ годишње;
  - 2) сваки власнички интерес у приватном или јавном предузећу, који има изабрани званичник, носилац извршне функције или савјетник, а који одговара вриједности од најмање 10.000 КМ;
- k) **„поклон“** је свака исплата, дјеловање, услуга или предмет од вриједности учињен непосредно примаоцу, без накнаде или очекивања накнаде, што нарочито подразумијева: новац, ствари, права, хартије од вриједности, услуге без накнаде, другу дату или обећану корист, угоститељску услугу, услугу ноћења, опрост дуга или обавезе, путни трошак или слична услуга, улазница, умјетнички предмет, сувенир, осигурање или слична услуга, медицинска или слична услуга која није плаћена по тржишној цијени;
- l) **„приватно предузеће“** је свако предузеће основано и регистровано у складу са законом, а које није јавно предузеће;
- m) **„јавно предузеће“** је предузеће основано у складу са Законом о јавним предузећима у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине;
- n) **„јавна функција“** подразумијева послове изабраног званичника, носиоца извршне функције и савјетника који произлазе из функције коју обавља;
- o) **„лична услуга“** је дјеловање којим се једна страна обавезује да обави одређени посао, а друга да јој плати за то одређену накнаду, која не произлази из радног односа.

## **ДРУГИ ДИО – СУКОБ ИНТЕРЕСА И ОТВОРЕНОСТ**

### **Члан 3 (Сукоб интереса)**

Сукоб интереса постоји у ситуацијама у којима изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници имају приватни интерес који утиче или може утицати на законитост, отвореност, објективност и непристрасност у обављању јавне функције.

### **Члан 4 (Принципи дјеловања)**

- (1) Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници у обављању јавних функција дужни су:

- a) да поступају законито, ефикасно, непристрано, часно, те да се придржавају принципа одговорности, поштења, савјесности, отворености и вјеродостојности;
  - b) да се придржавају етике позива и функције коју обављају;
  - c) да дјелују у интересу грађана;
  - d) да имовину, средства за рад и финансијска средства која су им повјерена користе искључиво у сврху за коју су намијењена и на ефикасан начин.
- (2) Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници лично су одговорни за своје дјеловање у обављању јавних функција на које су именовани, односно изабрани, и политички су одговорни према тијелу или грађанима који су их именовали, односно изабрали.
- (3) Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници који обављају јавне функције треба да се понашају савјесно и одговорно, да не угрожавају повјерење и поуздање грађана, да поштују закон и друге прописе којима се одређују права, обавезе и одговорности у обављању јавних функција.
- (4) У обављању јавне функције изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници не смију:
- a) свој приватни интерес стављати изнад јавног интереса;
  - b) користити јавну функцију за личну добит лица које је с њима повезано;
  - c) бити ни у каквом односу зависности према лицима која би могла утицати на њихову објективност;
  - d) примати никакву другу накнаду, осим ако је то законом изричито прописано.
- (5) Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници у вријеме обављања јавне функције примају плату и накнаде за функцију коју обављају, у складу са законима.

## **Члан 5**

### **(Нespoјивости у односу на јавно предузеће или другу институцију Дистрикта)**

- (1) Јавна функција изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника неспојива је са функцијама из става 2 овог члана у јавном предузећу или у другој институцији Дистрикта, осим ако посебним законом није другачије прописано.
- (2) Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници, за вријеме обављања јавне функције и шест (6) мјесеци након престанка обављања те функције, не могу бити:
- a) чланови управног одбора, чланови надзорног одбора, чланови скупштине, чланови управе или менаџмента, овлашћено лице у јавном предузећу и
  - b) чланови управног одбора, чланови надзорног одбора, директори институција Дистрикта.
- (3) Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници дужни су поднијети оставку на сваку од неспојивих функција и послова, у року од три (3) дана од дана преузимања јавне функције.

**Члан 6**  
**(Нespoјивости у односу на приватна предузећа)**

- (1) Ангажман у приватном предузећу, у условима у којима се ствара сукоб интереса, неспојив је са јавним функцијама изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника.
- (2) Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници не могу бити чланови скупштине, управног одбора, надзорног одбора, управе или менаџмента, нити могу бити овлашћено лице приватног предузећа:
  - а) у које је Дистрикт улагао капитал у периоду од четири (4) године прије преузимања функције и за вријеме обављања функције изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника;
  - б) које склапа уговоре или на други начин послује с Дистриктом.
- (3) Ограничење из става 2 тачке б) овог члана примјењује се на приватна предузећа, која су склопила уговор или послују с Дистриктом, док је изабрани званичник, носилац извршне функције или савјетник обављао функцију, под условом да је вриједност уговора или посла с Дистриктом већа од 5.000 КМ годишње.
- (4) Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници дужни су поднијети оставку на сваку од неспојивих функција и послова, у року од три (3) дана од дана преузимања јавне функције.

**Члан 7**  
**(Забрана дјеловања у случају сукоба интереса)**

- (1) Изабрани званичници и носиоци извршних функција не могу гласати по било којем питању које се директно тиче приватног предузећа у којем тај изабрани званичник, носилац извршне функције или интересно повезана лица имају финансијски интерес.
- (2) Изабрани званичници и носиоци извршних функција који се нађу у ситуацији из става 1 овог члана, уздржавају се од гласања, а на отвореној сједници објашњавају разлоге због којих су уздржани.
- (3) Носиоци извршних функција не предузимају никакве службене радње које би могле директно утицати на приватно предузеће у којем носилац извршне функције или интересно повезана лица имају финансијски интерес.
- (4) Носиоци извршних функција у случају из става 3 овог члана, уздржавају се од доношења одлуке.
- (5) У случају из става 4 овог члана одлуку доноси Влада Дистрикта, односно Скупштина Дистрикта, на предлог носиоца извршне функције, у којем наводи разлоге уздржавања од доношења одлуке.

- (6) У случају да изабрани званичник, носилац извршне функције не поступи у складу са овим чланом, глас или одлука изабраног званичника или носиоца извршне функције сматра се ништавим.

### **Члан 8** **(Уговори о личним услугама)**

- (1) Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници не могу склапати уговоре о пружању личних услуга с било којим:
- a) јавним предузећем;
  - b) приватним предузећем које склапа уговоре или на други начин послује с Дистриктом.
- (2) Ограничење из става 1 тачке b) односи се само на приватна предузећа која су склопила уговор или послују с Дистриктом истовремено док изабрани званичник, носилац извршне функције или савјетник обавља функцију и само онда када вриједност уговора или посла с Дистриктом прелази 5.000 КМ годишње.
- (3) У случају да изабрани званичник, носилац извршне функције или савјетник не поступи у складу са ставовима 1 и 2 овог члана, уговор изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника сматра се ништавим.

### **Члан 9** **(Ангажман блиских сродника)**

Под условима из чланова 4, 5 и 7 овог закона, ангажман блиских сродника изабраног званичника, носиоца извршне функције и савјетника сматра се сукобом интереса за изабраног званичника, носиоца извршне функције и савјетника.

### **Члан 10** **(Забрањене активности)**

Осим ако је то изричито прописано овим законом, изабраним званичницима, носиоцима извршних функција и савјетницима се забрањује:

- a) примање или захтијевање поклона или друге користи или обећање поклона или друге користи ради обављања јавне функције;
- b) примање додатне накнаде за послове обављања јавне функције, поред накнада у складу са законима;
- c) тражење, прихватање или примање поклона ради гласања о било којем питању или утицања на одлуку неког тијела или лица;
- d) обећавање запослења или неког другог права у замјену за поклон или обећање поклона;
- e) привилеговање лица ради страначког или другог опредјељења или ради поријекла, личних или породичних веза;
- f) одбијање увида у своје финансијско пословање;

- g) утицање на добијање послова или наруџби за потребе Дистрикта ради стицања материјалне или нематеријалне користи за себе или за другога;
- h) коришћење повлашћене информације о раду институција Дистрикта ради личне користи или користи интересно повезаних лица и
- i) коришћење свог положаја на други начин, како би утицали на законодавне, извршне или судске власти за: остварење личне користи или користи интересно повезаних лица, остварење повластице или права, склапање правних послова или на други начин интересно поговдавање себи или интересно повезаном лицу.

## **Члан 11** **(Примање поклона)**

- (1) Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници не могу примати поклоне у вези са обављањем јавне функције.
- (2) Поклон у вриједности до 200,00 КМ изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници могу задржати и не требају га пријавити.
- (3) Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници не могу примати новац, чек или другу вриједносну хартију без обзира на износ.
- (4) Поклоном до вриједности из става 2 овога члана сматра се и више поклона поклоњених од стране истог лица у периоду од једне календарске године.
- (5) Поклони примљени од стране блиског сродника, као и поклони чија вриједност не прелази 200 КМ нису обухваћени овим законом.
- (6) Поклоне изнад вриједности из става 2 овога члана изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници обавезни су да пријаве и предају институцијама Дистрикта које су их изабрале или именовале и у чије име обављају повјерену јавну функцију.
- (7) Институције Дистрикта су дужне информацију о предатим поклонима доставити Централној изборној комисији БиХ у року од петнаест (15) дана од дана сачињавања информације.
- (8) Централна изборна комисија БиХ је дужна да успостави централни регистар поклона које су изабрани званичници, носиоци извршних функција или савјетници примили у обављању јавне функције.
- (9) У случају сумње у вриједност поклона изабрани званичник, носилац извршне функције и савјетник дужан је да затражи рачун од даваоца поклона.
- (10) Вриједност поклона је његова тржишна вриједност.
- (11) Примање поклона у складу са ставовима од 1 до 5 овога члана односи се и на лица која би примила поклон у корист изабраног званичника, носиоца извршне функције и савјетника, под условом да такво лице зна за примање поклона.

- (12) Институције Дистрикта су дужне, у року од тридесет (30) дана од дана ступања на снагу овог закона, подзаконским актом утврдити поступак, начин евидентирања, предаје и чувања примљених поклона.

**Члан 12**  
**(Обављање других послова)**

- (1) За вријеме обављања јавне функције изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници не смију обављати дужност овлашћеног лица у фондацијама и удружењима основаним у складу са Законом о удружењима и фондацијама Брчко дистрикта БиХ које се финансирају из буџета Дистрикта у износу већем од 10.000 КМ годишње, односно у износу већем од 50.000 КМ годишње у фондацијама и удружењима из области културе и спорта.
- (2) Изузетно од става 1 овог члана, изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници могу обављати извршну функцију у фондацијама и удружењима који се не финансирају из буџета Дистрикта, основаним у складу са Законом о удружењима и фондацијама Брчко дистрикта БиХ.

**Члан 13**  
**(Лично финансијско стање)**

Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници дужни су да доставе редовне финансијске извјештаје у складу са законом и прописима Централне изборне комисије БиХ.

**ТРЕЋИ ДИО – ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА И ПОСТУПАК ПРЕД ЦЕНТРАЛНОМ ИЗБОРНОМ КОМИСИЈОМ БиХ**

**Члан 14**  
**(Имплементација)**

Централна изборна комисија БиХ одлучује да ли неко дјеловање или пропуштање дјеловања представља кршење одредаба овог закона и одлучује о свим другим питањима у вези са спровођењем и примјеном овог закона.

**Члан 15**  
**(Поступак пред Централном изборном комисијом БиХ)**

Поступак пред Централном изборном комисијом БиХ покреће се и води у складу са одредбама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине.



**Члан 16**  
**(Жалбени поступак)**

- (1) На одлуку Централне изборне комисије БиХ може се изјавити жалба, у року од петнаест (15) дана од дана пријема одлуке, путем Централне изборне комисије БиХ у складу са одредбама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине.
- (2) О жалби из става 1 овог члана, из области примјене овог закона, одлучује Апелационо одјељење Суда Босне и Херцеговине.

**Члан 17**  
**(Санкције)**

- (1) Новчаном казном у износу од 1.000 КМ до 10.000 КМ казниће се изабрани званичник, носилац извршне функције или савјетник ако се утврди да не поступа у складу са одредбама:
  - а) чланова 5, 6, 8 и 9 овог закона;
  - б) чланова 7, 10 и 11 овог закона.
- (2) У случају из става 1 тачке а) овог члана изабрани званичник, носилац извршне функције или савјетник сматра се неподобним за кандидовање за било коју функцију изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника у периоду од четири (4) године од почињеног прекршаја.
- (3) У случају из става 1 тачке б) овог члана изабрани званичник, носилац извршне функције или савјетник, дужан је да врати поклон или новац који је еквивалентан вриједности поклона.
- (4) Новчана казна из става 1 овог члана уплаћује се на Јединствени рачун Трезора Дистрикта.

**Члан 18**  
**(Застаријевање покретања поступка)**

Застаријевање покретања поступка за примјену санкција прописаних овим законом наступа у року од четири (4) године од дана наводног кршења овог закона.

## **ЧЕТВРТИ ДИО – ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Члан 19 (Стављање ван снаге)**

Ступањем на снагу овог закона ставља се ван снаге Закон о сукобу интереса у институцијама Брчко дистрикта Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ бројеви 2/03 и 19/07).