



P r a v i l n i k
o prijavljivanju korupcije i zaštiti osobe koja prijavi korupciju u
Središnjem izbornome povjerenstvu Bosne i Hercegovine

Temeljem članka 5. stavak (2) Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 100/13) i članka 61. stavak 2. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, broj 32/02 i 102/09), Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine je, na 15. sjednici održanoj 09.04.2014. godine, donijelo

P r a v i l n i k
o prijavljivanju korupcije i zaštiti osobe koja prijavi korupciju u
Središnjem izbornom povjerenstvu Bosne i Hercegovine

POGLAVLJE I. Opće odredbe

Članak 1.
(Predmet)

Ovim Pravilnikom uređuje se način prijavljivanja korupcije i drugih nepravilnosti u Središnjem izbornom povjerenstvu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Središnje izborno povjerenstvo BiH), postupanje po zaprimljenim prijavama korupcije i drugih nepravilnosti, razmatranje zaprimljenih prijava korupcije i drugih nepravilnosti, obveza obavješćivanja osobe koja je prijavila korupciju i druge nepravilnosti o poduzetim radnjama, zaštita osobe koja prijavi korupciju i druge nepravilnosti i druga pitanja koja su vezana za prijavljivanje korupcije i drugih nepravilnosti u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH.

Članak 2.
(Primjena)

U slučaju prijavljivanja korupcije ili drugih nepravilnosti od strane osoba koje nisu zaposlene u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH sukladno će se primjenjivati odredbe ovoga Pravilnika.

POGLAVLJE II. Prijavljivanje korupcije i drugih nepravilnosti

Članak 3.
(Pravo na prijavljivanje korupcije i drugih nepravilnosti)

(1) Svaki državni službenik, zaposlenik ili druga osoba zaposlena u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH koje ima saznanja ili materijalne dokaze o postojanju korupcije ili drugih nepravilnosti u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH, može podnijeti prijavu zbog

postojanja korupcije ili drugih nepravilnosti ili okolnosti koje ukazuju na postojanje korupcije ili drugih nepravilnosti.

(2) U smislu ovoga Pravilnika:

- a) pod korupcijom se smatraju radnje koje imaju obilježja kaznenog djela i
- b) pod drugim nepravilnostima se smatraju radnje koje predstavljaju kršenje etičkog kodeksa ili stegovne povrede, odnosno radnje koje imaju obilježje prekršaja.

(3) Zloupotreba prava prijavljivanja iz stavka (1) ovoga članka predstavlja povredu radne dužnosti.

(4) Pravo na prijavljivanje nepravilnosti iz stavka (1) ovoga članka ne utječe na pravo zaposlenog da podnese zahtjev za pokretanje stegovnog postupka sukladno odredbama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, Pravilnika o stegovnoj odgovornosti državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine, Pravilnika o stegovnoj i materijalnoj odgovornosti zaposlenika u institucijama Bosne i Hercegovine i drugih podzakonskih akata kojima je ovo pravo regulirano.

Članak 4.

(Nadležno tijelo za prijam i razmatranje prijave)

(1) Središnje izborno povjerenstvo BiH će svojom odlukom imenovati povjerenstvo za prijam, evidenciju i postupanje s prijavama korupcije i nepravilnosti (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), a odluka o imenovanju povjerenstva, s imenima članova povjerenstva, se objavljuje na oglasnoj ploči Središnjeg izbornoga povjerenstva BiH.

(2) Prijavljivanje korupcije i drugih nepravilnosti vrši se na način da se prijava podnosi Povjerenstvu.

(3) Iznimno od stavka (2) ovoga članka, prijavu korupcije i drugih nepravilnosti podnesenu nadređenoj osobi, nadređena osoba će, u vidu službene zabilješke, žurno dostaviti Povjerenstvu.

Članak 5.

(Obveze Povjerenstva)

Obveze Povjerenstva su:

- a) prijam prijave o korupciji i nepravilnostima;

- b) provođenje prethodnih radnji utvrđivanja utemeljenosti prijave korupcije, odnosno druge nepravilnosti;
- c) uz odobrenje Središnjega izbornoga povjerenstva BiH provođenje finalnih radnji utvrđivanja utemeljenosti prijave korupcije, odnosno druge nepravilnosti;
- d) obavještanje podnositelja prijave, najkasnije u roku od 15 dana od dana prijama prijave, o odbacivanju, rješavanju ili o finalnom roku potrebnom za zaključenje slučaja;
- e) pripremanje izvješća o nepravilnostima i izvješćivanje Središnjega izbornoga povjerenstva BiH;
- f) svaku zaprimljenu prijavu, odnosno službenu zabilješku o prijavi, odmah evidentirati u središnju evidenciju svih prijava korupcije i drugih nepravilnosti;
- g) svaku zaprimljenu prijavu, podatke navedene u prijavi, kao i identitet osobe koja je podnijela prijavu dužni su tretirati kao službenu tajnu;
- h) neće provoditi aktivnosti usmjerene na otkrivanje identiteta anonimnog prijavitelja;
- i) Povjerenstvo će o pravima i obvezama iz ovoga Pravilnika upoznati sve zaposlene u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH i
- j) promovirati etiku i kulturu otkrivanja i rješavanja nepravilnosti u radu.

Članak 6. **(Načini prijavljivanja)**

(1) Prijavljivanje može biti povjerljivo ili anonimno.

(2) Prijavljivanje sadrži:

- a) informaciju o djelu korupcije ili druge nepravilnosti koja se prijavljuje s činjeničnim opisom (mjesto i nadnevak dešavanja, opis nepravilnosti...),
- b) ime, prezime i naziv radnog mjesta zaposlenog na kojeg se prijava odnosi i svjedoka i/ili drugu uključenu osobu,
- c) informacija jesu li nadređena ili odgovorna osoba već upoznate s postojanjem nepravilnosti,
- d) jesu li već poduzete određene radnje na otklanjanju nepravilnosti i
- e) prijedlog o dokazima, odnosno predmetima koji služe kao dokaz, materijale koji potvrđuju navode zahtjeva (u smislu pismenih dokaza u privitku, ukoliko ih podnositelj prijave posjeduje).

Članak 7. **(Povjerljivo i anonimno prijavljivanje)**

(1) Povjerljivo prijavljivanje jeste prijavljivanje kod kojeg je Povjerenstvu poznat identitet osobe koja je podnijela prijavu.

(2) Anonimno prijavljivanje može se vršiti putem pošte na adresu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i na internetskoj stranici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, bez navođenja identiteta podnosioca prijave.

(3) Povjerenstvo, kao i sve osobe koje budu postupale po navedenoj prijavi dužne su da samu prijavu, podatke navedene u prijavi, kao i identitet osobe koja je podnijela prijavu tretiraju kao službenu tajnu.

(4) Zabranjuju se sve aktivnosti usmjerene na otkrivanje identiteta anonimnog podnosioca prijave.

(5) Ukoliko se prijava odnosi ili je u vezi s članovima Povjerenstva prijava se podnosi Središnjem izbornom povjerenstvu BiH.

(6) Ukoliko se prijava odnosi na korupciju, pod prijavljivanjem podrazumijeva se i prijava osobi ili tijelu koje obavlja poslove financijske revizije u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH.

Članak 8.

(Obveze, nadležnosti, rokovi postupanja i izvješćivanja)

(1) Po prijemu prijave Povjerenstvo samostalno provodi prethodne radnje utvrđivanja utemeljenosti prijave korupcije, odnosno druge nepravilnosti u konkretnom slučaju, a uz odobrenje Središnjega izbornoga povjerenstva BiH provodi finalne radnje.

(2) S ciljem provođenja prethodne radnje utvrđivanja utemeljenosti prijave Povjerenstvo ima, kada je to neophodno radi utvrđivanja utemeljenosti prijave, pravo neposrednog uvida u predmete, akte i službene prostorije Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.

(3) Povjerenstvo je dužno da izvrši prethodne radnje utvrđivanja utemeljenosti navoda iz prijave i utvrđivanje pravne kvalifikacije prijavljenog djela, u roku od 10 dana od dana dobivanja prijave, te da o tome informira Središnje izborno povjerenstvo BiH koje donosi odluku o zaključenju slučaja ili o poduzimanju finalnih radnji utvrđivanja utemeljenosti prijave korupcije i drugih nepravilnosti.

(4) Središnje izborno povjerenstvo BiH, odnosno po njegovoj ovlasti Povjerenstvo, će obavijestiti podnosioca prijave, najkasnije u roku od 15 dana od dana prijama prijave, o odbacivanju, rješavanju ili o krajnjem roku potrebnom za finalne radnje utvrđivanja utemeljenosti prijave korupcije i drugih nepravilnosti.

(5) Iznimno od stavka (4) ovoga članka anonimni podnositelj prijave neće biti obaviješten o poduzetim prethodnim i finalnim radnjama, osim ako postoji odgovarajuća tehnička mogućnost dvosmjerne komunikacije s anonimnim podnositeljem prijave.

(6) Nakon završetka prethodnih radnji utvrđivanja utemeljenosti prijave i odluke Središnjega izbornoga povjerenstva BiH o provođenju finalnih radnji utvrđivanja utemeljenosti prijave, u smislu stavka (3) ovoga članka, Povjerenstvo ima ovlast da uzima izvještaje od državnih službenika, zaposlenika i drugih zaposlenih u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH, vezano za predmet prijave i ostale neophodne radnje za finalno utvrđivanje utemeljenosti prijave.

(7) O radnjama iz stavka (3) i (6) ovoga članka sačinjava se službena zabilješka.

Članak 9. **(Registar prijava)**

(1) Povjerenstvo je dužno svaku zaprimljenu prijavu, odnosno službenu zabilješku o prijavi, odmah evidentirati u središnju evidenciju svih prijava korupcije i drugih nepravilnosti.

(2) Pristup središnjoj evidenciji imaju Središnje izborna povjerenstva BiH, Povjerenstvo i ovlaštene službene osobe kada je pristup središnjoj evidenciji potreban radi utvrđivanja utemeljenosti prijave korupcije i drugih nepravilnosti, odnosno radi utvrđivanja je li došlo do zlouporabe prava na prijavljivanje iz članka 3. stavak (3) ovoga Pravilnika.

Članak 10. **(Postupanje s prijavama koje se odnose na kaznena djela)**

U slučaju kada je Povjerenstvo utvrdilo da prijava ima osnovu, te da se temeljem prijave ili radnji provedenih na utvrđivanju njene utemeljenosti može zaključiti da navedeno djelo ima obilježja kaznenog djela, Središnje izborna povjerenstva BiH će o istom informirati nadležno tužiteljstvo.

Članak 11. **(Postupanje s prijavama koje se odnose na stegovnu odgovornost)**

U slučaju kada je Povjerenstvo utvrdilo da prijava ima osnovu, te da se temeljem prijave ili radnji provedenih na utvrđivanju njene utemeljenosti može zaključiti da navedeno djelo ima obilježja stegovne odgovornosti, Središnje izborna povjerenstva BiH, sukladno odgovarajućim propisima koji reguliraju pitanje stegovne odgovornosti, pokreće stegovni postupak protiv zaposlenog.

Članak 12.

(Poduzimanje radnji s ciljem otklanjanja štetnih posljedica počinjenog djela)

(1) U slučaju da je prilikom provođenja radnji na utvrđivanju utemeljenosti prijave utvrđeno da ista ima osnovu, Središnje izborno povjerenstvo BiH će poduzeti potrebne radnje radi sprječavanja daljnjeg nepravilnog postupanja i otklanjanja štetnih posljedica počinjenog djela.

(2) Svi državni službenici, zaposlenici i drugi zaposleni u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH dužni su, u okviru svojih nadležnosti i ovlasti, poduzeti potrebne radnje radi sprječavanja daljnjeg nepravilnog postupanja i otklanjanja štetnih posljedica počinjenog djela.

POGLAVLJE III. Zaštita podnositelja prijave i osobe koje ima status zviždača

Članak 13.

(Zaštita prava podnositelja prijave)

(1) Prema zaposlenom koji ima saznanja o postojanju korupcije, odnosno druge nepravilnosti, ili koji prijavi korupciju, odnosno drugu nepravilnost u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH ne smiju se poduzimati bilo kakve štetne radnje koje imaju za cilj odvratanje od prijavljivanja korupcije ili druge nepravilnosti, odnosno, kažnjavanje zbog izvršenog prijavljivanja korupcije ili druge nepravilnosti.

(2) Središnje izborno povjerenstvo BiH, kao i drugi neposredno i posredno nadređeni osobi koja je prijavila korupciju, odnosno drugu nepravilnost, dužni su da osiguraju zaštitu osobnog i profesionalnog integriteta osobe koja je prijavila korupciju ili drugu nepravilnost u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH.

Članak 14.

(Odgovornost podnositelja prijave zbog zlouporabe prava)

(1) Zlouporaba prava prijavljivanja predstavlja povredu službene dužnosti.

(2) U slučaju kada se prilikom provođenja radnji na utvrđivanju utemeljenosti prijave ili kasnijih radnji utvrđivanja odgovornosti za prijavljena djela utvrdi da je podnositelj prijave, suprotno odredbama Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine i ovoga Pravilnika, zloupotrijebio pravo prijavljivanja o tome će se obavijestiti Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i Upravna inspekcija

Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, radi pokretanja prekršajnog postupka sukladno odredbama članka 12. stavak (3) Zakona o zaštiti osoba koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine.

(3) Ukoliko se utvrdi da zlouporaba prava prijavljivanja sadrži elemente kaznenog djela lažnog prijavljivanja, Središnje izborno povjerenstvo BiH će o počinjenom kaznenom djelu obavijestiti nadležno tužiteljstvo.

Članak 15.

(Pravo na dobivanje statusa zviždača)

(1) Osoba koja prijavi korupciju ima pravo obratiti se Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za dodjelu statusa zviždača, ukoliko smatra da bi zbog navedenog prijavljivanja prema njoj mogle biti poduzete štetne mjere ili su već poduzete.

(2) Sukladno odredbama Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine, osoba koja dobije status zviždača se neće smatrati materijalno, kazneno ili stegovno odgovornim za otkrivanje poslovne tajne u slučaju prijavljivanja korupcije nadležnom autoritetu.

Članak 16.

(Postupanje po instrukciji Agencije)

(1) U slučaju kada je Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, sukladno odredbi članka 8. stavak (2) Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine, donijela instrukciju, Središnje izborno povjerenstvo BiH će izvršiti korektivnu mjeru s ciljem otklanjanja učinjene štetne radnje u roku od tri dana od dana zaprimanja instrukcije.

(2) Korektivna mjera će biti ukidanje štetne mjere i vraćanje u prethodno stanje.

POGLAVLJE IV. Prijelazne i završne odredbe

Članak 17.

(Obveza upoznavanja s odredbama Pravilnika)

(1) Zadužuje se Sektor za financijske i opće poslove Središnjeg izbornog povjerenstva BiH da o pravima i obvezama iz ovoga Pravilnika upozna sve zaposlene u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH, te ga objavi na oglasnoj ploči i internetskoj stranici Središnjeg izbornoga povjerenstva BiH.

(2) Svi zaposleni u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH dužni su potpisati izjavu o tome da su upoznati s pravima i obvezama iz ovoga Pravilnika i Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine, a ona će se uložiti i čuvati u njihovom personalnom dosjeu.

Članak 18.
(Stupanje na snagu)

Ovaj Pravilnik stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 05-1-02-2-334-2/14

Sarajevo, 09.04.2014. godine



Predsjednik

[Signature]
Stjepan Mikić