



Број: 04-2-07-10 -1392 -3/22
Сарајево, 02.02.2023. године
Ј.Ј.

На основу члана 23. Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ“, број: 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 и 83/17) и члана 7. Одлуке о годишњем планирању рада и начину праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ“, број 94/14), Централна изборна комисија Босне и Херцеговине д о н о с и

ПРОГРАМ РАДА Централне изборне комисије Босне и Херцеговине за 2023. годину

І УВОД

На основу Средњорочног плана рада Централне изборне комисије Босне и Херцеговине (2023–2025), број 07-1-02-2-1859/22, усвојеног на 11. сједници Централне изборне комисије Босне и Херцеговине (у даљем тексту Централна изборна комисија БиХ), одржаној 02.02.2023. године, припремљен је Програм рада Централне изборне комисије БиХ за 2023. годину.

Фокус активности Централне изборне комисије БиХ у 2023. години ће бити на сљедећим програмским активностима: 1) Припрема за спровођење изборног процеса и имплементација резултата избора¹; 2) Контрола и ревизија финансирања политичких странака и изборних кампања и 3) Увођење напредних технологија у изборни процес.

Могући проблеми и изазови с којим се Централна изборна комисија БиХ може да сусретне у реализацији наведених активности се односе на сљедеће:

- недостатак финансијских средстава за рад изборне администрације на локалном нивоу која се финансира из буџета нижих нивоа власти;
- неажурност података које воде матични уреди/министарства унутрашњих послова/ Агенција за идентификационе документе, евиденцију и размјену података (IDDEEA), што може да утиче на ажурираност Централног бирачког списка;
- недовољна ажурираност списка расељених особа који одржава Министарство за људска права и избјеглице БиХ, што може да утиче на ажурираност Централног бирачког списка;
- кашњење у извршењу задатака у планираном року због ограничених људских капацитета у секторима / одсјецима Секретаријата Централне изборне комисије БиХ;

¹ У оквиру овог програма предвиђене су сљедеће активности: 1. Имплементација резултата избора, вођење Централног бирачког списка, обука, организација едукативне постизборне конференције, усавршавање изборне администрације и активно учешће у приједлозима за реформу изборног законодавства; 2. припрема и спровођење пријевремених избора у складу са Изборним законом БиХ; 3. јавне набавке и 4. оспособљавање простора за складиште ЦИК БиХ.

- недостатак финансијских средстава за увођење нових технологија у изборни процес;
- непланирано повећање броја политичких субјеката, због чега се може да повећа и број годишњих финансијских извјештаја које Служба за ревизију треба да контролише;
- неспровођење обавезне континуиране едукације ревизијског особља, која је прописана Законом о рачуноводству и ревизији Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ“, број 42/04) и ентитетским законима: Закон о рачуноводству и ревизији Републике Српске (“Службени гласник РС“, број: 94/15 и 78/20) и Закон о рачуноводству и ревизији Федерације БиХ (“Службене новине ФБиХ“, број: 15/21). Континуирана едукација је потребна због испуњавања услова за звања која су Правилником о унутрашњој организацији Секретаријата Централне изборне комисије БиХ утврђена као услов за обављање послова за радна мјеста ревизијског особља Службе за ревизију финансирања политичких странака;
- ризици изазвани пандемијом COVID-19 и недостатак финансијских средстава за обезбјеђење неопходних услова за рад током пандемије;
- недостатак финансијских средстава за учешће у активностима партнерских организација, Свјетског удружења изборних тијела (A-WEB) јер као чланица Централна изборна комисија БиХ има обавезу да учествује у раду органа овог удружења, на конференцијама, семинарима и у посматрачким мисијама које организује А-WEB, као и друге међународне организације и тијела за спровођење избора.

Закони / Подзаконски акти

Измјене и допуне подзаконских аката ће бити урађене уколико Парламентарна скупштина БиХ усвоји измјене и допуне Изборног закона БиХ, односно измјене и допуне Закона о финансирању политичких странака.

Међународни уговори

Програмом рада Централне изборне комисије БиХ у 2023. години није планирано потписивање међународних уговора (Табела V).

Јавне инвестиције

У области јавних инвестиција Централна изборна комисија БиХ је у 2023. години у оквиру програмске активности 1 (ПА1) *Припрема за спровођење изборног процеса и имплементација резултата избора*, планирала активности на оспособљавању простора за складиште Централне изборне комисије БиХ. Основни циљ ове јавне инвестиције је оспособљавање адекватног простора за смјештај изборног материјала и опреме Централне изборне комисије БиХ. Савјет министара БиХ је на својој 34. сједници одржаној 09.12.2015. године и на 48. сједници одржаној 15.03.2016. године донио закључке којим је задужио Службу за заједничке послове институција БиХ да ријеше питање обезбјеђења складишта за потребе Централне изборне комисије БиХ². С обзиром на то да овај закључак Савјета министара БиХ није проведен, Централна изборна комисија БиХ је дана 24.11.2021. године доставила Савјету министара БиХ Информацију

² Акт Службе за заједничке послове институција БиХ, број: 01-50-2-1399-6/15 од 30.7.2015. године.

о рјешавање складишног простора за потребе Централне изборне комисије БиХ са приједлозима закључака³. На својој 54. редовној сједници одржаној 28.07.2022. године Савјет министара БиХ усвојио је Информацију о рјешавању складишног простора за потребе Централне изборне комисије БиХ и задужио Службу за заједничке послове институција БиХ да обезбиједи адекватан складишни простор за ове потребе. Централна изборна комисија БиХ затражила је од Службе за заједничке послова институција БиХ да се обезбиједи простор у државном власништву за потребе складиштења изборног материјала, како би се спровели ранији закључци Савјета министара БиХ и оствариле буџетске уштеде. Из буџета институција БиХ за ове намјене је од 2003. године до 10. маја 2022. године издвојено 1.980.000,00 КМ.⁴ Уколико Служба за заједничке послове институција БиХ ријешити питање обезбјеђења складишта, Централна изборна комисија БиХ ће требати да оспособи простор за ову намјену у складу с понуђеним рјешењем. (Табела VI).

³ Акт ЦИК БиХ, број 07-2-50-4-1008-2/21.

⁴https://www.vijedeministara.gov.ba/saopsteња/sјedнице/saopsteња_sa_sјedница/дефалт.аспх?ид=38293&лангТаг=хр-ХР

II. АКЦИОНИ ПЛАН ГОДИШЊЕГ ПРОГРАМА РАДА ЦЕНТРАЛНЕ ИЗБОРНЕ КОМИСИЈЕ БиХ													
Општи циљ / принципи развоја:													
Стратешки циљ:													
Средњорочни циљ: Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима и међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања													
Специфични циљ: Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима и међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања													
Програми, пројекти и активности	Носилац активности (организацио на јединица)	Показатељи			Трошкови		Извори финансирања						Планирани квартал за спровођење
		Показатељи резултата или утицаја	Јединица мјерења (% или опшчно)	Полазна вредност (н)	Циљана вредност (н+1)	Промијењени трошкови	Буџет	Кредити	Донација	Остали извори	Укупно	Програм у ДОБ-у	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1. Програм: СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ ЦЕНТРАЛНЕ ИЗБОРНЕ КОМИСИЈЕ БиХ													
1.1. Програмска активност 1- ПА1: Припрема за спровођење изборног процеса и имплементација резултата избора													
1.1.1. Имплементација резултата избора, вођење Централног бирачког списка, обука, едукативна постизборна конференција, усавршавање изборне администрације и међународна сарадња	ЦИК БиХ / Секретаријат ЦИК БиХ	степен реализације	%	0	100	2.390,000	x					0133160 Спровођење закона из надлежности ЦИК-а БиХ	I-IV
1.1.2. Припрема и спровођење пријевремених избора у складу са Изборним законом БиХ ⁵	Сектор за изборе и ИКТ/ ЦИК БИХ	број проведених пријевремених избора	број	0	x	0	x					0133160 Спровођење закона из надлежности ЦИК-а БиХ	I-IV
1.1.3. Јавне набавке	Сектор за финансијске и опште послове	% реализованих јавних набавки	%	0	100	550.000	x					0133160 Спровођење закона из надлежности ЦИК-а БиХ	I-IV
1.1.4. Оспособљавање простора за складиште ЦИК БиХ	Сектор за финансијске и опште послове	степен реализације	%	0	100	0	x					0133160 Спровођење закона из надлежности ЦИК-а БиХ	I-IV
СУМА СТАВКЕ						2.940.000							

⁵ У складу са чланом 1.26 Изборног закона БиХ, ("Службени гласник БиХ", бр. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22 и 67/22) .."Када начелнику општине, односно градоначелнику који је непосредно изабран, престане мандат у складу са законом, средстава за спровођење нових избора обезбједиће се у буџету општине, односно града за које се спроводи избор за начелника општине, односно за градоначелника".

1.2. Пројектна активност 2– ПА2: Контрола и ревизија финансирања политичких странака и изборних кампања													
1.2.1. Спровођење ревизије годишњих финансијских извјештаја политичких странака	Служба за ревизију	број спроведених ревизија	број	0	120 ⁶	800.000	x					0133160 Спровођење закона из надлежности ЦИК-а БиХ	I–IV
1.2.2. Спровођење ревизије постизборних финансијских извјештаја политичких странака које су учествовале на Општим изборима 2022. године	Служба за ревизију	број спроведених ревизија	број	0	80	52.000	x					0133160 Спровођење закона из надлежности ЦИК-а БиХ	I–IV
СУМА СТАВКЕ						852.000							
1.3. Пројектна активност 3 – ПА3: Увођење напредних технологија у изборни процес													
1.3.1. Спровођење пилот пројекта у 10 општина у БиХ	Сектор за финансијске и опште послове	степен реализације	%	0	x		x						I–IV
1.3.2. Набавка опреме за дигитализацију изборног процеса у Босни и Херцеговини	Сектор за финансијске и опште послове	степен реализације	%	0	x		x						I–IV
СУМА СТАВКЕ													
УКУПНО						3,792.000							

⁶ Мањи број странака за ревизију у односу на претходну годину, из разлога што је донесен Правилник о измјенама и допунама Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ“, број: 5/22), у коме је прописано да ће се преглед, контролу и ревизију финансијских извјештаја политичких странака чији су укупни приходи исказани у годишњим финансијским извјештајима мањи од 10.000,00 КМ Служба за ревизију обављати најмање једанпут у четири године, а у складу са својим планом, који одобрава Централна изборна комисија БиХ.

III. ПРЕГЛЕД ЗАКОНА ПЛАНИРАНИХ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА ЦЕНТРАЛНЕ ИЗБОРНЕ КОМИСИЈЕ БиХ					
Општи циљ / принципи развоја:					
Стратешки циљ:					
Средњорочни циљ: Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима и међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања					
Специфични циљ: Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима и међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања					
Назив закона	Разлози за доношење закона*	Усклађивање са правним наслеђем ЕУ (ДА / НЕ)	Претходна процјена утицаја прописа (ДА)	Свеобухватна процјена утицаја прописа (ДА/НЕ)	Планирани квартал за спровођење
1	2	3	4	5	6
1. Програм: Спровођење закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ					
1.1. (Програмска активност 1 – ПА1): Припрема за спровођење изборног процеса и имплементација резултата избора					
а) ЗАКОНИ ЗА КОЈЕ СЕ НЕЋЕ СПРОВОДИТИ ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА					
1.1.1. (назив закона)					
б) ЗАКОНИ ЗА КОЈЕ ЋЕ СЕ СПРОВОДИТИ ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА					
1.1.2 (назив закона)					
1.2. Програмска активност 2 – ПА2): Контрола и ревизија финансирања политичких странака и изборних кампања					
а) ЗАКОНИ ЗА КОЈЕ СЕ НЕЋЕ СПРОВОДИТИ ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА					
1.2.1. (назив закона)	-	-			-
б) ЗАКОНИ ЗА КОЈЕ ЋЕ СЕ СПРОВОДИТИ ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА					
1.2.2. (назив закона)	-	-			-
1.3. (Програмска активност 3 – ПА3) Увођење нових технологија у изборни процес					
а) ЗАКОНИ ЗА КОЈЕ СЕ НЕЋЕ СПРОВОДИТИ ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА					
1.3.1. (назив закона)	-	-			-
б) ЗАКОНИ ЗА КОЈЕ ЋЕ СЕ СПРОВОДИТИ ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА					
1.3.2 (назив закона)	-	-			-

IV. ЗБИРНИ ПРЕГЛЕД ПОДЗАКОНСКИХ АКТА ПЛАНИРАНИХ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА ЦЕНТРАЛНЕ ИЗБОРНЕ КОМИСИЈЕ БиХ

Општи циљ / принципи развоја:

Стратешки циљ:

Средњорочни циљ: Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима и међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања

Назив подзаконског акта	Разлози за доношење подзаконског акта*	Усклађивање са правним наслеђем ЕУ (ДА / НЕ)	Претходна процјена утицаја прописа (ДА)	Свеобухватна процјена утицаја прописа (ДА/НЕ)	Планирани квартал за спровођење активности
1	2	3	4	5	6

Специфични циљ 1: Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима и међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања

1.1. Програмска активност 1 (ПА1): Припрема за спровођење изборног процеса и имплементација резултата избора

1.1.1. Измјене и допуне постојећих интерних аката (Изборни закон БиХ)	Усаглашавање интерних аката ако буде донесен Закон о измјенама и допунама Изборног закона БиХ, односно уколико буду рађена техничка унапређења				I-IV
---	--	--	--	--	------

1.2. Програмска активност 2 (ПА2): Контрола и ревизија финансирања политичких странака и изборних кампања

1.2.1 Измјене и допуне постојећих интерних аката Службе за ревизију	Усаглашавање интерних аката ако буде донесен Закон о измјенама и допунама Закона о финансирању политичких странака				I-IV
---	--	--	--	--	------

V. ЗБИРНИ ПРЕГЛЕД МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА ПЛАНИРАНИХ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА ЦЕНТРАЛНЕ ИЗБОРНЕ КОМИСИЈЕ БиХ

Општи циљ / принципи развоја:

Стратешки циљ:

Средњорочни циљ: **Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима и међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања**

Назив међународног уговора	Разлози за закључивање међународног уговора*	Усклађивање са правним наслеђем ЕУ (ДА / НЕ)	Претходна процјена утицаја прописа (ДА)	Свеобухватна процјена утицаја прописа (ДА/НЕ)	Планирани квартал за спровођење активности
1	2	3	4	5	6

Специфични циљ: **Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима и међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања**

1.Програм: Спровођење закона из надлежности ЦИК-а БиХ

1.1. Програмска активност 1 (ПА1): Припрема за спровођење изборног процеса и имплементација резултата избора

1.1.1. Назив међународног уговора	-				-
-----------------------------------	---	--	--	--	---

1.2. Програмска активност 2 (ПА2): Контрола и ревизија финансирања политичких странака и изборних кампања

1.2.1. Назив међународног уговора	-				-
-----------------------------------	---	--	--	--	---

1.3 Пројектна активност 3 (ПА3): Увођење нових технологија у изборни процес

1.3.1. Назив међународног уговора	-				-
-----------------------------------	---	--	--	--	---

--	--	--	--	--	--

VII. ИЗВЈЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА КОД ИЗРАДЕ ПРОГРАМА РАДА

Свој допринос на изради Програма рада Централне изборне комисије БиХ за 2023. годину дали су шефови свих сектора и одсјека Секретаријата Централне изборне комисије БиХ и овај документ је резултат заједничког рада и доприноса свих сектора и одсјека.

Надаље, током 2022. године одржан је низ консултација са општинским/градским изборним комисијама у циљу дефинисања проблема са којима се суочава изборна администрација на терену у спровођењу изборних активности. Такође, локалној изборној администрацији су достављени приједлози свих ажурираних подзаконских аката које је припремила Централна изборна комисија БиХ на мишљење и коментаре.

Као чланица Свјетског удружења изборних тијела (А-WEB) Централна изборна комисија БиХ има обавезу да учествује у раду органа ових удружења, на конференцијама, семинарима и у посматрачким мисијама које организује А-WEB, као и друге међународне организације и тијела за спровођење избора, што омогућава упознавање с најактуелнијим трендовима у развоју изборних система у демократски развијеним земљама и примјени закона из области финансирања политичких странака.

Активности планиране у програму рада Централне изборне комисије БиХ по питању међународне сарадње, учешћа у семинарима и едукације прате календар активности А-WEB. Надаље, након што је Удружење европских изборних званичника (АСЕЕЕО) престало постојати, а чија чланица је била и Централна изборна комисија БиХ, у току су активности на оснивању нове Пан-европске организације тијела за спровођење избора у чему активно судјелује и Централна изборна комисија БиХ.

Централна изборна комисија БиХ, такође, остварује и изузетно добру сарадњу са ОЕБС Мисијом у Босни и Херцеговини која се регулише Меморандумом о разумијевању, а Савјет Европе и Међународна фондација за изборне системе (IFES) такође пружају континуирану подршку активностима Централне изборне комисије БиХ.

Предсједник

Др Суад Арнаутовић