

BOSNA I HERCEGOVINA
CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA
SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ЦЕНТРАЛНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

P R A V I L N I K
o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka

Neslužbeni prečišćeni tekst

Sarajevo, novembar 2016. godine

Na osnovu člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH”, broj 95/12 i 41/16), Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je, donijela

P R A V I L N I K **o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka**

Neslužbeni prečišćeni tekst¹

POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE

Član 1. **(Primjena)**

Ovim pravilnikom utvrđuje se način podnošenja godišnjeg finansijskog izvještaja, sadržaj i forma godišnjeg finansijskog izvještaja, kontrola finansijskih izvještaja koje su političke stranke obavezne podnositi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Centralna izborna komisija BiH) i način pristupa javnosti informacijama koje su sadržane u izvještajima o pregledu i reviziji i finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Član 2. **(Obim primjene)**

Odredbe ovog pravilnika odnose se na sve političke stranke koje su u skladu sa zakonom registrirane kod nadležnog organa u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: BiH).

POGLAVLJE II. NAČIN PODNOŠENJA FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Član 3. **(Finansijski izvještaj)**

(1) Političke stranke podnose Centralnoj izbornoj komisiji BiH godišnji finansijski izvještaj za svaku kalendarsku (računovodstvenu) godinu **u elektronskoj formi putem aplikacije FI CIK BIH (u daljem tekstu: aplikacija)**. Potvrdu o podnesenom godišnjem finansijskom izvještaju i odštampane obrasce finansijskog izvještaja u PDF formatu ovjerene potpisom ovlaštenog lica i pečatom političke stranke dostavljaju Centralnoj izbornoj komisiji BiH i u tvrdoj kopiji.“

¹ Ovaj neslužbeni prečišćeni tekst sadrži Pravilnik o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj: 96/13) i Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj:89/16).

Neslužbeni prečišćeni tekst se koristi samo za internu upotrebu, i na isti se ne može pozivati prilikom službene upotrebe.

(2) Centralna izborna komisija BiH može zatražiti od političkih stranaka podnošenje i dodatnih finansijskih izvještaja, dokumenata, objašnjenja i informacija, ako ih smatra neophodnim za potpuno i tačno obavljanje revizije.

Član 4. **(Godišnji obračun)**

(1) Finansijske izvještaje iz člana 3. stav (1) ovog pravilnika podnose sve političke stranke do 31. marta za prethodnu godinu.

(2) Zajedno s ovim izvještajem, političke stranke obavezne su dostaviti i godišnje obračune ovjerene od nadležnih institucija u BiH.

Član 5. **(Obrasci)**

(1) Godišnji finansijski izvještaj političkih stranaka iz člana 3. stav (1) ovog pravilnika podnosi se na obrascima koji su sastavni dio ovog pravilnika, a to su:

- | | |
|---|--------------|
| a) Opći podaci o političkoj stranci | Obrazac 1 |
| 1) teritorijalna struktura političke stranke | Obrazac 1.1. |
| b) Pregled prometa novčanih sredstava političke stranke | |
| 1) Pregled prometa svih transakcijskih računa političke stranke | Obrazac 2 |
| 2) Pregled prometa blagajne | Obrazac 2.1. |
| c) Izvori finansiranja političke stranke s pregledom izvora finansiranja po organizacionim dijelovima stranke | Obrazac 3 |
| 1) dobrovoljni prilozi fizičkih lica veći od 100 KM | Obrazac 3-a |
| 2) dobrovoljni prilozi pravnih lica veći od 100 KM | Obrazac 3-b |
| 3) prihodi od imovine u vlasništvu političke stranke | Obrazac 3-c |
| 4) dobit pravnih lica u vlasništvu političke stranke | Obrazac 3-d |
| 5) nenovčane donacije i računi koje politička stranka nije imala obavezu plaćati | Obrazac 3-e |
| 6) prihodi iz budžeta | Obrazac 3-f |
| 7) prihodi od izdavačke djelatnosti, prodaje propagandnog materijala i organiziranja stranačkih skupova | Obrazac 3-g |
| d) Rashodi političke stranke s pregledom rashoda po organizacionim dijelovima stranke | Obrazac 4 |
| 1) režijsko-administrativni i ostali troškovi | Obrazac 4.1. |
| 2) troškovi propagande | Obrazac 4.2. |
| e) Obaveze političke stranke | Obrazac 5 |

(2) Obrasci se moraju tačno i precizno popuniti.

(3) Tačnost i potpunost podataka u svakom obrascu svojim potpisom ovjerava predsjednik političke stranke ili drugo ovlašteno lice.

(4) Nakon što politička stranka unese podatke u obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja u aplikaciju, dužna je da odštampa godišnji finansijski izvještaj i potvrdu o podnesenom izvještaju u kojoj su sadržani sljedeći podaci: naziv političke stranke, šifra stranke koju određuje Centralna izborna komisija BiH, vrsta izvještaja, izvještajni period, ime i prezime lica koje je unijelo podatke u finansijski izvještaj i datum podnošenja izvještaja.

Član 6.

Potvrda o primljenom prilogu

(1) Politička stranka je dužna svakom fizičkom i pravnom licu (u daljnjem tekstu: donator) od kojeg je primila članarinu ili prilog izdati potvrdu u kojoj su sadržani sljedeći podaci: naziv političke stranke, serijski broj potvrde, ukupan iznos članarine/priloga, ime i prezime/naziv donatora, broj ličnog dokumenta/identifikacioni broj donatora, adresa i mjesto prebivališta/sjedišta donatora, datum uplate, datum izdavanja potvrde i potpis ovlaštenog lica.

(2) Potvrda iz stava (1) ovog člana izdaje se u dva (2) primjerka, od kojih se jedan primjerak daje donatoru, a drugi zadržava politička stranka.

(3) Centralna izborna komisija BiH može zahtijevati da politička stranka dostavi kopije izdatih potvrda.

POGLAVLJE III. SADRŽAJ I FORMA GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA POLITIČKE STRANKE

Član 7.

(Popunjavanje obrasca)

(1) Prilikom podnošenja godišnjeg finansijskog izvještaja politička stranka dužna je podnijeti popunjene sve obrasce navedene u članu 5. ovog pravilnika.

(2) Finansijski izvještaj na nivou stranke podnosi se na obrascima 1, 1.1, 2, 2.1, 3, 3-f, 3-g, 4, 4.2. i 5, a za organizacione dijelove stranke na ostalim obrascima navedenim u članu 5. ovog pravilnika, i to posebno za svaki organizacioni dio političke stranke.

Član 8.

(Podaci)

(1) Kod svih obrazaca iz člana 5. ovog pravilnika u gornjem desnom uglu nalazi se prostor za upisivanje podataka o broju stranica obrasca.

(2) U obrascu 1, *Opći podaci o političkoj stranci*, u gornjem desnom uglu nalazi se prostor za upisivanje sljedećih podataka:

- a) šifra stranke koju određuje i upisuje Centralna izborna komisija BiH,
- b) naziv finansijskog izvještaja i
- c) izvještajni period za koji se podnosi obrazac.

Član 9.
(Opći podaci o političkoj stranci)

U obrazac 1, *Opći podaci o političkoj stranci*, unose se svi podaci o političkoj stranci na koju se finansijski izvještaj odnosi, i to:

- a) naziv političke stranke pod kojim je registrirana kod nadležnog suda,
- b) skraćeni naziv,
- c) sjedište, adresa, telefon, faks, e-mail adresa i web stranica,
- d) identifikacioni broj dobiven od nadležnog poreznog organa,
- e) šifra djelatnosti,
- f) sud u kojem je izvršena registracija,
- g) broj i datum upisa u sudski registar,
- h) broj zaposlenih u stranci,
- i) lica ovlaštena za zastupanje stranke: ime i prezime, dužnost u stranci i adresa,
- j) ovlašteno lice za finansijske izvještaje: ime i prezime, adresa, e-mail adresa i telefon (fiksni i mobilni), i
- k) da li stranka ima organizacione dijelove nižeg nivoa (odgovor DA ili NE).

Član 10.
(Podaci o teritorijalnoj strukturi političke stranke)

U Obrazac 1-1, *Teritorijalna struktura političke stranke*, unose se za sve nivoe organiziranja (glavni uredi, entitetske, kantonalne, općinske i druge organizacije) sljedeći podaci:

- a) naziv organizacionog dijela političke stranke i
- b) adresa, telefon i faks.

Član 11.
(Pregled prometa svih transakcijskih računa političke stranke)

U Obrazac 2, *Pregled prometa svih transakcijskih računa političke stranke*, unose se sljedeći podaci:

- a) naziv organizacionog dijela političke stranke,
- b) broj računa,
- c) naziv banke,
- d) stanje računa na dan 1. januar za godinu za koju se podnosi finansijski izvještaj, odnosno ako je račun otvoren nakon tog datuma, stanje na dan otvaranja računa,
- e) ukupan promet ulaza bez početnog salda (za traženu godinu),
- f) ukupan promet izlaza (za traženu godinu) i
- g) stanje na dan 31. decembar za godinu za koju se podnosi izvještaj, odnosno u slučaju da je račun ranije ugašen, do momenta gašenja računa.

Član 12.
(Pregled stanja blagajne)

U Obrazac 2.1, *Pregled stanja blagajne*, unose se sljedeći podaci:

- a) naziv organizacionog dijela stranke,
- b) saldo blagajne na početku perioda,
- c) ukupni ulazi u blagajnu,
- d) ukupni izlazi iz blagajne i
- e) saldo blagajne na kraju perioda.

Član 13.
(Izvori finansiranja)

(1) U Obrazac 3, *Izvori finansiranja*, unose se sljedeći podaci:

1. Ukupni prihodi političke stranke - 3.1. Ukupni prihodi političke stranke:

- a) Članarina
 - 1) ukupno naplaćena članarina u KM
 - 2) broj članova stranke koji su platili članarinu

- b) Prilozi fizičkih lica i članova političke stranke (detalji u Obrascu 3-a)
 - 1) ukupan iznos naplaćen u KM

- c) Prilozi pravnih lica (detalji u Obrascu 3-b)
 - 1) ukupan iznos naplaćen u KM

- d) Prihodi od imovine u vlasništvu političke stranke (detalji u Obrascu 3-c)
 - 1) ukupan iznos prihoda po ovom osnovu u KM.

Na ovu poziciju unosi se iznos ostvarenog prihoda u izvještajnom periodu.

- e) Dobit pravnih lica u vlasništvu političke stranke (detalji u Obrascu 3-d)
 - 1) ukupan iznos prihoda po ovom osnovu u KM

- f) Prihodi od poklona i usluga koje politička stranka nije imala obavezu platiti (detalji u Obrascu 3-e)
 - 1) ukupan iznos prihoda po ovom osnovu u KM

- g) Prihodi iz budžeta (detalji u Obrascu 3-f)
 - 1) ukupan iznos prihoda po ovom osnovu u KM

- h) Prihodi od izdavačke djelatnosti, prodaje propagandnog materijala i prihodi od organiziranja stranačkih manifestacija (detalji u Obrascu 3-g)
 - 1) ukupan iznos prihoda po ovom osnovu u KM

- i) Ukupni prihodi političke stranke u KM u izvještajnom periodu po svim osnovama.

2. Ostali prihodi i drugo - 3.2 Ostali prihodi:

- 1) Ukupan iznos ostalih prihoda u izvještajnom periodu u KM.“

(2) Sastavni dio ovog obrasca je prilog uz Obrazac 3 u koji se unose izvori finansiranja političke stranke po organizacionim dijelovima.

(3) Ukoliko politička stranka ne raspolaže podacima iz kojih se može utvrditi identitet donatora smatrat će se da je stranci prilog dao anonimni donator.

(4) Ako politička stranka ostvari prihod koji nije obuhvaćen u stavu (1) člana 13. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka ili ostvari koristi od aktivnosti subjekata koji su na bilo koji način povezani sa političkom strankom ili su pod njenom kontrolom, dužna je takve prihode iskazati u obrascu 3.2 *Ostali prihodi* finansijskog izvještaja.“

(5) Novčana sredstva koja jedan organizacioni dio prenosi drugom organizacionom dijelu unutar političke stranke ne smatra se prihodom iz stava (1) ovog člana i ne iskazuje se na Obrascu 3 iz člana 5. ovog pravilnika.

Član 14. **(Prilozi fizičkih lica)**

U Obrazac 3-a, *Prilozi fizičkih lica*, unose se sljedeći podaci:

- a) naziv organizacionog dijela stranke,
- b) ukupan iznos priloga čija je pojedinačna vrijednost manja od 100,00 KM,
- c) prezime i ime donatora čiji je prilog veći od 100,00 KM, broj potvrde iz člana 6. ovog pravilnika, datum kada je prilog dat i iznos priloga i
- d) ukupan iznos svih priloga fizičkih lica.

Član 15. **(Prilozi pravnih lica)**

U Obrazac 3-b, *Prilozi pravnih lica*, unose se sljedeći podaci:

- a) naziv organizacionog dijela stranke,
- b) ukupan iznos priloga čija je pojedinačna vrijednost manja od 100,00 KM,
- c) naziv pravnog lica čiji je prilog veći od 100,00 KM, broj potvrde iz člana 6. ovog pravilnika, datum kada je prilog dat i iznos priloga i
- d) ukupan iznos svih priloga pravnih lica.

Član 16. **(Prihodi od imovine u vlasništvu političke stranke)**

U Obrazac 3-c, *Prihodi od imovine u vlasništvu političke stranke*, unose se sljedeći podaci:

- a) naziv organizacionog dijela stranke,
- b) vrsta imovine na osnovu koje se ostvaruju prihodi,
- c) korisnik imovine političke stranke,
- d) broj ugovora, odluke, rješenja itd. (Centralna izborna komisija BiH može zatražiti da politička stranka dostavi kopije ovih dokumenata) i
- e) iznos ostvarenog prihoda.

Član 17.
(Dobit od pravnih lica u vlasništvu političke stranke)

U Obrazac 3-d, *Dobit od pravnih lica u vlasništvu političke stranke*, unose se sljedeći podaci:

- a) naziv pravnog lica,
- b) identifikacioni broj dobijen od nadležnog poreznog organa,
- c) šifra i naziv djelatnosti pravnog lica,
- d) učešće političke stranke u vlasništvu (%),
- e) iznos dobiti koja je prenesena političkoj stranci i
- f) datum prijenosa dobiti.

Član 18.
(Nenovčane donacije i računi koje politička stranka nije imala obavezu platiti)

U Obrazac 3-e, *Nenovčane donacije i računi koje politička stranka nije imala obavezu platiti*, unose se sljedeći podaci:

- a) naziv organizacionog dijela političke stranke,
- b) ime i prezime/naziv donatora,
- c) vrsta poklona ili usluge,
- d) datum primljenog poklona ili usluge,
- e) ukupna vrijednost poklona ili usluge i
- f) vrijednost koju politička stranka nije imala obavezu platiti.

Član 19.
(Prihodi iz budžeta)

(1) Obrazac 3-f, *Prihodi iz budžeta*, popunjava se na nivou političke stranke i u njemu se evidentiraju sva sredstva iz budžeta svih nivoa vlasti koja je politička stranka primila u izvještajnom periodu.

(2) U ovaj obrazac unose se sljedeći podaci:

- a) naziv organizacionog dijela političke stranke,
- b) naziv nivoa vlasti,
- c) broj i datum odluke i
- d) ukupan iznos prihoda.

(3) Prihodom iz budžeta smatra se samo prihod definiran članom 3. stav (1) tačka e) i članom 7. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Član 20.
(Prihodi od izdavačke djelatnosti)

U Obrazac 3-g, *Prihodi od izdavačke djelatnosti, prodaje propagandnog materijala i prihodi od organiziranja stranačkih manifestacija*, unose se sljedeći podaci:

- a) naziv organizacionog dijela političke stranke;
- b) vrsta prihoda i to:
 - prihodi od izdavačke djelatnosti,
 - prihodi od prodaje propagandnog materijala,
 - prihodi od organiziranja stranačkih manifestacija;
- c) iznos ostvarenog prihoda.

Član 21. **(Rashodi političke stranke)**

(1) Podatke o rashodima politička stranka iskazuje u Obrascu 4.

(2) U Obrazac 4, *Rashodi političke stranke*, unose se sljedeći podaci:

- a) režijsko-administrativni i ostali troškovi izraženi u KM (detalji u Obrascu 4.1.),
- b) troškovi propagande (detalji u Obrascu 4.2.) i
- c) ukupni rashodi u izvještajnom periodu po svim osnovama.

(3) Sastavni dio ovog obrasca je prilog uz Obrazac 4 u koji se unose rashodi političke stranke po organizacionim dijelovima.

(4) Novčana sredstva koja jedan organizacioni dio prenosi drugom organizacionom dijelu unutar političke stranke ne smatra se rashodom iz stava (2) ovog člana i ne iskazuje se na Obrascu 4 iz člana 5. ovog pravilnika.

Član 22. **(Režijsko-administrativni i ostali troškovi)**

(1) U Obrazac 4.1, *Režijsko-administrativni i ostali troškovi*, (unose se svi troškovi osim troškova propagande) unose se sljedeći podaci:

- a) naziv organizacionog dijela političke stranke,
- b) vrsta troška,
- c) konto i
- d) iznos.

(2) Ako politička stranka ostvari troškove od izdavačke djelatnosti, sticanja propagandnog materijala namijenjenog za prodaju i organiziranja stranačkih manifestacija, dužna je uz Obrazac 4-1 dostaviti posebnu specifikaciju koja će sadržavati: naziv organizacionog dijela političke stranke, iznos i vrstu ostvarenog troška i druge činjenice kojima se dokazuje da je ostvareni trošak nastao u svrhu ostvarivanja prihoda političke stranke.

Član 23. **(Troškovi propagande)**

(1) U Obrazac 4.2, *Troškovi propagande*, unose se sljedeći podaci:

- a) naziv organizacionog dijela političke stranke;
- b) vrsta troška i to: troškovi štampanja plakata, troškovi plakatiranja, troškovi štampanja predizbornih oglasa, proglasa, saopćenja i sl. u javnim glasilima, troškovi organizacije i održavanja predizbornih skupova, troškovi štampanja, umnožavanja i slanja predizbornog materijala biračima i ostali troškovi propagande;
- c) iznos.

Član 24.
(Obaveze političke stranke)

(1) U Obrazac 5, *Obaveze političke stranke*, unose se sljedeći podaci:

a) Ukupne obaveze po kreditima i pozajmicama - 5.1. Obaveze političke stranke po kreditima i pozajmicama:

- 1) naziv organizacionog dijela političke stranke,
- 2) naziv davaoca kredita ili pozajmice,
- 3) iznos kredita ili pozajmice,
- 4) datum realizacije kredita ili pozajmice,
- 5) visina rate,
- 6) rok vraćanja kredita ili pozajmice i
- 7) iznos obaveze po osnovu kredita ili pozajmice na određeni dan.

b) Ukupne obaveze po dugovanjima - 5.2. Ostale obaveze:

- 1) naziv organizacionog dijela političke stranke,
- 2) naziv povjerioca ili obaveze,
- 3) datum nastanka obaveze i
- 4) iznos obaveze na određeni dan.

(2) U Obrazac 5.2. *Ostale obaveze* unose se podaci o obavezama političke stranke po sljedećim osnovama: neizmirene obaveze prema dobavljačima (fizičkim i pravnim licima), obaveze po osnovu plata i naknada, poreza, doprinosa i drugo.

(3) Centralna izborna komisija BiH može zatražiti da politička stranka dostavi kopije dokumenata o dugovanjima po osnovu kredita, pozajmica ili nekom drugom osnovu.

POGLAVLJE IV. KONTROLA FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Član 25.
(Revizija finansijskog izvještaja)

(1) Pregled i kontrolu finansijskih izvještaja iz člana 3. ovog pravilnika i reviziju finansiranja političkih stranaka u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka obavlja Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljnjem tekstu: Služba za reviziju).

(2) Revizija finansijskog izvještaja obavlja se radi davanja mišljenja o tome da li je politička stranka postupala u skladu s odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka. Revizija se obavlja u skladu sa standardima revizije.

Član 26.
(Služba za reviziju)

(1) Prilikom pregleda finansijskog izvještaja, Služba za reviziju, između ostalog, utvrđuje:

- a) da li je izvještaj podnesen na propisanim obrascima iz ovog pravilnika;
- b) da li su obrasci pravilno popunjeni;
- c) da li su obrasci potpuni (sveobuhvatni);
- d) da li izvještaj obuhvata sve poslovne promjene;
- e) da li su analitičke evidencije tačno sabrane;
- f) da li su podaci u izvještaju pravilno razvrstani po obrascima i

g) da li je izvještaj dostavljen pravovremeno, odnosno u propisanom roku.

(2) Pregled, kontrola i revizija finansijskog izvještaja obavlja se u skladu s Pravilnikom o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Član 27.
(Centralna izborna komisija BiH)

(1) Ako Centralna izborna komisija BiH smatra da politička stranka nije postupila u skladu s odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i ovog pravilnika, prije izricanja kazne ili preduzimanja administrativne mjere, nastojat će postići da politička stranka, za koju je ustanovljeno da je prekršila odredbe navedenog zakona i ovog pravilnika, dobrovoljno postupi i otkloni uočene nepravilnosti, ako su oni otklonjivi.

(2) Centralna izborna komisija BiH može početi istragu ili preduzeti odgovarajuće mjere samostalno ili po uloženom prigovoru.

Član 28.
(Sankcije i administrativne mjere)

Ako politička stranka ne postupi na način utvrđen u članu 27. stav (1) ovog pravilnika, Služba za reviziju predložit će Centralnoj izbornoj komisiji BiH da političkoj stranci izrekne sankciju ili preduzme odgovarajuću administrativnu mjeru.

**POGLAVLJE IV. NAČIN PRISTUPA JAVNOSTI INFORMACIJAMA KOJE
SU SADRŽANE U IZVJEŠTAJU O REVIZIJI I FINANSIJSKIM
IZVJEŠTAJIMA POLITIČKIH STRANAKA**

Član 29.
(Izvještaji o reviziji)

(1) Izvodi iz godišnjih finansijskih izvještaja političkih stranaka o izvorima finansiranja političkih stranaka koji su podneseni Centralnoj izbornoj komisiji BiH objavljuju se na web stranici Centralne izborne komisije BiH.

(2) Izvještaji o pregledu i reviziji s mišljenjem i nalazom revizora o finansijskom izvještaju i finansiranju političke stranke u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka objavljuje se na web stranici Centralne izborne komisije BiH. Saopćenje o izvršenom pregledu i reviziji finansijskih izvještaja političkih stranaka objavljuje se u „Službenom glasniku BiH“.

POGLAVLJE V. ZAVRŠNE ODREDBE

Član 30.
(Prestanak primjene)

Stupanjem na snagu ovog pravilnika prestaje primjena Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH”, broj 61/06).

Član 31.

(Stupanje na snagu i objavljivanje u službenim glasilima)

(1) Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“, a objavit će se u „Službenim novinama FBiH“, „Službenom glasniku RS“, „Službenom glasniku Brčko distrikta BiH i web stranici Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine.