



Temeljem članka 17. stavak 1. točka c) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04 i 63/08), čl. 14. i 15. Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 70/08), čl. 14. i 15. Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH“, broj 43/08) i članka 18. Poslovnika Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/07 i 33/09), Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine je na 29. sjednici, održanoj 16. 7. 2009. godine, donijelo

PRAVILA O VOĐENJU POSTUPKA IZ PODRUČJA ZAKONA O SUKOBU INTERESA

I. UVODNI DIO

Članak 1.

(Predmet Pravila)

Ovim Pravilima utvrđuju se jedinstvene procedure kada se u upravnim stvarima rješava o pravima i obvezama izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika, koja se odnose na provedbu odredaba Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: zakoni o sukobu interesa), čija je primjena u isključivoj nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Središnje izborno povjerenstvo BiH).

Članak 2.

(Supsidijarna primjena)

U upravnim postupcima koji se tiču provedbe odredaba zakona o sukobu interesa primjenjuju se ova Pravila, s tim što se u svim pitanjima koja nisu uređena ovim Pravilima postupa prema odredbama Zakona o upravnom postupku.

II. IZVJEŠĆIVANJE

Članak 3.

(Izvjješćivanje Središnjeg izbornog povjerenstva BiH)

Tijela koja biraju, imenuju ili daju suglasnost za izbor ili imenovanje izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika dužni su, na traženje Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, dostaviti Središnjem izbornom povjerenstvu BiH, Odsjeku za provedbu Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, odluku o izboru ili imenovanju, odnosno davanju suglasnosti za izbor ili imenovanje u roku od 15 dana od dana izbora ili imenovanja.

Članak 4.

(Pravila izvješćivanja javnosti)

(1) U svrhu zaštite integriteta funkcije i osoba koje obnašaju funkciju izabranog dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika tijekom postupka, zabranjeno je objavljivati podatke koji se ne mogu objavljivati na temelju zakonskih propisa o zaštiti tajnih i osobnih podataka.

(2) Pravomoćna odluka Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, uz napomenu da je riječ o pravomoćnoj odluci, i drugostupanjska odluka, ako je vođen postupak po žalbi, objavljuje se na *web*-stranici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

III. OTVORENOST

Članak 5.

(Osobno finansijsko stanje)

(1) Izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici dužni su dostavljati redovna izvješća o svojem finansijskom stanju, čija je svrha pomoći u sprječavanju sukoba interesa te utvrditi eventualne sukobe interesa.

(2) Na zahtjev Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, osobe iz stavka (1) ovoga članka dužne su dostaviti i izvanredno izvješće o finansijskom stanju u slučaju utvrđivanja odlučnih činjenica o eventualnom postojanju sukoba interesa.

Članak 6.

(Rokovi za dostavu izvješća)

Osobe iz članka 5. ovih Pravila obvezne su Središnjem izbornom povjerenstvu BiH dostaviti izvješće u sljedećim rokovima:

- a) u roku od 30 dana od dana preuzimanja funkcije izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika;
- b) redovna godišnja izvješća do 31. ožujka za prethodnu godinu;

c) u roku od 30 dana po isteku roka od šest mjeseci nakon prestanka obnašanja funkcije izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika.

Članak 7.

(Izvješće)

Izvješće se sastoji od Obrasca osobnih podataka i Izjave o ukupnom imovinskom stanju izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika, koje odlukom propisuje Središnje izborno povjerenstvo BiH.

Članak 8.

(Obrazac osobnih podataka)

(1) Obrazac osobnih podataka obvezatno sadrži:

- a) osobne podatke izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika: ime i prezime, jedinstveni matični broj, prebivalište odnosno boravište, adresu stanovanja, školsku spremu i zvanje, zaposlenje, bračno stanje, podatke o bliskim srodnicima;
- b) osobne podatke iz točke a) ovoga članka za bliske srodnike;
- c) naziv funkcije izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika koju obnaša, te naziv tijela koje ga je izabralo odnosno imenovalo;
- d) naziv dužnosti koje istodobno obavlja u javnim poduzećima, direkcijama ili agencijama za privatizaciju, privatnim poduzećima i zakladama i udrugama, kao i datum od kada obavlja te dužnosti;
- e) podatke o dužnostima koje obavljaju njegovi bliski srodnici u javnim poduzećima, direkcijama ili agencijama za privatizaciju i privatnim poduzećima za vrijeme obnašanja funkcije izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika;

(2) Obrazac osobnih podataka ima rubriku u koju izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije ili savjetnik može upisati podatke o interesno povezanim osobama ako to smatra potrebnim, radi ostvarivanja načela otvorenosti, a s ciljem stjecanja povjerenja i pouzdanja građana u obnašanje javne funkcije.

Članak 9.

(Izjava o ukupnom imovinskom stanju)

(1) Izjava o ukupnom imovinskom stanju obvezatno sadrži:

- a) sadašnje prihode i izvore prihoda, uključujući sve prihode, plaće, dobit od imovine, priloge fizičkih i pravnih osoba iz zemlje i inozemstva, uplate i druge zarade ostvarene u zemlji i inozemstvu u protekloj kalendarskoj godini;
- b) imovinu, uključujući novac, račune u banci, poslovnu dokumentaciju, dionice, vrijednosne papire, obveznice, nekretnine, osobnu imovinu, stanarsko pravo i drugu imovinu i dobra u vrijednosti većoj od 5.000,00 KM u zemlji i inozemstvu;

c) rashode i druge obveze, uključujući sva dugovanja, obveze, mjenice, kredite i jamstva za takve obveze u zemlji i inozemstvu.

(2) Izjava treba sadržavati podatke o imovinskom stanju iz stavka (1) ovoga članka i bliskih srodnika izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika.

Članak 10.

(Popunjavanje Izvješća)

(1) Izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije ili savjetnik treba čitko popuniti Izvješće, sa svim podacima iz članka 8. stavak (1) i članka 9. ovih Pravila, i svojim potpisoma jamčiti potpunost i točnost podataka upisanih u Izvješće.

(2) Pri prvoj dostavi Izvješća izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije ili savjetnik dužan je popuniti i dostaviti Obrazac osobnih podataka i Izjavu o ukupnom imovinskom stanju, a pri dostavi slijedećih izvješća u jednom mandatu dužan je dostavljati Izjavu o ukupnom imovinskom stanju, a Obrazac osobnih podataka samo ako je došlo do promjene podataka koji se unose u Obrazac.

Članak 11.

(Dosje izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika)

(1) Odluke o izboru ili imenovanju, odnosno davanju suglasnosti za izbor i imenovanje dostavljene Središnjem izbornom povjerenstvu BiH na temelju članka 3. ovih Pravila, izvješća iz članka 7. ovih Pravila, prijave protiv pojedinog izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika, njegove izjave i druga dokumentacija odlažu se u dosje, koji se ustrojava za svakog izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika.

(2) Na temelju podataka iz dosjea iz stavka (1) ovoga članka, Odsjek za provedbu zakona o sukobu interesa Središnjeg izbornog povjerenstva BiH analizirat će osobne podatke, financijsko stanje i ostale relevantne činjenice koje su mjerodavne za ocjenu postoji li osnovana sumnja da pojedini izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije ili savjetnik krši odredbe zakona o sukobu interesa i, ovisno o utvrđenom, predložiti Središnjem izbornom povjerenstvu BiH pokretanje postupka.

(3) Dosjei iz stavka (1) ovoga članka čuvaju se za vrijeme trajanja mandata, odnosno obnašanja funkcije izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika, i šest mjeseci nakon prestanka mandata ili prestanka obnašanja funkcije, nakon čega se, na prijedlog Odsjeka za provedbu zakona o sukobu interesa, arhiviraju zaključkom koji donosi Središnje izborno povjerenstvo BiH.

(4) Podaci iz dosjea dostupni su pojedinim osobama, na njihovo traženje, i javnosti sukladno odredbama zakonskih propisa o slobodi pristupa informacijama i zaštiti tajnih i osobnih podataka.

IV. DAVANJE MIŠLJENJA

Članak 12.

(Zahtjev za davanje mišljenja)

(1) Središnje izborno povjerenstvo BiH dat će svoje mišljenje o zahtjevu bilo koje osobe u slučaju sumnje na moguće postojanje kršenja odredaba zakona o sukobu interesa.

(2) Zahtjev, u smislu stavka (1) ovoga članka, podnosi se u pisanom obliku i mora sadržavati dovoljno činjenica koje će Središnje izborno povjerenstvo BiH uzeti u obzir pri zauzimanju stava i davanju mišljenja.

Članak 13.

(Izmjena okolnosti kod davanja mišljenja)

(1) Ako se naknadno utvrde činjenice i okolnosti koje bitno utječu na donošenje odluke koja je drugačija od ranije izdanog mišljenja, to ne oslobađa odgovornosti osobu o čijem je statusu izdano mišljenje.

(2) Ako je naknadna izmjena okolnosti na temelju kojih je Središnje izborno povjerenstvo BiH izdalo mišljenje došla kao posljedica svjesnog davanja pogrešnih informacija od podnositelja zahtjeva, izdano mišljenje Središnjeg izbornog povjerenstva BiH ni u kojem slučaju neće biti uzeto kao olakotna okolnost, već će se smatrati otegotnom okolnošću u slučaju eventualnog pokretanja postupka po predmetu sukoba interesa prema podnositelju zahtjeva.

V. POSEBNE ODREDBE O POSTUPKU

Članak 14.

(Službena osoba ovlaštena za vođenje postupka)

(1) Postupak koji se tiče provedbe odredaba zakona o sukobu interesa vodi službena osoba Odsjeka za provedbu zakona o sukobu interesa Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

(2) Glavni tajnik Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH donosi posebno rješenje o ovlasti službenih osoba iz stavka (1) ovoga članka, koje sadrži osobne podatke službenih osoba i opseg njihovih ovlasti.

Članak 15.

(Pravna pomoć)

Radi učinkovitijeg vođenja postupka ili izbjegavanja nepotrebnih troškova, Središnje izborno povjerenstvo BiH može zamolbom zatražiti od drugog odgovarajućeg tijela, ovlaštenog za poduzimanje takve radnje, da izvrši pojedinu radnju u postupku.

Članak 16.

(Stranka)

Stranka u postupku, u smislu ovih Pravila, jest izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije i savjetnik iz članka 3. stavak (1) toč. e), f) i g) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije i savjetnik iz članka 3. stavak 1. toč. e), f) i g) Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine i izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije i savjetnik iz članka 2. stavak 1. toč. f), g) i h) Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Članak 17.

(Pokretanje postupka)

Postupak se pokreće po službenoj dužnosti, i to:

- a) na temelju saznanja i vlastitih istraga Središnjeg izbornog povjerenstva BiH,
- b) na temelju prijave neke druge osobe.

Članak 18.

(Postupanje s prijavama)

- (1) Prijava može biti u obliku informacije, upozorenja ili predstavke od građana, fizičkih i pravnih osoba, tijela i institucija da određena osoba ili više osoba krše odredbe zakona o sukobu interesa.
- (2) U razmatranje se uzimaju i anonimne prijave kao informacije o mogućem kršenju odredaba zakona.
- (3) O prijavama podnesenim telefonom sastavljaju se službene zabilješke.
- (4) Podnositelj prijave nije stranka u postupku.
- (5) Nakon provjera navoda iz prijave službena osoba obavjestit će podnositelja prijave o pokretanju postupka ako postoje razlozi za pokretanje postupka, odnosno da nije bilo razloga za pokretanje postupka.

Članak 19.

(Zaključak o pokretanju i obustavi postupka)

- (1) Postupak se pokreće zaključkom o pokretanju postupka Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.
- (2) Protiv zaključka o pokretanju postupka nije dopuštena posebna žalba.

(3) Središnje izborno povjerenstvo BiH može zaključkom obustaviti pokrenuti postupak ukoliko se utvrdi da nema osnove za njegovo daljnje vođenje.

Članak 20.

(Donošenje odluke)

(1) Nakon okončanja postupka, službena osoba dostavlja Središnjem izbornom povjerenstvu BiH nacrt odluke s cjelovitim spisom na daljnje odlučivanje.

(2) Na temelju činjenica utvrđenih u postupku, Središnje izborno povjerenstvo BiH donosi odluku o stvari koja je predmetom postupka u obliku rješenja, ako je utvrđena odgovornost izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika.

VI. SANKCIJE

Članak 21.

(Primjena sankcija)

Ako se utvrdi da je kršio odredbe zakona o sukobu interesa, izabranom dužnosniku, nositelju izvršne funkcije ili savjetniku izriču se sankcije iz članka 20. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, članka 16. Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, odnosno članka 17. Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Članak 22.

(Datum počinjenja prekršaja)

Datumom počinjenja prekršaja, u smislu članka 20. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, članka 18. Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine i članka 17. Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, smatra se:

- a) datum donošenja odluke ako se izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije ili savjetnik u trenutku donošenja odluke nalazi u sukobu interesa;
- b) posljednji dan u kojem je izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije ili savjetnik bio u sukobu interesa, ako sukob interesa u trenutku donošenja odluke više ne postoji;
- c) posljednji dan kalendarske godine ako je riječ o ulaganju kapitala u privatno poduzeće od strane tijela čiji je član izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije ili savjetnik i sklapanju ugovora i poslovanju privatnih poduzeća s institucijama koje se financiraju iz proračuna u iznosu većem od zakonima utvrđenih cenzusa.

Članak 23.

(Odmjeravanje novčane kazne)

Pri odmjerenju novčane kazne izabranom dužnosniku, nositelju izvršne funkcije ili savjetniku Središnje izborno povjerenstvo BiH cijenit će imovno stanje izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika protiv kojega se vodi postupak, vodeći pri tome računa: o visini njegove plaće, njegovim drugim primanjima, njegovoj

imovini i obiteljskim obvezama, o koristi koju su on ili interesno povezana osoba ostvarili kršeći odredbe zakona, o koristi koju je imalo privatno poduzeće ulaganjem kapitala od strane tijela čiji je član izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije ili savjetnik, odnosno sklapanjem ugovora ili poslovanjem s institucijama koje se financiraju iz proračuna u iznosu većem od zakonima utvrđenih cenzusa, kao i sve druge olakotne odnosno otegotne okolnosti.

VII. ŽALBENI POSTUPAK

Članak 24.

(Pravo na žalbu i rok za podnošenje žalbe)

(1) Protiv odluke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH nezadovoljna stranka može uložiti žalbu Apelacijskom odjelu Suda Bosne i Hercegovine.

(2) Žalba se podnosi u roku od 15 dana od dana primitka odluke u dva primjerka posredstvom Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

VIII. ZASTARA

Članak 25.

(Zastara pokretanja i vođenja postupka)

(1) Postupak za primjenu sankcija u vezi s kršenjem zakona o sukobu interesa mora se pokrenuti u roku od četiri godine od dana počinjenja prekršaja.

(2) Istekom ovoga roka ne može se pokretati niti voditi postupak.

(3) U slučaju isteka roka iz stavka (1) ovoga članka postupak se obustavlja zaključkom Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

IX. IZVRŠENJE

Članak 26.

(Izvršnost odluke)

Odluka Središnjeg izbornog povjerenstva BiH kojom je izrečena sankcija u vezi s kršenjem zakona o sukobu interesa postaje izvršna istekom roka za žalbu ako žalba nije uložena ili danom dostavljanja stranci rješenja kojim se žalba odbacuje ili odbija.

Članak 27.

(Izvršenje sankcije nepodobnosti kandidiranja)

(1) Izvršenje sankcije nepodobnosti kandidiranja za bilo koju funkciju izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika provodi se upravnim putem, upisom u Registar izrečenih sankcija, sukladno odredbama Pravilnika o načinu vođenja registra Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, i dostavom izvršne odluke tijelu koje je imenovalo ili dalo suglasnost za izbor ili imenovanje izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika.

(2) Na traženje tijela koje provodi izbor ili imenovanje izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika, Središnje izbornog povjerenstvo BiH dostavit će izvršnu odluku o izrečenoj sankciji nepodobnosti kandidiranja ako je takva sankcija izrečena i ako nije istekao rok zabrane kandidiranja, odnosno obavijestit će tijelo da toj osobi nije izrečena sankcija zabrane kandidiranja.

(3) Na pismeno traženje bilo koje osobe koja namjerava sudjelovati u postupku izbora odnosno imenovanja na funkciju izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika, izdaje se uvjerenje na temelju podataka upisanih u Registar o vođenju postupka i Registar izrečenih sankcija.

Članak 28.

(Ovrha novčane kazne i troškova postupka)

(1) Ovrha novčane kazne i troškova postupka provodi se putem suda.

(2) Izrečenu novčanu kaznu i troškove postupka izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije ili savjetnik dužan je uplatiti u roku od 30 dana od dana ovršnosti odluke i Središnjem izbornom povjerenstvu BiH dostaviti dokaz o izvršenoj uplati.

(3) Ako obveznik dragovoljno ne uplati novčanu kaznu i troškove postupka, pa ni nakon pisane opomene, Središnje izbornog povjerenstvo BiH pokrenut će postupak naplate, sukladno odredbama Zakona o upravnom postupku.

X. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 29.

(Prijelazne odredbe)

(1) Danom stupanja na snagu ovih Pravila prestaju važiti Pravila o vođenju postupka ("Službeni glasnik BiH", br. 13/03, 20/03, 4/04, 10/04 i 102/06).

(2) Odsjek za provedbu zakona o sukobu interesa Središnjeg izbornog povjerenstva BiH započet će ustrojavanje dosjea iz članka 11. ovih Pravila, počev od 1. 1. 2010. godine, koristeći postojeću dokumentaciju i dokumentaciju koju nakon toga datuma, sukladno odredbama zakona i ovih Pravila, tijela iz članka 3. ovih Pravila i izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici dostave Središnjem izbornom povjerenstvu BiH.

(3) Postupci koji su započeli do dana stupanja na snagu ovih Pravila dovršit će se prema odredbama ovih Pravila.

Članak 30.

(Završne odredbe)

Ova Pravila stupaju na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH", a objavljuju se i u "Službenim novinama Federacije BiH" i "Službenom glasniku Brčko Distrikta BiH".

Broj: 01- /09
Sarajevo, 16. 7. 2009. godine

Predsjednik
Branko Petrić