



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2015. ГОДИНУ СОЦИЈАЛИСТИЧКЕ ПАРТИЈЕ

Број: 03-07-6-364/16
Сарајево, 08.08.2017. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ.....	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Социјалистичке партије за 2015. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2015. годину, утврђено је да је Социјалистичка партија прекршила одредбе члана 8. став (4), члана 11. и члана 12. Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Социјалистичке партије за 2015. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Социјалистичка партија се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	16.990,05	3,89
2.	Прилози физичких лица (3-а)	25.740,38	5,89
3.	Прилози правних лица (3-б)	17.990,00	4,12
4.	Приходи од имовине (3-ц)	844,22	0,19
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	24.261,65	5,55
7.	Приходи из буџета (3-ф)	351.221,55	80,36
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
9.	Остали приходи	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-9)	437.047,85	100,00
II	Кредитно задужење код банака	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	437.047,85	100,00

У годишњем финансијском извјештају за 2015. годину Социјалистичка партија исказала је расходе у износу од 306.779,79 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Социјалистичка партија. Скраћени назив странке је СП.

Странка је Рјешењем број: Рп-13-1/93 од 20.07.1993. године уписана у регистар код Основног суда у Бањој Луци под називом: “Социјалистичка партија Републике Српске“. Рјешењем Основног суда у Бањој Луци, број: Рп-12/02 од дана 06.02.2006. године, измијењен је назив политичке странке, који сада гласи: “ Социјалистичка партија“.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, улица Јована Дучића бр. 25.

Лица овлаштена за заступање странке су Петар Ђокић, предсједник и Слободан Протић, предсједник Извршног одбора Главног одбора.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2015. годину је Јелена Ћетковић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2015. годину, организациону структуру Социјалистичке партије чине:

- Главни одбор,
- Градски одбор и
- 65 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Социјалистичке партије за 2015. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансијски у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијског извјештаја Социјалистичке партије обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на приходе остварене од донација физичких и правних лица, приходе од поклона и приходе из буџета.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је обавила ревизију и преглед финансијских извјештаја Социјалистичке партије за период од 2004. до 2014. године, након чега су издати извјештаји о ревизији, односно извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама.

Након извршене ревизије годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину и постизборног финансијског извјештаја-Општи избори 2014. године, Служба за ревизију је издала Извјештај о ревизији годишњег финансијског извјештаја Социјалистичке партије са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци да води евиденције о примљеним чланаринама и да издаје потврде о пријему чланарина и прилога, да чланарине и донације прикупљене путем благајне уплаћује на трансакцијски рачун странке у року од 10 дана од дана пријема уплате, да се у складу са чланом 6. став (2) Закона, добровољни прилози у новцу уплаћују на трансакцијски рачун централе политичке странке, да успостави благовремене, потпуне и тачне евиденције о приходима, расходима и обавезама странке, да трошкове евидентира у пословним књигама и исказује у финансијском извјештају у моменту настанка обавезе, а не у моменту плаћања, односно да пословне књиге води у складу са Законом о рачуноводству и ревизији Републике Српске и да финансијске извјештаје Централној изборној комисији Босне и Херцеговине подноси у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2015. годину, утврђено је да Социјалистичка партија није испоштовала дате препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) Социјалистичка партија је прекршила одредбе члана 8. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Служба за ревизију је утврдила да је Социјалистичка партија примила прилоге у укупном износу од 6.876,65 КМ од правних лица која су склопила уговоре о јавним набавкама радова са органима извршне власти на свим нивоима у Босни и Херцеговини чија је вриједност већа

од 10.000,00 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 8. став (4) Закона о финансирању политичких странака¹.

- (1) Општински одбор СП Модрича је примио прилог правног лица „Дрвопрерада-Ђурић“ д.о.о. Дервента у износу од 2.000,00 КМ.

На основу података које је доставио Град Добој утврђено је да је правно лице „Дрвопрерада-Ђурић“ д.о.о. Дервента током 2015. године имало склопљен Уговор о извођењу радова на завршетку одбрамбеног насипа у Барама са Градом Добој.

- (2) Странка је на обрасцу 3-е (неновчане донације и рачуни које политичка партија није имала обавезу да плати) исказала неновчану донацију правног лица „Валек-Комерц“ д.о.о Бања Лука у виду бесплатног рекламног материјала у износу од 2.626,65 КМ.

Увидом у податке које је доставио Град Приједор утврђено је да је правно лице „Валек-Комерц“ д.о.о Бања Лука током 2015. године имало склопљен Уговор о извођењу радова са Градом Приједор.

- (3) Општински одбор СП Брчко примио је прилог правног лица „Екватор“ д.о.о Бања Лука у износу од 2.250,00 КМ.

Служба за ревизију је утврдила да је правно лице „Екватор“ д.о.о Бања Лука током 2015. године имало склопљен уговор са Министарством финансија РС-Пореска управа РС.²

б) Социјалистичка партија прекршила је одредбе члана 11. и члана 12. Закона о финансирању политичких странака.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја и додатне документације, утврђено је да Социјалистичка партија није успоставила потпуне и тачне евиденције о својим расходима и обавезама, није доставила комплетну тражену додатну документацију нити је годишњи финансијски извјештај попунила у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака - у даљем тексту: Правилник, чиме су прекршене одредбе члана 11. и члана 12. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) Политичка странка у пословним књигама није успоставила тачне и правремене евиденције о расходима, односно трошкове је евидентирала у моменту плаћања обавеза, што за резултат има погрешно исказане трошкове и обавезе у пословним књигама и обрасцима финансијског извјештаја, чиме су прекршене одредбе члана 21. и члана 22. Правилника.

- Странка је на обрасцу 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) Градског одбора СП Добој исказала трошкове закупа пословног простора у износу од 800,00 КМ, што је за 3.400,00 КМ мање у односу на уговорену цијену закупа.

Градски одбор СП Добој је на основу Уговора о закупу пословних просторија са физичким лицем, користио пословни простор уз уговорену цијену мјесечног закупа од 350,00 КМ, односно годишњи закуп за 2015. годину у износу од 4.200,00 КМ.

¹ Приватна предузећа која су са органима извршне власти на свим нивоима у БиХ склопила уговор о јавној набавци услуга, уговор о јавној набавци робе или уговор о јавној набавци радова у складу са прописима о јавним набавкама у БиХ не могу финансијски помагати политичке партије ако вриједност уговора у једној календарској години прелази износ од 10.000,00 КМ (десет хиљада конвертибилних марака).

² Уговор о закупу пословног простора бр.06/1.01/0202/374-30/09 од 20.01.2010. године, на неодређено вријеме.

Такође, увидом у пословне књиге³ утврђено је да је странка трошкове закупа пословног простора у Добоју евидентирала у износу од 978,26 КМ, односно у мањем износу за 3.221,74 КМ, чиме је и укупне расходе исказала мање за наведени износ.

- Увидом у уговоре о закупу пословних просторија и обрасце годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да странка у финансијском извјештају није исказала трошкове закупа за просторије које су користили следећи одбори: Брод у износу од 845,00 КМ, Шамац у износу од 600,00 КМ, Теслић у износу од 465,48 КМ и Невесиње у износу од 432,00 КМ.

Странка, такође, није у обрасцу 5 исказала обавезе према закуподавцима на дан 31.12.2015. године, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.

- (2) Пословне књиге Социјалистичке партије нису вођене у складу са акруалном основом по којој се приходи и расходи признају у моменту настанка, а не у моменту плаћања, односно наплате, што за резултат има погрешно исказане расходе странке у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају.

Увидом у рачуне добављача „Студио Дизајн“ д.о.о Бања Лука и Центар за професионалну рехабилитацију и запошљавање а.д Бања Лука, утврђено је да је Главни одбор странке трошкове настале по основу кампање за Опште изборе 2014. године у укупном износу од 15.496,65 КМ евидентирао у пословним књигама и исказао у годишњем финансијском извјештају за 2015. годину као трошкове текућег периода.

Трошкови предизборне кампање

Социјалистичка партија је учествовала на Пријевремним изборима за начелника Општине Источни Дрвар и на Првим изборима за одборнике у Скупштини општине Станари.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁴ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

Према подацима Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, Социјалистичка партија је у сврху изборне кампање за избор одборника у Скупштини општине Станари могла да потроши средства у износу од 2.382,50 КМ, односно за избор начелника Општине Источни Дрвар средства у износу од 52,80 КМ.

Социјалистичка партија је у годишњем финансијском извјештају исказала трошкове пропаганде у износу 430,50 КМ.⁵

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Социјалистичкој партји да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да се не финансира из извора који су забрањени овим Законом,*
- *да успостави благовремене, потпуне и тачне евиденције о расходима и обавезама странке,*

³ Увид у аналитичку картицу конта 53320-Закупи општинских одбора.

⁴ Члан 15.10 став (2) прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Председништва БиХ, и председника и потпредседнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

⁵ Рачуни-отпремнице Штампарство „Speedgraf“ СП Челинац бр. 07/15 и 134/15.

- *да трошкове евидентира у пословним књигама и исказује у финансијском извјештају у моменту настанка обавезе, а не у моменту плаћања, односно да пословне књиге води у складу са Законом о рачуноводству и ревизији Републике Српске и*
- *да финансијске извјештаје Централној изборној комисији Босне и Херцеговине подноси у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Социјалистичка партија је доставила примједбе на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2015. годину.

Странка је уз примједбе доставила кориговани образац 3-ф (приходи из буџета) годишњег финансијског извјештаја, чиме је дјелимично отклонила недостатке у попуњавању извјештаја. Странка је извршила поврат средстава Народној демократској странци и Демократском народном савезу, те АД „Градитељ“ Теслић у износу од 20.200,00 КМ.

Служба за ревизију је уважила аргументоване примједбе странке, па је у складу са истима кориговала налазе ревизије.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Невенко Андан

Шеф Службе за ревизију

Мг. sc. Хасида Гушић